



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Пятьдесят первая сессия Исполнительного совета
ЮНЕСКО, Париж, 3-6 июля 2018 г.**

Пункт 4.1 пересмотренной предварительной повестки дня

Пересмотренная дорожная карта для Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития

Резюме

В своей декабрьской 2017 г. резолюции 72/73 Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Десятилетие ООН, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.) и призвала МОК подготовить план проведения этого Десятилетия в консультации с государствами-членами, партнерами по ООН и другими заинтересованными сторонами.

В [циркулярном письме № 2712](#), распространенном среди государств – членов МОК на предмет получения комментариев и замечаний, была представлена разработанная под руководством должностных лиц МОК дорожная карта, уточняющая механизмы управления этой работой на подготовительном этапе, а также предварительные ориентиры и ожидаемые конечные результаты Десятилетия. В настоящем документе представляется пересмотренный вариант дорожной карты с учетом замечаний и предложений, внесенных государствами-членами, партнерами по ООН и временной группой планирования деятельности, которая была учреждена решением председателя МОК. Краткий обзор представленных предложений приводится в приложении 7 настоящего документа. В пересмотренном варианте дорожной карты группе планирования деятельности (ГПД) было предложено подготовить соответствующий план, который представлен в разделе 3.1.2. Круг ведения ГПД (в том числе процедура отбора кандидатов) представлен в документе ЮО/ЕС-Л1/2 Annex 4.

Финансовые издержки предполагается покрыть за счет привлечения внебюджетных средств.

Предлагаемое решение: Исполнительному совету предлагается принять к сведению пересмотренную дорожную карту. Проект резолюции ЕС-Л1/DR.(4.1), представленный Норвегией и Республикой Корея, содержится в Документе о принятых и предлагаемых мерах (документ ЮО/ЕС-Л1/2 Prov.).

**Пересмотренная дорожная карта
для Десятилетия Организации
Объединенных Наций,
посвященного науке об океане
в интересах устойчивого развития**

Обновленный вариант 2.0
10 июня 2018 года

Содержание

	Стр.
1	ВВЕДЕНИЕ 1
1.1	ИСТОРИЯ ВОПРОСА 1
1.2	ДОРОЖНАЯ КАРТА ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ 2
1.3	В ЧЕМ СОСТОИТ СМЫСЛ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО НАУКЕ ОБ ОКЕАНЕ?..... 3
	➤ <i>Создание на всех уровнях условий для принятия мер</i> 4
	➤ <i>Восполнение недостающих данных и информации посредством проведения комплексных исследований</i> 7
	➤ <i>Наращивание потенциала для принятия мер глобального характера</i> 7
	➤ <i>Высвобождение и совместное использование инновационного потенциала</i> 8
1.4	УЧАСТИЕ МОК В ПРОВЕДЕНИИ ДЕСЯТИЛЕТИЯ..... 8
2	СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРОВЕДЕНИЮ ДЕСЯТИЛЕТИЯ 9
2.1	ОРИЕНТАЦИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ..... 9
	➤ <i>Чистота океана как следствие выявления источников загрязнения, определения и снижения уровня загрязнения, освобождения океана от загрязнителей</i> 9
	➤ <i>Здоровое состояние и жизнеспособность океана как следствие картирования и защиты морских экосистем, оценки и снижения воздействия множественных факторов, включая изменение климата, а также поддержания устойчивого функционирования экосистем океана</i> 10
	➤ <i>Предсказуемость океана как следствие способности общества оценивать текущее и будущее состояние Мирового океана, прогнозировать изменения этого состояния и воздействие, оказываемое в результате этих изменений на благополучие и условия жизни человека</i> 10
	➤ <i>Безопасность океана как следствие защищенности человечества от связанных с океаном угроз и безопасности деятельности, осуществляемой людьми в море и в прибрежной зоне</i> 11
	➤ <i>Устойчивая и эффективная эксплуатация океана, подразумевающая адекватное продовольственное обеспечение и наличие альтернативных источников средств к существованию</i> 12
	➤ <i>Открытость и доступность океана как возможность доступа всех государств, заинтересованных сторон и граждан к данным и информации об океане, а также к морским технологиям, и способность использовать эти знания в качестве основы для принятия решений</i> 12
2.2	ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРУКТУРЫ ДЕСЯТИЛЕТИЯ НА ОСНОВЕ ДИАЛОГА 13
2.3	ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ЦЕЛИ 14

2.4	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ.....	14
2.5	ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК	15
3	ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП	21
3.1	УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ И СТРУКТУРНЫЕ КОМПОНЕНТЫ.....	22
3.2	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФОРМЫ И СТРУКТУРЫ ДЕСЯТИЛЕТИЯ.....	24
3.3	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КОНСУЛЬТАЦИИ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПАРТНЕРАМИ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕСЯТИЛЕТИИ	26
	➤ <i>Океанографическое сообщество</i>	27
	➤ <i>Лица, определяющие политику, и специалисты в области управления.....</i>	28
	➤ <i>Частный сектор/деловые и промышленные круги</i>	28
	➤ <i>Гражданское общество и НПО.....</i>	28
	➤ <i>Доноры и фонды</i>	28
	➤ <i>Общественность.....</i>	29
	➤ <i>Региональные совещания.....</i>	30
	➤ <i>Глобальные совещания по планированию</i>	30
	➤ <i>Тематические глобальные совещания.....</i>	31
	➤ <i>Поощрение интеллектуального вклада партнеров.....</i>	31
3.4	РАЗРАБОТКА ПЛАНА МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ (БИЗНЕС-ПЛАНА) ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ.....	32
	➤ <i>Ресурсная база подготовительного этапа</i>	33
	➤ <i>Ресурсная база Десятилетия.....</i>	34
3.5	РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ	35
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Ситуация в системе ООН	36
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Взаимосвязь между задачами Десятилетия и конкретными целями/задачами в области устойчивого развития.....	39
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Примеры мер и ожидаемого положительного воздействия	40
	ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Форум заинтересованных сторон	47
	ПРИЛОЖЕНИЕ 5: Временная группа планирования (ВГП).....	49
	ПРИЛОЖЕНИЕ 6: Компоненты плана проведения Десятилетия	51
	ПРИЛОЖЕНИЕ 7: Краткий обзор предложений по итогам консультаций, проведенных по тематике дорожной карты для Десятилетия	56

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. На своей 72-й сессии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) в сводной резолюции по Мировому океану и морскому праву (резолюция 72/73, часть XI «Морская наука», пункт 292) постановила:

провозгласить 10-летний период, начинающийся 1 января 2021 года, Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития, которое будет проводиться в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов, и призвать Межправительственную океанографическую комиссию подготовить план проведения этого Десятилетия в консультации с государствами-членами, специализированными учреждениями, фондами, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями, неправительственными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами.

2. Кроме того, ГА ООН:

- (просила) Межправительственную океанографическую комиссию информировать о составлении плана проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане, а также регулярно консультироваться с государствами-членами и отчитываться перед ними по вопросам, касающимся Десятилетия и его проведения;
- (предложила) Генеральному секретарю сообщать Генеральной Ассамблее о проведении Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане, в своем докладе о Мировом океане и морском праве, опираясь на информацию, предоставляемую Межправительственной океанографической комиссией;
- (предложила) сети «ООН-океаны» и ее участникам сотрудничать с Межправительственной океанографической комиссией в деле проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане.

3. Эта резолюция ГА ООН стала итогом двухлетней подготовительной работы Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО (МОК), в ходе которой с государствами-членами и другими многочисленными заинтересованными сторонами были проведены консультации по вопросам концепции и потенциальной значимости Десятилетия, посвященного науке об океане. Подготовленное для рассмотрения государствами-членами предложение от 2 февраля 2017 г. (IOС/INF-1341) и его пересмотренный вариант ([IOС/INF-1341 Rev.](#)) были представлены 29-й сессии Ассамблеи МОК и одобрены Ассамблеей в резолюции [IOС/XXIX-1](#). Кроме того, в подтверждение признания сквозной роли науки об океане в рамках Цели 14 в области устойчивого развития, сформулированной в Повестке-2030, предложение о проведении Десятилетия¹ было внесено МОК и зарегистрировано в качестве одного из добровольных обязательств в ходе Конференции ООН по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития (5-9 июня 2017 г., Нью-Йорк).

4. Одобрение Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Десятилетия, посвященного науке об океане, подразумевает признание мировым сообществом значимости,

¹ В дальнейшем в целях краткости Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, именуется «Десятилетие».

востребованности и актуальности морской науки и обмена океанографическими данными и информацией с точки зрения устойчивого развития, а также того, что наука может сыграть важную роль в деле содействия решению задач, связанных с океаном в рамках Повестки-2030. Проведение Десятилетия требует, с одной стороны, участия и поддержки МОК, других органов ООН и научного сообщества в целом, а с другой стороны, тесного взаимодействия с правительственными органами, частным сектором, деловыми кругами и гражданским обществом.

5. В [приложении 1](#) «Положение дел в системе ООН» содержится более подробная информация об условиях, характеризующих нынешнюю ООН, в которых предстоит готовить и проводить Десятилетие, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития.

1.2 ДОРОЖНАЯ КАРТА ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

6. Как отмечается в резолюции ГА ООН, проведение Десятилетия потребует подготовки плана мероприятий, который предстоит разработать в 2018-2020 гг. Настоящая «Дорожная карта для Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития» представляет собой предварительный руководящий документ в отношении механизмов и процедур, необходимых для подготовки плана проведения Десятилетия. Этот документ призван обеспечить руководящие рамки работы группы планирования деятельности, речь о которой пойдет в разделе 3.1.2. Единственной его целью является подготовка плана проведения Десятилетия. Дорожная карта включает стратегию Десятилетия и краткий обзор того, что следует сделать для подготовки проекта плана проведения Десятилетия к первому кварталу 2020 г. С учетом итогов обсуждений и консультаций, состоявшихся до провозглашения Десятилетия Генеральной Ассамблеей ООН, предполагается, что план проведения Десятилетия будет включать в себя план научных исследований и технической инфраструктуры (научный план), планы взаимодействия и коммуникации, план создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения, а также план мобилизации ресурсов (бизнес-план Десятилетия).

7. В дорожной карте обобщены цели и задачи Десятилетия, а также ожидаемые конечные результаты и положительное воздействие (раздел 2 «Стратегический подход к проведению Десятилетия»). В разделе 3 «Подготовительный этап» кратко представлены наиболее важные мероприятия и консультации, которые станут частью работы по подготовке плана. Далее в приложениях в общих чертах представлен сам план и компоненты, которые, как ожидается, будут в него включены.

8. Используемый в названии Десятилетия термин «устойчивое развитие» обеспечивает всеобъемлющий контекст для обозначения экологически безопасного и рассчитанного на долгосрочную перспективу освоения ресурсов Мирового океана, морей и прибрежных территорий. В случаях отдельного использования в настоящей дорожной карте термина «океан» под ним следует понимать океаны, моря и прибрежные территории. Аналогичным образом, под термином «повестка дня в области устойчивого развития» будут, как правило, пониматься не только рамки политики, сформулированные в Повестке-2030 (в том числе Цель 14 в области устойчивого развития и другие цели, в достижении которых океан может сыграть определенную роль), но и такие рамочные документы, как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), Парижское соглашение сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также другие, разрабатываемые на базе Конвенции ООН по морскому праву положения и документы.

9. Науку об океане следует понимать в широком смысле как включающую следующие аспекты: социальные и гуманитарные науки, научно-техническая база науки об океане (системы наблюдений и обработки данных), прикладное использование указанных наук на благо общества, в том числе передача научных знаний и их применение в регионах с недостаточным научным потенциалом, взаимосвязь между наукой и политикой/наукой и бенефициарами

научного прогресса. В контексте Десятилетия будет также поощряться использование в океанографических исследованиях традиционных знаний.

10. Настоящая дорожная карта не содержит ссылок на информационные документы, использовавшиеся при подготовке предложения о проведении Десятилетия. Первый вариант дорожной карты (вариант 1.0 от 06.02.2018 г.) был рассмотрен государствами – членами МОК и участниками механизма «ООН-океаны», а также получил комментарии неофициальной группы планирования деятельности, учрежденной председателем МОК. Их коллективный интеллектуальный вклад нашел отражение в настоящем обновленном варианте дорожной карты. Краткий обзор предложений, представленных государствами-членами и партнерами ООН, содержится в [приложении 7](#).

11. Со всеми справочно-информационными материалами можно ознакомиться по ссылке <https://en.unesco.org/ocean-decade>.

1.3 В ЧЕМ СОСТОИТ СМЫСЛ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО НАУКЕ ОБ ОКЕАНЕ?

Главным мотивом провозглашения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, является содействие усилиям, направленным на то, чтобы обратить вспять процесс ухудшения состояния Мирового океана и создать благоприятные условия для устойчивого освоения океанов, морей и прибрежных районов.

12. Морская среда является наиважнейшим компонентом системы саморегуляции Земли, обеспечивающим стабильность климата, поддержание жизни на нашей планете и благополучие живущих на ней людей. Вместе с тем, представленные в 2016 г. выводы первой оценки состояния Мирового океана говорят о наблюдаемом сегодня ухудшении состояния океана, в том числе о структурном и функциональном изменении морских экосистем и ослаблении их потенциала. В результате деятельности, связанной с добычей сырья и другими видами экономической эксплуатации ресурсов океана на местном и глобальном уровнях происходит разрушение, серьезное ухудшение состояния или ослабление устойчивости продуктивных ареалов обитания береговой зоны (мангровые леса), прибрежного мелководья (кораллы и морские водоросли) и глубоководных участков моря (донная флора и фауна). Одновременно с этим прогнозы говорят о нарастающем негативном воздействии на океан множественных стрессогенных факторов, таких как рост населения, численность которого, как ожидается, достигнет к 2050 г. девяти миллиардов человек. В этих условиях требуется принятие действенных мер.

Это Десятилетие необходимо для того, чтобы государства-члены и заинтересованные стороны смогли предложить и реализовать на практике стратегии и политику адаптации к новым условиям.

13. В предстоящие десятилетия изменение климата, увеличение численности мирового населения, рост цен на продовольствие и усиление стрессогенных экологических факторов будут оказывать существенное и далеко не всегда просчитываемое воздействие на уровень продовольственной безопасности и благополучие человека. В этих условиях срочно необходимы стратегии адаптации и научно обоснованные политические меры реагирования на глобальные изменения.

Это Десятилетие необходимо для того, чтобы побудить научное сообщество, граждан и органы, отвечающие за формирование политики, выйти за рамки традиционного мышления и добиваться реальных изменений, будь-то объем производимой информации об океане или подходы к сотрудничеству и партнерству в вопросах устойчивого освоения и охраны здоровья экосистем океана.

14. Одобренная всеми государствами Повестка-2030 является согласованной рамочной основой для принятия мер, которые обеспечат устойчивое освоение ресурсов океана. В ней, в числе прочего, подчеркнуто универсальное значение океана с точки зрения решения других важных для общества задач, в частности, таких как обеспечение гендерного равенства, справедливости, устойчивого экономического роста, продовольственной безопасности или противодействие изменению климата. Решение этих критически важных задач во многом зависит от эффективного задействования потенциала науки, обеспечить должный уровень развития которой можно лишь используя новаторские подходы. Фундаментальное значение для рационального хозяйствования и решения вышеупомянутых глобальных задач имеет научное понимание механизмов реагирования океана на воздействующие факторы, а также эффективность принимаемых управленческих решений. Наряду с этим крайне важным аспектом является проведение океанографических наблюдений и исследований, позволяющих предсказывать последствия изменений, предлагать меры по смягчению их последствий, направлять усилия по адаптации и справляться с многочисленными проявлениями воздействия, оказываемого океаном на человека и инфраструктуру в различных пространственно-временных рамках.

➤ **Создание на всех уровнях условий для принятия мер**

Несмотря на уже существующее понимание того, какие первоочередные меры необходимы для устранения или смягчения признанных последствий, а также для адаптации к ним, это Десятилетие позволит установить недостающие или укрепить существующие, но недостаточные взаимосвязи между научными знаниями и их практическим применением к морской среде непосредственно в интересах общества, например, в целях адаптации к изменению климата или в области морского пространственного планирования. Кроме того, это Десятилетие обеспечит научную основу для дальнейшей проработки концепции устойчивости применительно к морской среде посредством активизации и усиления сфокусированности исследований на основе сопряжения потенциалов социальных и естественных наук, а также более эффективного информационного взаимодействия.

15. Десятилетие призвано способствовать более глубокому пониманию необходимости принятия срочных мер, направленных на поддержание жизнеобеспечивающих функций океана, обеспечение адекватной защиты его экосистем и адаптивного управления морской средой. Такое углубленное понимание, основанное на эффективном обмене научными знаниями, является необходимым условием для поощрения осознанной готовности правительств и других заинтересованных сторон к практическим шагам, а также для перехода на новый уровень осведомленности широкой общественности о нынешнем состоянии и дальнейшей судьбе океана. Это понимание может также дать толчок и задать направление усилиям, которые обеспечат существенный технический прогресс и передачу соответствующих морских технологий, в том числе инструментов моделирования и новых технических возможностей в области прогнозирования на основе устойчивого сотрудничества и новых видов партнерства, способствующего, в числе прочего, укреплению потенциала.

Это Десятилетие может стать катализатором серьезных инвестиций в науку об океане, а также стимулировать принятие на национальном уровне программ научных исследований, в которых приоритеты в области науки согласованы с национальными обязательствами по обеспечению устойчивого развития.

16. Как показывает опыт реализации других инициатив, в частности проведение четвертого Международного полярного года (2007-2008 гг.) и Международного года океанов (1998 г.), способствовавших в ряде стран устойчивой поддержке океанографических исследований, Десятилетие может обеспечить основу для расширения поддержки связанной с океаном деятельности со стороны правительств, населения, гражданского общества и научных кругов на местном, национальном и международном уровнях. При этом национальные правительства

могут обеспечить выделение дополнительных средств на цели проведения исследований и создание инфраструктуры, тогда как местные органы власти могли бы оказать поддержку проведению на местах информационно-разъяснительных кампаний. Еще одной стимулирующей мерой может стать согласование национальных программ развития науки с национальными планами в области устойчивого развития.

Это Десятилетие должно обеспечить в рамках системы ООН единую платформу для поиска научно обоснованных подходов к решению приоритетных задач Повестки-2030.

17. Сферы ответственности в области управления океанами распределены на международном уровне среди ряда органов и программ Организации Объединенных Наций. Большинство из них являются участниками сети «ООН-океаны», представляющей собой механизм межучрежденческой координации по вопросам Мирового океана. В рамках выполнения своих секторальных полномочий все партнеры по ООН при осуществлении своих соответствующих программ в определенной степени зависят от морской науки и получаемых благодаря ей данных и информации, а также от ее научно-технической базы. В этом смысле Десятилетие открывает возможности для повышения уровня информированности и выработки научно обоснованных подходов, которые позволят усовершенствовать управление рыбохозяйственной деятельностью, что в свою очередь будет способствовать реализации целей в области устойчивого развития, сформулированных в рамках Повестки-2030. Наряду с этим одним из важнейших направлений работы является продолжение научных исследований, связанных с устойчивым развитием и увеличением объемов продукции аквакультуры, а также с определением ассимилирующей способности океана применительно к конкретным видам экономической деятельности.

Это Десятилетие необходимо для того чтобы повысить осведомленность о политике универсальной значимости океана, наглядно показать, что от состояния Мирового океана напрямую зависит благополучие всех людей и каждого конкретного человека непосредственно в море, в прибрежной зоне или вдали от воды. Эта тесная взаимосвязь должна найти отражение в концепции, в мероприятиях и в формате информационного обеспечения Десятилетия посредством генерирования соответствующих знаний, подчеркивающих важнейшую роль океана в обеспечении глобальной устойчивости с социальной, экологической и экономической точек зрения. Десятилетие должно также продемонстрировать государствам и народам, каким образом наука об океане способна помочь им обеспечить рациональное использование морских ресурсов и какие экономические выгоды это может принести.

18. Существующие модели потребления и производства являются причиной накопления загрязняющих веществ и отходов, которые попадают в Мировой океан и наносят вред его экосистемам, живым организмам и в конечном счете человеку. Океаны определяют характер изменения и степень изменчивости климата, влияют на количество осадков и процессы опустынивания даже в удаленных от побережья районах суши. Большие группы населения по всему миру сегодня уязвимы перед лицом опасностей, связанных с морской средой (таких как тропические циклоны, цунами и т.п.) либо зависят от режима распределения осадков, обусловленного влиянием океана (например, муссоны на территории Индийского субконтинента). Утрата доступа к продуктам морского промысла и/или их нехватка может спровоцировать продовольственные кризисы, чреватые миграцией затронутого населения как в пределах своих континентов, так и в глобальном масштабе.

Взаимодействие ученых может способствовать ослаблению критических факторов напряженности в обществе, в связи с чем данное Десятилетие должно стать важным инструментом поощрения мирного использования ресурсов Мирового океана и укрепления сотрудничества между странами в вопросах, касающихся океана.

19. Кроме того, океан является фактором глобальной и региональной стабильности: между государствами возникают споры по поводу своих морских территорий и границ, приводящие к конфликтам, ухудшению дипломатических отношений и утрате доступа к морским ресурсам, что в результате отражается на их социально-экономическом развитии.

Крайне важную роль в обеспечении устойчивого освоения океанов и прибрежных территорий играет морское бизнес-сообщество, которое необходимо целенаправленно вовлечь в деятельность, связанную с Десятилетием.

20. Частнохозяйственный сектор является главным бенефициаром потенциальных возможностей океана, а многие виды экономической деятельности, такие как морские перевозки, шельфовая добыча нефти и природного газа, рыболовство, туризм, разработка ресурсов морского дна, портовая деятельность и возобновляемая энергетика напрямую зависят от океана и его ресурсов. От этих напрямую связанных с океаном отраслей экономики в свою очередь зависит развитие других секторов, таких как судостроение, разработка морских технологий, производство морепродуктов, а также деятельность морских классификационных обществ, страховых, финансовых и юридических компаний, которые оказывают услуги, обеспечивающие саму возможность ведения связанной с океаном хозяйственной деятельности. С учетом значимости, которую имеют достоверные данные и информация для морской экономической деятельности, частный сектор мог бы помочь в определении потребностей в такого рода информации, а также в развитии новых форм государственно-частного партнерства в области океанографических исследований, способствующего применению рациональных и экологически безопасных подходов. Посредством последовательной поддержки сферы научных исследований и разработок частный сектор мог бы способствовать разработке и внедрению решений, которые учитывали бы растущие требования со стороны общества в отношении устойчивости морских экосистем, повышения ответственности производственных отраслей и уменьшения вредного воздействия от экономической деятельности.

21. Аналогичным образом, в силу влияния, которое способны оказывать неправительственные организации (НПО) на устойчивость освоения морских ресурсов, выполняя роль некоего связующего звена между местными сообществами и органами власти, научными кругами и производственным сектором, необходимо обеспечить активное вовлечение НПО в планируемую в рамках Десятилетия деятельность. Кроме того, НПО играют важную роль в популяризации совместных научных исследований и разработок по тематике, определенной в рамках Десятилетия в качестве приоритетной. Они могут также служить эффективным каналом популяризации целей Десятилетия и поощрения активного участия заинтересованных сторон, а также выступать на уровне своих контрагентов в качестве инструмента создания потенциала.

Это Десятилетие призвано стимулировать принятие конкретных мер в областях, имеющих ключевое значение с точки зрения пяти принципов устойчивого развития, т.н. «5 P's» (в английском варианте Planet, People, Prosperity, Peace and Partnership – планета, люди, процветание, мир и партнерство). Программа мероприятий Десятилетия должна предлагать возможности для объединения в единую сеть сообществ на самых разных уровнях: от местного и национального до регионального и глобального.

➤ **Восполнение недостающих данных и информации посредством проведения комплексных исследований**

Это Десятилетие должно помочь восполнить подтвержденные пробелы в научных данных и информации и способствовать более эффективному проведению оценки состояния Мирового океана, а также других региональных и глобальных оценок на основе согласованных механизмов формулирования научных проблем, осуществления совместных комплексных исследований, охватывающих разные научные дисциплины (как естественные, так и экономические и социальные), сбора и распространения данных, соответствующих международным стандартам, а также укрепления технических возможностей. Это Десятилетие необходимо также для устранения существующих на уровне бассейнов Мирового океана перекосов с точки зрения накопленных научных знаний и потенциала.

22. Говоря о 71 проценте поверхности нашей планеты, следует признать, что несмотря на существенный прогресс, достигнутый в последние 50 лет в области океанографических исследований и наблюдений, наши знания о Мировом океане остаются в значительной степени неполными. Как подчеркивается в выводах первой оценки состояния Мирового океана (ОМО-I), для полного понимания роли океана в функционировании систем Земли необходимы дальнейшие исследования во многих областях. Наши знания относительно взаимодействия человека и океана носят весьма неполный характер, в том числе с точки зрения того, как мы используем имеющиеся возможности. На сегодняшний день мы не способны реально оценить выгоды от использования экосистем океана. Для того, чтобы провести такую оценку, потребуются восполнить целый ряд пробелов в научных знаниях. При этом для определения устойчивых методов управления ресурсами океана необходимо собрать и проанализировать информацию о воздействии изменений в принципах функционирования экосистем планеты.

➤ **Наращивание потенциала для принятия мер глобального характера**

Это Десятилетие будет способствовать выработке согласованных механизмов учета определяемых регионами приоритетов в отношении совершенствования базы научных знаний посредством наращивания потенциала государств, регионов и групп стран, в частности МОСРГ и НРС, ресурсы и возможности которых в настоящее время ограничены.

23. В выводах первой оценки состояния Мирового океана говорится о «*существенных различиях в потенциале государств с точки зрения возможности проведения морских научных исследований, необходимых для надлежащего управления деятельностью человека, потенциально угрожающей морским экосистемам*». Это обстоятельство создает для ряда стран серьезные трудности ввиду отсутствия у них необходимых знаний и базовой инфраструктуры, которые позволяли бы обеспечить экологичное и рациональное использование ресурсов океана. Такие трудности характерны не только для развивающихся стран. В [Глобальном докладе о состоянии океанографии](#) было подчеркнуто, что на долю науки об океане приходится всего от 0,04% до 4% общемировых расходов на цели НИОКР. В связи с этим важнейшее значение имеет развитие новых форм сотрудничества и партнерства, которые способствовали бы более широкому доступу к научным данным, современному оборудованию и технологиям. При этом цели Десятилетия касаются не только развития научного потенциала: речь идет о формировании на уровне как директивных органов, так и гражданского общества, нового понимания этой проблематики с помощью повышения уровня знаний о Мировом океане. Одним из важнейших аспектов деятельности в рамках Десятилетия должно стать также гендерное равенство. Как отмечается в Глобальном докладе о состоянии океанографии, ученые-женщины представляют в среднем 38% от числа ученых, занимающихся морской наукой. В связи с этим проведение Десятилетия может быть использовано для поощрения гендерного

паритета на всех этапах цепочки приращения стоимости, от проведения исследований до производства научного продукта, используемого при выработке политики.

➤ **Высвобождение и совместное использование инновационного потенциала**

Расширение международного междисциплинарного научного сотрудничества, подкрепленное передачей технологий и рамочными международными механизмами, имеет ключевое значение для устранения существующих в технологиях и научных знаниях пробелов. В этом контексте высвобождение инновационного потенциала в области науки об океане должно стать одним из важных направлений работы в рамках Десятилетия, цель которой – способствовать устойчивому росту экономики Мирового океана с опорой на имеющиеся на местах технические возможности.

24. Страны мира наращивают вложения в сферу океанологических наблюдений и исследований морской среды, что подтверждается расширением тематического охвата научных данных, увеличением числа специалистов-океанографов, научно-исследовательских и образовательных учреждений, а также существенным укреплением инфраструктуры. В большинстве развитых и в ряде развивающихся государств стремительно расширяется совместное использование потоковых данных о состоянии Мирового океана, изменении климата и деятельности человека с целью передачи фактически в режиме реального времени либо с небольшой задержкой данных и информации о состоянии океана, что позволяет оказывать метеоклиматические услуги, способствует снижению опасности бедствий и основанному на достижениях науки управлению экосистемами. Существенные усовершенствования происходят в технологии океанографических наблюдений и в работе межконтинентальных и региональных систем обмена информацией. Повышение наглядности и доступности такой информации позволяет ответственным за принятие решений лицам рационализировать деятельность, связанную с добычей сырья и другими видами экономической эксплуатации ресурсов океана, и минимизировать возможные риски. Вместе с тем недостаточный кадровый и институциональный потенциал, а также нехватка ресурсов по-прежнему не позволяют многим, в частности наименее развитым странам, задействовать имеющиеся возможности для расширения своей деятельности. Во многих регионах этому препятствует отсутствие соответствующих стратегий в области морских исследований и научно-консультативных механизмов. При этом получение достоверных научных данных и информации сегодня все еще сопряжено с серьезными финансовыми затратами.

1.4 УЧАСТИЕ МОК В ПРОВЕДЕНИИ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

25. С момента своего создания в 1960 г. Межправительственная океанографическая комиссия выступает в качестве глобального межправительственного форума, который содействует международному сотрудничеству и координации в деле осуществления программ, касающихся проведения научных исследований, оказания услуг и укрепления потенциала в поддержку усилий, прилагаемых самими государствами-членами в области устойчивого освоения морской среды. С учетом характера этой работы, вклада МОК в определение общих принципов деятельности ООН и взаимодействие с другими как входящими, так и не входящими в систему ООН партнерами, а также ее возможностей в плане организации совместной работы ученых и представителей государственных органов, Комиссии, что вполне логично, было поручено координировать работу, связанную с подготовкой к проведению Десятилетия.

26. Поставив перед МОК такую задачу, ГА ООН фактически признала руководящие органы Комиссии в качестве основной дискуссионной площадки для разработки эффективного, открытого для самого широкого участия и новаторского по своему характеру плана проведения Десятилетия. В качестве координатора МОК придется активно взаимодействовать с государствами-членами других учреждений системы ООН (в частности ООН, ФАО, МОМД, ИМО и т.д.), а также с секретариатами различных органов ООН, межправительственными и неправительственными организациями, научно-исследовательскими сетями, профессиональным со-

обществом и деловыми кругами. В рамках этой работы МОК должна будет обеспечить транспарентность и результативность деятельности, а также отчетность перед своими руководящими органами и ГА ООН за проделанную работу.

27. Помимо деятельности, связанной с координацией, МОК как учреждение, курирующее реализацию задачи ЦУР 14.а (увеличение объема научных знаний и укрепление потенциала в области океанографических исследований), будет активно способствовать подготовке плана проведения Десятилетия через осуществление своих собственных программ в области океанографии, наблюдений и оказания услуг, предупреждения об опасных явлениях в прибрежных районах и развития потенциала.

2 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРОВЕДЕНИЮ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

2.1 ОРИЕНТАЦИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

28. Сегодня мы являемся свидетелями беспрецедентного интереса человека к океану: интереса, имеющего экономическую, экологическую и морально-нравственную составляющие. Для того чтобы выгоды, которые общество получает в результате экологически безопасного и рационального освоения ресурсов океана, стали еще более ощутимыми благодаря решению задач, поставленных в рамках Повестки-2030 и других важных рамочных документов, необходимо определить набор конечных результатов, достижению которых будет способствовать проведение Десятилетия.

29. В разделе 2 настоящей дорожной карты предложен набор конечных результатов преобразующего характера, которые послужат триггером изменений, затрагивающих экологические, социальные и политические аспекты жизни общества. Кроме того, в разделе дается не исчерпывающее описание того, как проведение Десятилетия может способствовать достижению этих результатов. В нем также содержатся ссылки на соответствующие международные соглашения в области устойчивого развития.

30. Основная идея состоит в том, что Десятилетие будет посвящено одновременно углублению научного понимания происходящих в океане процессов и проведению проблемно ориентированных исследований, нацеленных на получение новых научных знаний. Эти знания призваны помочь общественным силам снизить масштабы воздействия, оказываемого сегодня на океан человеком, обеспечить сохранение и восстановление состояния морских экосистем, а также благополучие будущих поколений в связанных с океаном областях. Проведение Десятилетия поможет преобразовать научные знания и научное понимание происходящих в нем процессов в эффективные меры, которые будут способствовать более рациональному использованию ресурсов океана, улучшению его состояния и устойчивому развитию в целом.

31. Ниже представлены шесть социально значимых ожидаемых конечных результатов:

➤ ***Чистота океана как следствие выявления источников загрязнения, определения и снижения уровня загрязнения, освобождения океана от загрязнителей***

32. Наше стремительно растущее и становящееся день ото дня все более состоятельным и технологически продвинутое общество оказывает постоянно усиливающееся как на местном, так и на глобальном уровнях воздействие на окружающую среду, выражающееся во все большем ее загрязнении химическими и физическими отходами. В рамках Десятилетия будет поощряться проведение комплексных исследований с целью оценки опасности, которую представляют для здоровья человека и окружающей среды сегодняшние и будущие виды загрязнителей морской среды. Это позволит предложить новые идеи в отношении снижения воздействия, оказываемого на Мировой океан, в том числе путем поощрения переработки отходов, совершенствования систем обращения с отходами, включая применение соответ-

ствующих мер стимулирования в этой области, укрепления режимов управления, поощряющих применение устойчивых моделей производства и потребления. К числу вызывающих наибольшие опасения загрязнителей океана относятся: двуокись углерода – газ, являющийся главной причиной изменения климата и вызываемого этим изменением потепления океана, его закисления и подъема уровня моря; сельскохозяйственные удобрения, которые обеспечивают повышение производства продовольственного сырья, но при этом являются причиной деоксигенации океана; сброс неочищенных сточных вод; распространение инвазивных видов; загрязнение микро- и макропластиками.

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 14.1 – Предотвращение загрязнения; ЦУР 3 – Здоровье и благополучие; ЦУР 6 – Санитария; ЦУР 15 – Экосистемы суши; ЦУР 11 – Экологическая устойчивость городов; ЦУР 12 – Модели потребления и производства; Программа «Путь Самоа» (МОПГ)

- ***Здоровое состояние и жизнеспособность океана как следствие картирования и защиты морских экосистем, оценки и снижения воздействия множественных факторов, включая изменение климата, а также поддержания устойчивого функционирования экосистем океана***

33. В последние пятьдесят лет наблюдается существенное ускорение процессов деградации морских экосистем как результат воздействия на океан большого числа стрессогенных факторов. В целях поддержания здорового состояния и защиты экосистем Мирового океана в рамках Десятилетия планируется поощрять проведение междисциплинарных исследований, которые позволят оценить потенциальное совокупное воздействие, оказываемое стрессогенными факторами на океан, его моря, экосистемы и ресурсы, восполнить недостающую информацию, а также предложить конкретные меры, способные улучшить сегодняшнюю ситуацию и остановить процесс деградации экосистем океана. Ключевое значение с точки зрения развития морского пространственного планирования, создания морских охраняемых районов и поощрения экосистемных подходов в управлении будет также иметь углубление понимания экономической и социальной значимости морских экосистем. Кроме того, для обеспечения адаптивного подхода и эффективного управления хозяйством Мирового океана наряду с пополнением и актуализацией соответствующей базы научных знаний потребуются проведение комплексного картирования Мирового океана во всех его аспектах. Все без исключения государства заинтересованы в наличии здоровых и жизнеспособных морских экосистем, в сохранении способности океана обеспечить продовольственную безопасность, служить источником дохода, видом транспорта, а также выполнять целый ряд других функций, обеспечивающих процесс устойчивого развития.

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 14.2 – Рациональное использование и защита морских и прибрежных экосистем; ЦУР 1 – Ликвидация нищеты; ЦУР 13 – Борьба с изменением климата; ЦУР 7 – Возобновляемые источники энергии; ЦУР 16 – Эффективные учреждения; Парижское соглашение об изменении климата РККООН; Программа «Путь Самоа» (МОПГ)

- ***Предсказуемость океана как следствие способности общества оценивать текущее и будущее состояние Мирового океана, прогнозировать изменения этого состояния и воздействие, оказываемое в результате этих изменений на благополучие и условия жизни человека***

34. Огромные пространства Мирового океана и его сложные береговые линии до сих пор должным образом не охвачены наблюдениями и не в полной мере изучены. Глубоководные районы по-прежнему остаются той границей, до которой смогла дойти наука об океане. Предполагается, что в рамках Десятилетия предметом устойчивых и систематических наблюдений станут все океанические бассейны и морские глубины. Это позволит задокументировать происходящие в океане изменения, задать начальные условия океанических моделей и получить критически важную с точки зрения улучшения понимания океана информацию. Государства и

морское бизнес-сообщество все больше нуждаются в такой информации, необходимой для осуществления хозяйственной деятельности в пределах и за пределами действия национальной юрисдикции. Более глубокое понимание сегодняшнего и будущего состояния океана является необходимым условием для дальнейшей выработки политики, направленной на устойчивое хозяйственное освоение морской среды и внедрение экосистемных подходов в управлении. Такое понимание позволит, в числе прочего, повысить эффективность морских перевозок, снизить ущерб, который наносят штормовые повреждения и затопление прибрежных городов, обеспечить устойчивый рыбный промысел, защиту коралловых рифов, сберечь от деградации другие важнейшие морские экосистемы, а также повысить эффективность прогнозирования климата. Наряду с этим в рамках Десятилетия планируется применение последних достижений в области морской робототехники, а также комбинированное использование данных дистанционного зондирования и океанологических наблюдений *in situ*, что открывает новые возможности и позволит снизить эксплуатационные расходы; проведение Десятилетия будет также способствовать бесплатному и свободному обмену данными и участию в этом обмене на многосторонней основе правительств, частного сектора и граждан (богатых и бедных стран).

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 14.А; ЦУР 8 – «Голубая» экономика; Программа «Путь Самоа» (МОПГ); ЦУР 9 – Инновационные технологии

- **Безопасность океана** как следствие защищенности человечества от связанных с океаном угроз и безопасности деятельности, осуществляемой людьми в море и в прибрежной зоне

35. Связанные с океаном опасные явления, такие как штормовые нагоны, цунами, вредоносное цветение водорослей или береговая эрозия могут иметь катастрофический характер для населения прибрежных районов. Взрывной рост рекреационной индустрии в прибрежной зоне и расширение экономической деятельности, связанной с морем, привели к появлению огромного числа эксплуатирующих организаций, создающих новые объекты инфраструктуры, которые становятся все более уязвимыми с точки зрения экстремальных океанических явлений. Воздействие, оказываемое на океан в результате изменения климата, самым серьезным образом скажется на всех странах и на большинстве видов деятельности человека. В рамках Десятилетия будет поощряться проведение научных исследований, цель которых – снизить до минимума воздействие различных изменений (уменьшение опасности) путем адаптации к ним и смягчению их последствий, а также оценить степень социальной и материальной уязвимости и лучше понять взаимосвязь, существующую между изменениями природного и антропогенного характера. В этом контексте будет также оказываться поддержка в создании во всех бассейнах комплексных систем предупреждения о различных угрозах, что будет способствовать повышению уровня готовности и информированности общества в отношении связанных с океаном опасностей. Эта деятельность поможет стимулировать внедрение и использование на принципах частно-государственного партнерства новых технологий. В числе факторов, которые будут способствовать уменьшению негативных последствий и повышению эффективности систем раннего предупреждения о стихийных и антропогенных бедствиях, следует назвать повышение жизнестойкости и адаптационного потенциала населения посредством более активной образовательной-просветительской деятельности в вопросах практического применения результатов наблюдений и научных данных.

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 13 – Изменение климата; ЦУР 11 – Обеспечение жизнестойкости прибрежных городов, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Парижское соглашение об изменении климата РККООН; Программа «Путь Самоа» (МОПГ)

- **Устойчивая и эффективная эксплуатация океана, подразумевающая адекватное продовольственное обеспечение и наличие альтернативных источников средств к существованию**

36. Сегодня наше общество больше чем когда-либо в своей истории зависит от океана. Мировой океан является жизненно важным источником продовольствия и средств к существованию для приблизительно 500 миллионов человек, прежде всего в наименее развитых странах мира, а также опосредованно для всего населения планеты. Экономика Мирового океана относится к числу наиболее перспективных и быстро растущих во всем мире отраслей, являясь основой деятельности для целого ряда секторов, имеющих большую экономическую значимость, таких как рыболовство, биотехнологии, производство электроэнергии, туризм, транспорт и многие другие. Проведение Десятилетия призвано улучшить понимание нами механизмов взаимовлияния и взаимозависимости между существующими экологическими условиями и происходящими изменениями, между использованием ресурсов и ростом экономики. Одной из важных задач с точки зрения содействия развитию связанных с океаном отраслей является документальное подтверждение потенциального негативного воздействия происходящих изменений на традиционные и новые виды деятельности, связанной с морем, а также научное подтверждение способности этих отраслей генерировать экономический рост, в частности в НРС и МОСР. Определение безопасного и рационального в долгосрочной перспективе порогового уровня хозяйственного освоения Мирового океана поможет директивным органам и заинтересованным сторонам обеспечить применение подлинно устойчивых принципов «голубой экономики». Новые исследования должны способствовать разработке и содержательному наполнению программ устойчивого «голубого» и «зеленого» экономического роста, а также увязке этих программ с усилиями в области защиты экосистем.

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 14.1 и 14.6; ЦУР 1 – Ликвидация нищеты, ЦУР 8 – Экономический рост; ЦУР 2 – Продовольственная безопасность; Программа «Путь Самоа» (МОПГ)

- **Открытость и доступность океана как возможность доступа всех государств, заинтересованных сторон и граждан к данным и информации об океане, а также к морским технологиям, и способность использовать эти знания в качестве основы для принятия решений**

37. Достижение вышеперечисленных конечных результатов в значительной степени зависит от повсеместного наращивания потенциала и готовности государств с различным уровнем благосостояния и развития совместно использовать имеющиеся ресурсы. Огромный спрос на океанографическую информацию и данные со стороны научных кругов, государственных организаций, частных и общественных структур диктует необходимость кардинальных изменений на всех ступенях океанографического образования. Развитие новых технологий и цифровая революция радикальным образом преобразили науку об океане, возможности которой должны быть теперь использованы с целью распространения данных и информации среди всех заинтересованных сторон. Одновременно должны быть усилены механизмы взаимовлияния науки и политики. Наличие доступа к информации об океане, расширение взаимодействия между научным сообществом и субъектами общественной жизни, а также осуществление инициативы «Знания об океане – право каждого» должны стимулировать более ответственное и осознанное поведение всех граждан и заинтересованных сторон в отношении океана и его ресурсов. Важнейшее значение для повышения уровня знаний об океане и принятия оптимальных решений будет иметь осуществление новаторских программ сотрудничества в области развития потенциала по линии Юг-Юг и Север-Юг, а также подготовка специалистов-океанографов.

Достижению этого результата способствуют:

ЦУР 14.А; ЦУР 16 – Построение миролюбивого и открытого общества; ЦУР 4 – Образование; ЦУР 5 – Гендерное равенство; ЦУР 10 – Сокращение неравенства; Программа «Путь Самоа» (МОПГ)

2.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРУКТУРЫ ДЕСЯТИЛЕТИЯ НА ОСНОВЕ ДИАЛОГА

38. Провозглашение Десятилетия дает океанографическому сообществу выпадающую только раз в жизни возможность, объединив усилия, способствовать мобилизации необходимых ресурсов, налаживанию партнерского взаимодействия с негосударственным сектором и широкими слоями населения в целом, помочь государствам оказаться «На пути к океану, необходимому для будущего, к которому мы стремимся».

39. Активное стремление обеспечить решение этих задач нашло наглядное подтверждение в добровольных обязательствах, принятых на Конференции ООН по проблемам океанов, в рамках конференций «Наш океан», всемирных саммитов по океанам и в ходе ряда других мероприятий. Эти обязательства, как и соответствующие сообщества и сети, созданные задолго до этих конференций либо появившиеся уже недавно, представляют собой потенциальные структурные элементы Десятилетия. В то же время наличие слишком большого числа некоординируемых проектов в самых разных областях не позволит достичь ожидаемых результатов без применения структурированного подхода.

40. Основываясь на многолетнем опыте международного сотрудничества в проведении океанографических исследований и наблюдений, а также с учетом нынешних тенденций и добровольных обязательств, было бы правильно предложить для Десятилетия ряд высокоприоритетных и прорывных с научной и технической точек зрения направлений, или приоритетных областей деятельности в сфере научных исследований и разработок, необходимых для достижения социально значимых конечных результатов, о которых говорилось выше.

41. Глобальное участие в определении целей Десятилетия и соответствующих приоритетных областей деятельности в сфере исследований и разработок обеспечит их учет при осуществлении конкретных мероприятий. После определения и согласования (желательно в возможно короткие сроки) этих целей и конечных результатов будет запущен **«восходящий процесс»**, который позволит сформулировать соответствующие цели и конечные результаты на региональном и даже на местном уровне и предложить конкретные научные продукты, мероприятия или партнерские связи для включения в план проведения Десятилетия (см. раздел 3.3.4, касающийся региональных совещаний). Сформулированные на уровне бассейнов, регионов или субрегионов предложения о проведении конкретных мероприятий под эгидой или в рамках Десятилетия будут согласовываться на уровне соответствующих программ, что, как ожидается, поможет заинтересовать государства в их финансировании.

42. В связи с этим планируется предпринять шаги по активной увязке, поддержке и объединению усилий в отношении общих инициатив, осуществляемых в разных странах и регионах, в интересах повышения их эффективности и укрепления международного сотрудничества. Координация деятельности в рамках Десятилетия должна способствовать достижению общих целей и применению единых стандартов, что позволит повсеместно распространять и внедрять результаты научно-исследовательской деятельности. При проведении Десятилетия отдельное внимание планируется уделить вопросам гендерного равенства и географически сбалансированного участия.

43. Используемый подход будет ориентирован на достижение реальных изменений. Этот преобразующий подход нашел отражение в концептуальном документе Десятилетия под названием **«Наука об океане для будущего, к которому мы стремимся»**.

44. Океанографическое сообщество в своей стратегии должно выйти за рамки традиционного мышления и стремиться к реальным изменениям, будь то уровень знаний об океане или вопросы сотрудничества и партнерских связей в поддержку устойчивого развития и охраны здоровья океана. Основное внимание будет уделено укреплению базы научных знаний, недостаточной на сегодняшний день для того, чтобы обеспечить реализацию повестки дня в области устойчивого развития в большинстве связанных с океаном областей.

45. Ниже в разделах 2.3-2.5 сформулирован предварительный вариант всеобъемлющих целей, конкретных задач и приоритетных областей научных исследований и разработок. Эти формулировки будут затем доработаны в ходе консультаций, а также на основе замечаний и предложений экспертов и заинтересованных сторон.

2.3 ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ЦЕЛИ

46. Нижеследующие всеобъемлющие цели обеспечили высокий уровень заинтересованности в провозглашении Десятилетия, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития.

Цель 1: Накопление научных знаний и развитие научно-технической базы и партнерского взаимодействия, необходимых для устойчивого освоения ресурсов океана.

Цель 2: Осуществление морских научно-исследовательских программ и предоставление данных и информации об океане как основы для выработки политики, обеспечивающей эффективное функционирование морских экосистем в интересах комплексной реализации целей Повестки-2030 в области устойчивого развития.

47. Значимость проведения Десятилетия с точки зрения реализации всех целей в области устойчивого развития подробно описана в следующем разделе.

2.4 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

48. Реализация следующих шести стратегических задач позволит обеспечить долгосрочное воздействие на уровне политики и общества. Две всеобъемлющие цели и шесть стратегических задач направлены на то, чтобы добиться реальных изменений: обеспечить переход от состояния, уровня востребованности и воздействия науки об океане в 2020 г. к положению дел в этих вопросах, которое мы хотели бы иметь в 2030 г. Намеченные цели должны быть реалистичными, поддающимися измерению и достижимыми, с тем чтобы их достижение приводило к осязаемым и значимым результатам и воздействию. Они должны носить преобразующий характер, быть реально значимыми для заинтересованных сторон и усиливать взаимосвязь между наукой и политикой. В ходе подготовки плана проведения Десятилетия эти задачи, меры и ожидаемое воздействие будут доработаны и уточнены применительно к конкретным условиям; при этом мерам, которые, как ожидается, окажут наибольшее воздействие, в плане будет уделено приоритетное внимание.

49. Три первые задачи касаются формирования необходимой научной базы знаний об океане:

Задача 1: Накопление базы знаний о системе океана, ее роли для системы Земли и климата, включая человеческий компонент, о ее биоразнообразии и морском дне в поддержку устойчивого управления.

Задача 2: Создание всеобъемлющей и открытой базы научных данных и потенциала в целях внедрения экосистемного подхода в управлении, способствующего улучшению состояния морской среды и развитию «голубой» экономики. Особое внимание будет уделено изучению социально-экономических аспектов устойчивого освоения ресурсов Мирового океана, а также углублению понимания и оценке совокупного воздействия стрессогенных факторов.

Задача 3: Сохранение жизни людей и уменьшение опасности экстремальных погодных явлений и связанных с океаном угроз посредством ускоренного осуществления программы научных исследований и создания вспомогательных комплексных систем раннего предупреждения о различных видах угроз, а также повышения уровня готовности и информированности населения.

50. Три следующие задачи, носящие сквозной характер, призваны способствовать решению первых трех задач:

Задача 4: Укрепление существующих сетей наблюдений за океаном, систем данных и иной инфраструктуры, а также сотрудничества и партнерских связей, на которые они опираются, в целях обеспечения к 2030 г. потребностей всех государств.

Задача 5: Существенное укрепление научно-технического потенциала заинтересованных сторон, занимающихся вопросами океана, в первую очередь в МОСРГ и НРС, посредством расширения доступа и более осознанного использования научных знаний, ускоренной передачи морских технологий, профессиональной подготовки и обучения, а также повышения уровня знаний о Мировом океане с тем, чтобы все заинтересованные стороны имели возможность участвовать в развитии и прикладном использовании науки об океане и соответствующих технологий в интересах устойчивого экономического развития, производства продовольствия, рационального использования ресурсов океана, оценки его состояния и принятия мер, связанных с изменением климата.

Задача 6: Укрепление сотрудничества, координации и информационного взаимодействия между заинтересованными сторонами, включая частный сектор, при осуществлении морских научно-исследовательских программ, а также оперативное предоставление новых и полученных ранее научных данных в распоряжение директивных органов и органов, определяющих политику в контексте осуществления Повестки-2030 и в более широком контексте.

51. Междисциплинарный и универсальный характер этих задач отражает сквозной характер самой науки об океане. Реализация этих задач поможет государствам, независимо от того, идет ли речь о прибрежных или не имеющих выхода к морю странах, которые получают необходимые им достоверные научные данные, в достижении всех включенных в Повестку-2030 целей в области устойчивого развития, в частности ЦУР 14, а также других ЦУР, включающих связанные с океаном аспекты. В качестве примеров можно, в частности, назвать ЦУР 2 (продовольственная безопасность), ЦУР 8 (экономический рост), ЦУР 12 (устойчивое потребление) и ЦУР 13 (климат). [Приложение 3](#) содержит более подробную информацию по каждой задаче, а также примеры мер и потенциальных выгод, которые будут получены в результате их осуществления.

2.5 ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

52. Шесть вышеперечисленных стратегических задач носят общий характер. Для их решения необходим существенный и быстрый прогресс в ряде тематических областей. Ниже представлены первоначальные приоритеты в сфере научных исследований и разработок (НИР). Порядок, в котором они представлены не отражает степень их приоритетности. Эти области взаимосвязаны между собой, что не отменяет, однако, возможности их приоритизации на этапе концептуальной проработки и планирования. Достижение ожидаемых конечных результатов в этих областях и информирование о достигнутом прогрессе потенциальных бенефициаров будет различными путями стимулировать устойчивое освоение ресурсов Мирового океана.

Приоритетная область научных исследований и разработок 1: Подробная карта (цифровой атлас) Мирового океана

53. Эта область выходит далеко за рамки топографии рельефа морского дна, а ее значимость наилучшим образом иллюстрирует остро ощущаемая сегодня нехватка структурных глубинных карт Мирового океана. Современная спутниковая карта океана обеспечивает разрешение 2-5 км, однако таким разрешением на сегодня охвачено чуть более 5 процентов поверхности Мирового океана. Как следствие, имеющаяся на сегодня карта океанов не содер-

жит информации о многих значимых элементах подводного ландшафта. Если проводить параллель с поверхностью суши, то использование аналогичного разрешения для сухопутных карт означало бы исчезновение с них почти всех значимых топографических объектов. Простое уменьшение средней пиксельной плотности привело бы к исчезновению Эйфелевой башни, шанхайской панорамы, Капитолийского холма в Вашингтоне и многих других достопримечательностей, формирующих образное восприятие нашего мира. Такие объекты стали бы просто не видны на современных картах. Что касается сегодняшнего уровня знаний об океане, то в недавних ситуациях, связанных с исчезновением самолетов, поисково-спасательные службы не имели информации даже о точных глубинах в районах предстоявших работ.

54. Предпринимаемые сегодня МГО и МОК усилия по картированию Мирового океана, возможно, позволят решить эту задачу, в связи с чем эти усилия должны найти отражение в плане проведения Десятилетия. При этом следует понимать, что работа по составлению карты вовсе не ограничивается замером глубин. Она предполагает изучение целого ряда дополнительных параметров, в частности физических, биологических, химических и геологических характеристик морской среды, экосистем, памятников культуры, границ, ресурсов и т.п. В точной карте океанов нуждаются, в числе прочего, судоходные компании и транспортные организации, метеослужбы и составители прогнозов состояния океана, рыбная промышленность и руководители компаний, занимающихся эксплуатацией морских ресурсов, прибрежные города и общины, которым угрожает повышение уровня моря, цунами, тропические циклоны. Морское пространственное планирование – одна из возможностей отразить на одной карте большое число взаимосвязанных видов морской деятельности. Аналогичный подход применяется и в отношении прибрежной зоны. Сегодняшние возможности научного анализа и научных прогнозов оказались более совершенными, чем разрешающая способность морских карт. Для оценки масштабов сегодняшнего и будущего воздействия, оказываемого на океан человеком, необходим подробный атлас Мирового океана. В этом смысле разработка цифрового атласа океанов с географической привязкой является актуальной и новаторской по характеру инициативой, требующей обобщения всей имеющейся информации, анализа существующих потребностей, вероятно, проведения новых прикладных исследований и развернутого, ясного представления собранных данных.

Приоритетная область научных исследований и разработок 2: Всеобъемлющая система наблюдений за океаном

55. Невозможно управлять тем, что нельзя измерить. Океанографические наблюдения являются ключом к пониманию погоды, климата и будущего состояния морских экосистем и ресурсов океана. Глобальная система наблюдений за океанами (ГСНО) в ее нынешнем виде подходит для отслеживания физических переменных состояния верхней двухкилометровой толщи воды и поверхностной зоны океана. Кроме того, возможности ГСНО используются для вспомогательных измерений в глубинных слоях, а также для изучения биогеохимических и биологических параметров океана и морских экосистем. Несмотря на то, что ГСНО, в принципе, является совместной инициативой, лишь небольшое число стран участвует в ее финансировании, тогда как информационными продуктами ГСНО пользуются все, в том числе не имеющие выхода к морю государства. Государствам-членам необходимо продолжать участвовать в развитии и поддержании работоспособности ГСНО, обеспечивающей охват всех основных океанических бассейнов планеты. Система нуждается в регулярном плановом обслуживании. Данные должны собираться на основе единых и общих стандартных требований, предъявляемых к первичным или базовым данным, а вся полученная информация должна быть доступной для всех, кто в ней нуждается. Помимо соответствия базовым параметрам эта информация должна быть легко адаптируемой как к постоянно меняющимся обстоятельствам и приоритетам, так и к местным или региональным потребностям. Повышение плотности сети наблюдений, а также расширение спектра отслеживаемых параметров, в особенности в акватории Южного океана и в Арктическом регионе, наблюдение за которыми в настоящее время ведется явно недостаточно, благоприятно скажется на состоянии всего комплекса морских наук и их прикладном применении. Усилия планируются направить на расширение

спектра наблюдений и включение в него глубоководных участков Мирового океана во всех океанических бассейнах. Это позволит проанализировать физические и биогеохимические параметры океана, оценить состояние его экосистем и характер происходящих изменений. Поощрение совместного использования научных данных и оказание методологического содействия разработке новых технологий потребуют партнерского участия профессионального сообщества. Проведение Десятилетия должно способствовать установлению режима международного сотрудничества, обеспечивающего охват наблюдениями всех основных океанических бассейнов планеты на всех глубинах в рамках существующей глобальной системы наблюдений за океаном, в обеспечении функционирования которой должны, в числе прочих, участвовать государства, относящегося к бассейну региона. Повышению эффективности системы будет также существенно способствовать синергетический эффект совмещения данных наблюдений на местах и дистанционного зондирования, а также внедрение новых технологий наблюдения. Перечисленные потребности в области наблюдений давно известны, однако все упирается в банальное недофинансирование ГСНО. Ожидается, что проведение Десятилетия создаст условия для участия бенефициаров ГСНО низового уровня. Эти участники могли бы стать источником весьма полезной информации относительно качественных и количественных характеристик предоставляемых данных, а их интерес к получению таких данных следовало бы использовать в качестве фактора «притяжения» и подпитки ресурсной базы в целях сохранения и расширения спектра океанографических наблюдений. Сообществу специалистов, занимающихся наблюдениями за океаном, сегодня необходимо наладить диалог с гораздо более широким кругом заинтересованных сторон, которые помогут превратить ГСНО во всеобъемлющую систему.

Приоритетная область научных исследований и разработок 3: Количественная оценка состояния морских экосистем и их функционирования как основа для рационального управления ими и их адаптации

56. Созданный в рамках проекта «Перепись морской жизни» реестр морских биологических видов является в высшей степени полезным источником научных знаний о том, какие живые организмы жили, живут и будут жить в океане. Эта работа была успешно продолжена в рамках Океанической биогеографической информационной системы (ОБИС). В скором времени на экспериментальной основе начнет функционировать биологический компонент ГСНО. Основываясь на этих достижениях, Десятилетие должно способствовать созданию возможностей для визуального, практически в режиме реального времени, наблюдения за жизнью в океане при помощи новейших технологий, которые в течение Десятилетия будут усовершенствованы и станут обыденными, например, таких как экологический отбор проб ДНК, или эДНК. Благодаря новым знаниям генетической науки в диапазоне от вирусов и плазмид до огромных китов и о том, как все эти виды взаимодействуют друг с другом, мы сможем увидеть многое из того, что в прошлом не могли количественно измерить или оценить. Постоянно появляются новые инструменты, которые заменят исследования, требующие классических лабораторных условий, а новые лаборатории мобильного типа будут не просто осуществлять сбор проб, а выдавать конечный результат анализа. Комбинированное применение современных методик позволяет осуществлять непрерывное отслеживание характеристик микро-, макро- и мегакомпонентов морской экосистемы, и давать оценку их состояния. Новые технологии помогут исследователям улучшить понимание механизмов функционирования глубоководных экосистем, оценить совокупное воздействие стрессогенных факторов Мирового океана и определить ассимилирующую способность морских экосистем, их устойчивость по отношению к антропогенному воздействию и конкретным видам экономической деятельности. Впервые в истории у нас появилась возможность эффективно прогнозировать эволюцию морских экосистем при помощи биохимических и экосистемных моделей, сопоставляемых с основным набором собранных *in situ* стандартизированных проб еДНК и с другими результатами наблюдений. Это позволит также определить стратегию адаптации некоторых важных экосистем (а не только отдельных видов), например, экосистем коралловых рифов, к новым климатическим и экологическим условиям, характеризующимся закислением океана и уменьшением содержания в нем кислорода. Научно обоснованное рациональное управление экосистемами, в том числе обеспечение адекватного мониторинга их состояния и наличия эффективных инструментов

прогнозирования, будет иметь решающее значение для развития на более устойчивой основе рыбного промысла и аквакультуры.

Приоритетная область научных исследований и разработок 4: Портал данных и информации

57. Взаимосвязь, существующая между представленными выше вопросами, очевидна. При наличии подробной карты океанов мы сможем определить наиболее важные с точки зрения наблюдений районы, в том числе места расположения сложных экосистем, состояние которых мы сможем затем контролировать и оценивать в нужном нам диапазоне при помощи соответствующих инструментов. Обеспечение открытого для всех доступа к эффективно функционирующему информационному portalу и глобальное распространение представленных на нем данных создаст условия для успешного развития различных областей науки, а также для проведения научных исследований и совершения открытий даже на основе уже имеющейся информации, не прибегая к дополнительным экспериментальным данным. Социальные науки имеют важное значение для максимально полного понимания потребностей общества, а также для его разумного с точки зрения охвата и уровня информирования. Успешность Десятилетия не должна измеряться количеством научных трудов. Мерилом успеха должно быть положительное долгосрочное воздействие на общество, правильно оцениваемое на основе четких целевых показателей. Частный сектор должен быть бенефициаром и спонсором такой информационной системы. Хозяйственное освоение океана предполагает наличие соответствующих данных и информации. Сохранение здорового состояния океанической среды требует открытого доступа к основным массивам данных, что обеспечит эффективность осуществляемой деятельности и, самое главное, ее прозрачность. Использование новых информационных технологий должно вывести океанографию в мир «больших данных». Динамично развивающееся ИТ-сообщество заявляет о своей готовности оказать технологическую поддержку проведению необходимых научных исследований и разработок. В то же время способность всех заинтересованных сторон, в том числе развивающихся стран, выступать в качестве важных участников и пользователей глобальной базы данных, а также соблюдение соответствующих стандартов данных и их функциональная совместимость, должны будут обеспечиваться с помощью общепризнанных и созданных именно для этой цели механизмов, таких как система международного обмена океанографическими данными и информацией (МООД).

Приоритетная область научных исследований и разработок 5: Океанская компонента комплексной системы предупреждения о различных угрозах

58. В настоящее время существует несколько не связанных друг с другом систем предупреждения о потенциальных угрозах со стороны океана. Некоторые из них являются действующими (например, система предупреждения о цунами), другие находятся в незавершенном состоянии (система предупреждения о штормовых нагонах), третьи только создаются (вредоносное цветение водорослей). В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий была недвусмысленно подтверждена и подчеркнута необходимость укрепления и внутреннего согласования существующей системы предупреждения об опасных явлениях. Эффективность системы предупреждения зависит от осведомленности о существующих угрозах, а также от наличия соответствующего плана и системы оповещения на случай чрезвычайных обстоятельств. Подверженное потенциальным угрозам население должно уметь надлежащим образом реагировать при поступлении соответствующего сигнала. Сам фактор риска необходимо сначала выявить, а затем отслеживать и/или прогнозировать. Соответствующее предупреждение, после того, как оно поступило, должно сопровождаться своевременными, полномасштабными и грамотно выстроенными мерами реагирования. Подобное сочетание действий и задач предполагает обязательное участие сразу нескольких ответственных учреждений. Накопленный опыт говорит о серьезных преимуществах, которыми обладают комплексные системы предупреждения о различных угрозах (СПРУ), способные обеспечить реагирование сразу на несколько видов угроз. В рамках Десятилетия должны быть предприняты согласованные усилия по включению океанской компоненты во вновь создаваемые или в уже

существующие СПРУ, а также шаги по более эффективному использованию океанографической информации в целях предупреждения о связанных с океаном опасных явлениях разного временного диапазона: от немедленных угроз, таких как тропические штормы, до отсроченных по времени, но имеющих весьма серьезные последствия явлений, таких как засухи, периоды аномальной жары, лесные пожары, наводнения и т.п. До настоящего времени человечество, как правило, реагировало на такого рода угрозы слишком поздно. С точки зрения спасения человеческих жизней удалось достичь определенного прогресса; при этом по-прежнему огромным остается экономический и инфраструктурный ущерб от стихийных бедствий, который нередко серьезно снижает способность той или иной страны или региона к восстановлению после стихийного бедствия.

59. Существующие системы предупреждения о связанных с океаном угрозах, в частности система предупреждения о цунами, по-прежнему требуют серьезной методологического совершенствования. Прежде всего указанная система нуждается в поощрении и расширении работы, направленной на повышение степени готовности проживающих в зонах риска общин. В период проведения Десятилетия этот аспект функционирования системы должен стать предметом повышенного внимания, в том числе со стороны соответствующих правительственных органов и международных механизмов.

Приоритетная область научных исследований и разработок 6: Океан в системе наблюдения Земли, исследование и прогнозирование, использование потенциала социальных и гуманитарных наук и экономическая оценка

60. Океанография входит в комплекс наук о Земле. ГСНО является одним из спонсоров Глобальной системы наблюдений за климатом и в более широком плане – участником системы наблюдения Земли. Для того, чтобы иметь возможность изучать и прогнозировать будущее состояние Мирового океана, необходимо, чтобы океан был включен в различные модели системы Земли. По мере увеличения временного горизонта прогнозов все более сложной становится методика, необходимая для анализа и расшифровки предсказуемости взаимодействующих друг с другом компонентов системы Земли. Состояние производственных отраслей, происходящие в обществе перемены, общеэкономическая ситуация – все эти аспекты должны быть в конечном счете учтены при осуществлении наблюдений и моделировании прогнозов. Эта новая естественнонаучная дисциплина нуждается в эффективной океанской компоненте.

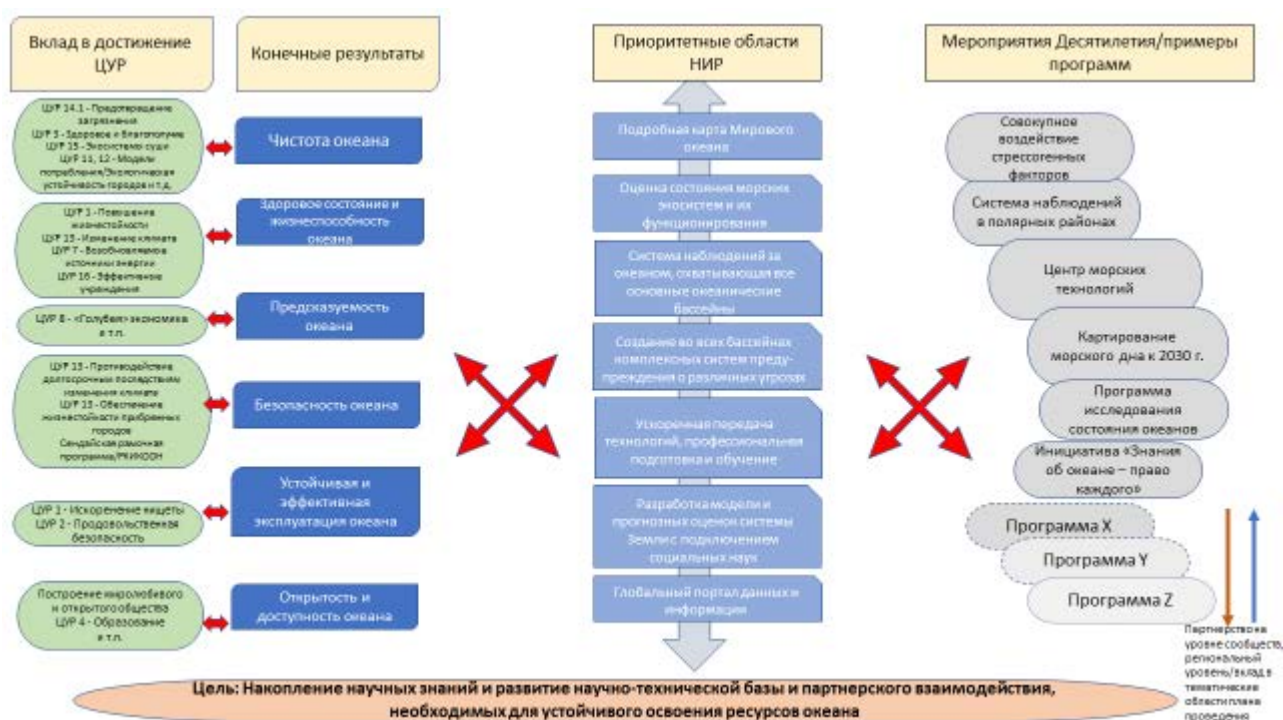
61. Кроме того, существует незадействованный потенциал в области океанографических наблюдений и моделирования, который также мог бы помочь усовершенствовать ряд важных для человека услуг. К числу значимых для общества услуг относится целый ряд разнообразных по типу и охвату видов обслуживания информацией о погоде и климате, различные тематические оценки, а также управление морскими пространствами и ресурсами. Все более регламентированной и взаимосвязанной становится деятельность в прибрежных зонах и в открытом море. Эти изменения требуют принятия решений в режиме реального времени, а также упреждающего планирования. На сегодняшний день потенциал в области моделирования и прогнозирования состояния океана, который отвечал бы таким новым требованиям пока не создан. С этой точки зрения Десятилетие могло бы способствовать вовлечению разрозненных на сегодняшний день групп и профессиональных сообществ, занимающихся разработкой моделей, в определение параметров будущей масштабируемой системы наблюдений за океаном и прогнозирования его состояния. Крайне актуальным является проведение исследований в области социальных наук, в частности, в вопросах разработки этических норм рационального хозяйствования в океане, краткосрочной и долгосрочной оценки устойчивости океана, роли, которую призвана в этом сыграть наука об океане и т.д. Проведение количественной оценки получаемых от океана материальных благ и понимание связанных с океаном нематериальных выгод могло бы дополнительно стимулировать принятие более решительных мер в отношении наземных источников загрязнения, а также истощительных методов рыболовства и аквакультуры. Кроме того, это могло бы способствовать охране подводного культурного наследия.

Приоритетная область научных исследований и разработок 7: Создание потенциала, ускоренная передача технологий, профессиональная подготовка и обучение, распространение знаний об океане

62. Все перечисленные выше области научных исследований и разработок призваны вывести науку об океане на новый современный уровень. Они будут способствовать укреплению ее потенциала и ее превращению в информационный и направляющий инструмент устойчивого развития. Вспомогательными компонентами, обеспечивающими прогресс, являются человеческий потенциал, инфраструктура, сотрудничество, ресурсная база и надлежащие социальные условия для ведения успешной деятельности в области исследований и разработок. Комиссия уже начала и намерена продолжать проведение оценки потенциала науки об океане посредством подготовки Глобального доклада о состоянии океанографии. В настоящее время потенциал в области морских наук распределен в мире весьма неравномерно, причем не только в плане способности финансировать научные исследования, но и с точки зрения способности использовать имеющиеся научные знания и технологии. В этом смысле океанографические данные и информацию можно определить как компоненты морской технологии. Исходя из этических соображений, а также руководствуясь принципом общей, но дифференцированной ответственности, все страны и сообщества должны быть в состоянии воспользоваться жизненно важными услугами океанографических служб, что предполагает способность принимать грамотные с научной точки зрения решения. Десятилетие должно способствовать расширению деятельности в области создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения, а также запустить механизмы передачи морской технологии (ПМТ). Многие организации располагают необходимой инфраструктурой и учебно-методической базой. Вместе с тем их возможности в этой области станут более устойчивыми, а, вероятно, даже возрастут в результате создания информационно-координационного механизма по вопросам передачи морских технологий, который обеспечит увязку спроса и предложения в сфере укрепления потенциала, профессиональной подготовки и обучения. Одним из результатов деятельности в рамках Десятилетия должна стать существенная активизация усилий в области распространения знаний об океане среди разных групп населения. Сама аргументация в пользу провозглашения Десятилетия была построена на семи принципах повышения уровня знаний о Мировом океане, в частности на принципе понимания значимости океана в жизни людей и планеты, а также понимания того, насколько океан остается в значительной степени неисследованным. Необходимо разработать амбициозную программу мероприятий, направленных на повышение уровня знаний людей об океане. Основной целевой аудиторией этой программы должны стать школы, что потребует включения «знаний об океане» в школьные программы, проведения соответствующей разъяснительной работы на уровне властей, государственных органов и широкой общественности.

2.5.1 Взаимодействие в рамках областей научных исследований и разработок

63. Мероприятия, осуществляемые в рамках приоритетных областей научных исследований и разработок, будут взаимосвязаны: так, картирование Мирового океана окажется полезным для разработки моделей прогнозирования в рамках комплексной системы раннего оповещения о различных видах угроз, которая, в свою очередь, будет доступна через глобальный портал океанографических данных, представляющих собой результаты зондирования, полученные после развертывания модернизированной системы наблюдений за океаном, которое стало возможным благодаря составлению карты. Такие взаимосвязи можно выстраивать до бесконечности. Следующий рисунок является неполной иллюстрацией того, каким образом ожидаемые конечные результаты помогут обеспечить описанные выше потребности общества и при этом задать нужную направленность дальнейшей научной деятельности, а также унифицировать существующие партнерские связи.



64. Достижению прорывных результатов в приоритетных областях НИР должна предшествовать эффективная концептуальная проработка. По мере практического воплощения предложенных выше идей в распоряжении общества окажется широкий набор инструментов, которые помогут ему обеспечить защиту, сохранение здоровья и продуктивность океана, а также поддержать устойчивый «голубой» экономический рост. Для достижения этих целей концептуальная проработка параметров научно-технического прогресса должна проходить в тесном взаимодействии с его бенефициарами и заинтересованными сторонами, а полученные результаты и связанные с ними новые возможности должны широко распространяться и популяризироваться.

3 ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

65. Цели подготовительного этапа:

- (i) разработка и согласование механизмов управления как для этапа планирования, так и непосредственно для Десятилетия;
- (ii) определение формы и структуры Десятилетия;
- (iii) взаимодействие и консультации с соответствующими сообществами, связанными с Десятилетием;
- (iv) разработка плана мобилизации ресурсов (бизнес-плана) для Десятилетия;
- (v) распространение среди всех заинтересованных сторон информации о целях, задачах и ожидаемых результатах Десятилетия;
- (vi) разработка плана проведения Десятилетия.



Диаграмма 1. Основные стадии подготовительного этапа

На диаграмме 1 схематично представлены различные мероприятия высокого уровня и важные вехи на этапе подготовки плана Десятилетия и начала его проведения. Сессии руководящих органов МОК будут играть здесь решающую роль, поскольку ООН возложила на МОК ответственность за выполнение ведущей роли при подготовке плана проведения Десятилетия. Этот план, скорее всего, будет включать научный план (и планы осуществления исследовательских проектов), план взаимодействия и коммуникации, план мобилизации ресурсов/бизнес-план и план в области создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения.

66. ГА ООН в своей резолюции предложила Генеральному секретарю докладывать ей о ходе проведения Десятилетия, опираясь на информацию, предоставляемую МОК. Исполнительному совету МОК будет предложено на его 53-й сессии в 2020 г. утвердить план проведения Десятилетия, включая структуру и механизмы управления, который затем должен быть принят к сведению ГА ООН.

67. Этот этап будет осуществлен на основе взаимодействия двух механизмов, а именно Группы планирования деятельности (ГПД), состоящей из назначенных экспертов, и Форума заинтересованных сторон (ФЗС), участниками которого выступают организации-члены, представляющие различные заинтересованные стороны.

3.1 УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ И СТРУКТУРНЫЕ КОМПОНЕНТЫ

3.3.1 Руководящие органы МОК

- В июле 2018 г. государствам – членам МОК будет предложено утвердить круг ведения группы планирования деятельности (ГПД).
- В июне 2019 г. на рассмотрение государств – членов МОК будет представлен промежуточный доклад группы планирования деятельности.

- В период с января по апрель 2020 г. будет проведен обзор, в ходе которого всем государствам-членам (государствам – членам МОК и ООН, а также другим основным заинтересованным сторонам) будет предложено представить комментарии относительно проекта плана проведения Десятилетия.
- Исполнительному совету МОК на его 53-й сессии (июнь/июль 2020 г.) будет предложено утвердить план проведения Десятилетия до его представления на рассмотрение ГА ООН во второй половине 2020 г.

3.1.2 Группа планирования деятельности (ГПД)

68. Основная цель учреждения Группы планирования деятельности состоит в выполнении ею на уровне руководящих органов МОК роли консультативной экспертной группы по оказанию содействия в подготовке плана проведения Десятилетия и обеспечении других мероприятий, необходимых для начала его проведения. ГПД определит приоритетные направления работы различных заинтересованных сторон в качестве их вклада в проведение Десятилетия.

69. Круг ведения ГПД будет представлен на 51-й сессии Исполнительного совета МОК в документе [IOС/EC-LI/2 Annex 4](#). После завершения сессии Исполнительного совета на уровне соответствующих сетей и партнеров будет широко объявлено о начале процедуры выдвижения кандидатов. Задача формирования ГПД будет поручена специальной комиссии по отбору кандидатов, которая будет учреждена председателем МОК и сформирована из числа выборных должностных лиц МОК. В целях обеспечения преемственности на этапе подготовительных мероприятий координация работы группы планирования будет поручена исполнительному секретарю МОК.

3.1.3 Форум заинтересованных сторон

70. ГА ООН на своей 72-й сессии уполномочила МОК подготовить план проведения Десятилетия «в консультации с государствами-членами, специализированными учреждениями, фондами, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями, неправительственными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами».

71. Форум заинтересованных сторон (ФЗС) призван выступить в качестве консультативного органа при руководящих структурах МОК и обеспечить участие широкого круга заинтересованных сторон. В его состав войдут представители учреждений, занимающихся проблематикой устойчивости Мирового океана и связанными с морскими науками вопросами. ФЗС будет выступать одновременно в качестве донора и конечного бенефициара плана проведения Десятилетия и внесет вклад в работу ГПД посредством оказания экспертно-методологической помощи, предоставления данных и информации, обмена опытом в области укрепления потенциала.

72. В рамках подготовительного этапа планируется провести два совещания ФЗС. Представителям ГПД будет предложено участвовать в ФЗС, где они смогут делиться информацией, обмениваться мнениями с участниками форума и выслушивать их комментарии, касающиеся различных аспектов плана проведения Десятилетия. Методы работы ФЗС представлены в [приложении 4](#).

73. Партнеры по ООН примут участие в концептуальной проработке плана Десятилетия в рамках работы ФЗС, а также в рамках сети «ООН-океаны», которая выступит в роли координатора участия и интеллектуального вклада учреждений ООН.

3.1.4 Временная группа планирования деятельности

74. С учетом четких сроков, обозначенных на диаграмме 1, при председателе МОК была учреждена специальная/временная группа планирования деятельности (ВГПД), которая функционирует в соответствии с уже принятыми государствами-членами решениями. Состав этой специальной/временной группы планирования был оставлен на усмотрение председателя МОК.

75. ВГПД обеспечивает консультирование председателя и секретариата МОК по вопросам механизмов управления, стратегии взаимодействия и коммуникации, а также стратегической направленности целей и конечных результатов Десятилетия.

76. Срок полномочий временной группы планирования закончится сразу же после официального учреждения ГПД.

77. Методы работы временной группы планирования представлены в [приложении 5](#).

3.1.5 Процесс представления докладов

78. МОК будет получать регулярные доклады ГПД о ходе подготовки к проведению Десятилетия и представит свои предложения к докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи ООН о Мировом океане и морском праве (73-я и 74-я сессии), а также/или подготовит материалы для Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права в контексте пункта его повестки дня, озаглавленного «Межучрежденческое сотрудничество и координация». Важное значение будет иметь регулярное представление государствам – членам МОК информации о подготовке плана проведения Десятилетия не только в ходе сессий руководящих органов МОК, но и посредством направления циркулярных писем, а также распространения публикуемого с недавних пор электронного *Информационного бюллетеня МОК*.

79. Наряду с этим МОК обеспечит регулярное информирование о ходе подготовки Десятилетия партнеров по механизму «ООН-океаны».

3.1.6 Национальный координационный механизм (подготовительный этап)

80. На национальном уровне проведение Десятилетия должно способствовать существенному повышению интереса государственных органов и общества в целом к осуществлению морских научно-исследовательских программ и распространению результатов этих исследований. С опорой на действующий национальный координационный механизм МОК следует поощрять создание национальных комитетов, в задачу которых будет входить стимулирование, координация и концептуальная поддержка национальных мероприятий. Эти комитеты будут участвовать в глобальном процессе посредством выявления потенциальных национальных спонсоров и подготовки докладов о мероприятиях, проводимых на национальном уровне.

3.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФОРМЫ И СТРУКТУРЫ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

81. В разделе 3.2 представлен формат Десятилетия и его мероприятий, а также возможная структура руководства, соответствующая общей концепции. Масштабы и преобразующий характер Десятилетия требуют того, чтобы управление его проведением носило системный и плановый, а не спонтанный характер. При таком подходе ведущая роль – в отличие от управленческой структуры, показанной ниже, – принадлежала бы группе координации Десятилетия или аналогичному органу, а конечная ответственность возлагалась бы на традиционные механизмы.

На диаграмме 2 ниже схематично представлена возможная структура руководства в рамках Десятилетия и его мероприятий. Портфельный уровень – это уровень непосредственно инициативы, которой в данном случае является само Десятилетие. Портфель в

основном будет состоять из «программ работы», но может также включать «конкретные целевые проекты». На следующем уровне происходит разбивка инициативы на небольшое число программ, например, касающихся научных исследований или создания потенциала и подготовки специалистов.



82. В идеале программы должны быть сопоставимы по масштабу, который, при этом может варьироваться в зависимости от наличия рисков и с учетом того, в какой степени определенные области должны быть представлены в рамках Десятилетия на уровне портфеля/инициативы.

83. Кроме того, проекты будут различаться по масштабу, продолжительности, сложности, зависимости от определенных обстоятельств и т.д. Поскольку многие проекты в рамках Десятилетия будут осуществляться на добровольных началах или спонсироваться, обеспечение в рамках предложенной структуры руководства комплексного контроля и управления может оказаться проблематичным.

84. С учетом представленного в разделе 2 настоящего документа стратегического подхода, определение портфеля и соответствующих программ будет происходить на глобальном уровне в рамках работы группы планирования деятельности, тогда как проекты смогут предлагаться на уровне регионов, бассейнов или на местном уровне, а также через тематические сети.

85. В ходе подготовительного этапа, как мы ожидаем, для определения перечня мероприятий и программ может потребоваться помощь экспертных подгрупп. В частности, проработка концепции исследовательской программы (программ) с точки зрения конкретных задач или конечных результатов потребует привлечения дополнительных экспертов помимо тех, которые входят в группу планирования деятельности. В связи с этим для каждого конкретного научного направления, скорее всего, потребуется подготовка проекта плана научных исследований². В таких случаях ГПД сможет обратиться за помощью к внешним экспертам, например, в рамках существующих научных сетей. Аналогичным образом, в процессе консультаций

2 Здесь возможна некоторая путаница в терминологии, учитывая необходимость, с одной стороны, подготовки плана (проведения) самого Десятилетия, посвященного науке об океане, а с другой, разработки в рамках этого плана отдельного научного плана.

потребуется помощь экспертов по вопросам коммуникации и сотрудничества или специалистов по разработке плана взаимодействия, который затем будет служить руководством в ходе дальнейшей работы.

3.3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КОНСУЛЬТАЦИИ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПАРТНЕРАМИ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕСЯТИЛЕТИИ

86. Очень важно понимать, что речь идет не о десятилетии, проводимом МОК. В его проведении должны совместно участвовать все заинтересованные партнеры. МОК лишь является организатором подготовительного процесса и примет участие в его проведении.

87. Консультации станут важной частью всего подготовительного этапа (2018-2020 гг.), а также самого Десятилетия. (Более подробно см. «Компоненты плана проведения Десятилетия» в [приложении 6](#)). Они обеспечат нужную направленность процесса подготовки и проведения Десятилетия, а также соответствие конечных результатов намеченному плану и согласованность проводимой работы с другими инициативами, осуществляемыми системой ООН, структурами, не входящими в ООН, и неправительственными организациями.

88. Такая деятельность, в том числе в области коммуникации, должна найти отражение в плане участия и информационного взаимодействия (в качестве неотъемлемой части плана проведения Десятилетия либо отдельного документа) и войти в число ожидаемых результатов подготовительного этапа.

89. Важное значение будет также иметь регулярное представление основным заинтересованным сторонам отчетности по вопросам подготовки плана проведения Десятилетия. Наряду с этим отчетная информация должна в неофициальном порядке представляться и основным заинтересованным сторонам на региональном и национальном уровнях, в особенности потенциальным донорам. Всячески будет приветствоваться применение подходов саморегулирования и представления отчетности на уровне партнерских организаций.

3.3.1 Государства-члены

90. Как показано на диаграмме 1, консультации с государствами членами и представление им отчетности должны проходить на разных уровнях и разных этапах процесса подготовки плана. Государствам – членам МОК и ООН будет предложено представить свои соображения относительно начальной фазы Десятилетия (дорожная карта) и концептуальные предложения (перечень основных научных проблем, решению которых, по их мнению, должно способствовать Десятилетие). Одновременно МОК будет вести работу с другими, аффилированными с ООН организациями с целью вовлечения их государств-членов к участию в подготовке. Кроме того, планируются конкретные мероприятия, которые позволят информировать о ходе этой работы представительства государств – членов ООН в Нью-Йорке.

3.3.2 Партнеры по ООН и межправительственные организации

91. МОК будет взаимодействовать с соответствующими фондами, программами и специализированными учреждениями системы ООН на двусторонней основе, а также через сеть «ООН-океаны», выступающую в качестве межучрежденческого координационного механизма по вопросам, связанным с океаном. Первый обмен мнениями на уровне структур ООН состоялся в рамках совещания сети «ООН-океаны», организованного МОК в Париже 26 марта 2018 г. Эта встреча позволила каждому из участвовавших в ней учреждений обозначить свои основные приоритеты в научной сфере, а также призвать к участию потенциальных доноров и определить точки возможного сопряжения усилий в ходе подготовительного этапа.

92. Некоторые учреждения системы ООН положительно откликнулись на предложение МОК о взаимодействии в этих вопросах. В их числе ФАО, ИМО, ВМО, ЮНЕП, УПВ/ОВОМП, МОМД,

КБР, ПРООН и ГЭФ. Все межправительственные и международные организации, занимающиеся вопросами Мирового океана, такие как МСИМ, СТОМН и Европейская комиссия с ее соответствующими генеральными директоратами (включая ГД по вопросам рыболовства и морской политики, ГД по исследованиям и инновациям, ГД по вопросам международного сотрудничества и развития, ГД по вопросам защиты гражданского населения и гуманитарной помощи), а также МГО, МСОП, Тихоокеанское сообщество, ПКЮТО, СПРЕП, участники Голуэйского соглашения и другие стороны будут приглашены принять участие в этой работе.

3.3.3 Другие важные заинтересованные стороны

93. Группа планирования будет стремиться активно взаимодействовать с партнерами, не входящими в систему ООН, с целью вовлечения их в участие в подготовке и проведении Десятилетия. В целях организации работы, связанной с обеспечением участия, проведением консультаций и информационным взаимодействием, заинтересованные стороны были условно разбиты на шесть категорий:

- (i) Океанографическое сообщество
- (ii) Лица, определяющие политику, и специалисты в области управления
- (iii) Деловые и промышленные круги
- (iv) Гражданское общество
- (v) Доноры и фонды
- (vi) Общественность

94. Каждая из этих категорий будет представлена на Форуме заинтересованных сторон. Кроме того, с учетом потенциального вклада в конкретный аспект проведения Десятилетия для каждой из категорий будет предусмотрена целевая рассылка информации, а также конкретизирована стратегия ее участия.

➤ **Океанографическое сообщество**

95. Эта категория включает **специалистов-океанографов** (междисциплинарные вопросы и узкая специализация), а также **сообщество специалистов в области инноваций и технологий** (вспомогательная инфраструктура морской науки). Чрезвычайно важно, чтобы научное сообщество подключилось к работе на самой ранней стадии. Это позволит максимально увязать морские научно-исследовательские программы с потребностями общества. Данная категория участников обеспечит отражение в плане Десятилетия своего восприятия проблем и задействование при проведении Десятилетия имеющегося научно-технического потенциала и услуг (в интересах их дальнейшего совершенствования).

96. Важно, чтобы Десятилетие получило признание и поддержку со стороны океанографического сообщества. СКОР, МАФНО, Американский геофизический союз (АГС), Американское метеорологическое общество, Королевское метеорологическое общество, Европейский союз наук о Земле, Общество наук о Земле Азии и Океании и многие другие сетевые структуры предоставляют свои технические возможности для популяризации целей, задач и преимуществ Десятилетия, а также для привлечения идей и возможных взносов и взаимодействия с молодыми учеными. Двумя примерами таких возможностей является проведение совещаний по типу «заседания в мэрии» в ходе осенней сессии АГС, а также совещаний по вопросам наук об океане в конце 2018 г. и начале 2019 г.

97. Следует также отметить, что в рамках инициативы «Земля будущего» были созданы так называемые сети знаний и действий, включая «Сеть знаний и действий в защиту океана». Сеть знаний и действий инициативы «Земля будущего» предназначена для решения ряда

научных задач и проблем, выявленных в ходе предварительной проработки вопросов Десятилетия (см., например, документ [ЮО/ИНФ-1341 Rev.](#)).

98. Важно будет уделить должное внимание вопросам привлечения партнеров и взаимодействия с ними, а также тем ценным результатам, которые может дать Десятилетие, не вызывая при этом нереальных ожиданий и не создавая впечатления, что Десятилетие каким-то образом «возвышается» над существовавшими ранее планами и мероприятиями.

➤ ***Лица, определяющие политику, и специалисты в области управления***

99. В эту категорию входят лица, определяющие политику в МОК, ООН, других учреждениях системы ООН, государствах-членах, управленцы морехозяйственного комплекса (специалисты междисциплинарного и отраслевого уровня), а также представители органов ООН, занимающихся вопросами эксплуатации морских ресурсов. В основном это управленческие кадры национального уровня, работающие в сфере охраны морского биоразнообразия, культурного и природного наследия, охраны морской среды, управления рыболовством, борьбы с загрязнением окружающей среды и изменением климата, политики в области морских исследований, а также лица, специализирующиеся на вопросах управления на основе территориального/экосистемного подхода. Их задача будет состоять в том, чтобы на различных уровнях обеспечить увязку морских научно-исследовательских программ с повесткой дня в области устойчивого развития. Они смогут предложить инструменты и идеи, которые будут использованы затем в процессе принятия решений в интересах достижения ЦУР.

➤ ***Частный сектор/деловые и промышленные круги***

100. Эта группа поможет лучше понять особенности функционирования деловой среды (инструменты регулирования, возможности для развития предпринимательства, бизнес-технологии и т.п.). Десятилетие откроет доступ к инструментам и информации, которые помогут обеспечить решение проблем устойчивости океана и мобилизовать инвестиции в «голубую» экономику. Посредством инноваций и НИОКР эта группа участников будет также способствовать продвижению новых технологий и решений, способствующих достижению целей Десятилетия. Активные консультации с частным сектором будут направлены на то, чтобы задействовать его потенциал при осуществлении мероприятий в приоритетных областях научных исследований и разработок. Не менее важное значение будет иметь информационное взаимодействие с деловым сообществом на предмет новых технических возможностей и научных открытий, позволяющих вести более эффективное и устойчивое освоение морского пространства и ресурсов. Десятилетие откроет перед частнохозяйственным сектором принципиально новые коммерческие возможности. В этом контексте деловым кругам будет предложено превратить Десятилетие в успешный «инвестиционный проект». Ожидается также, что бизнес-ассоциации, такие как Платформа действий в поддержку устойчивого освоения океана, созданная в рамках Глобального договора ООН и Всемирного совета океанов, и некоторые другие подобные объединения откликнутся на просьбу способствовать участию частного капитала в мероприятиях Десятилетия.

➤ ***Гражданское общество и НПО***

101. Неправительственные организации помогут увязать морские научно-исследовательские проекты с потребностями общества. Они обеспечат фактологическую информацию с мест, рекомендации в отношении приоритетности проектов и учет интересов гражданского общества. Кроме того, они станут каналом коммуникации и распространения информации о Десятилетии среди различных заинтересованных групп.

➤ ***Доноры и фонды***

102. Посредством направления и стимулирования инвестиций в морские исследовательские проекты с потенциально высокой отдачей эта группа участников будет способствовать тому,

чтобы Десятилетие и его мероприятия достигли поставленных целей. Участвовать в подготовке и проведении Десятилетия будет в инициативном порядке предложено и благотворительным организациям.

➤ **Общественность**

103. Общественность будет максимально полно информироваться о связанных с океаном проблемах и привлекаться на своем уровне к участию в мероприятиях, способствующих рациональному и экологически безопасному освоению океана. Важную стимулирующую роль в корректировке поведенческих привычек, в том числе в плане адаптации образа жизни, участия в деятельности соответствующих НПО, выбора связанной с океаном профессии и т.п., будет играть доступность актуальной информации, которая поможет повысить информированность и общий уровень знаний о Мировом океане.

3.3.4 Региональные и глобальные консультативные совещания

104. Эти совещания станут важнейшим инструментом привлечения заинтересованных в океанской проблематике сторон регионального и местного уровня в определение параметров Десятилетия. Основные цели этих совещаний будут в чем-то схожи с целями и задачами самого подготовительного этапа:

- (i) распространение среди всех заинтересованных сторон информации о целях, задачах и ожидаемых результатах Десятилетия;
- (ii) информирование участников о механизмах, предлагаемых для проведения Десятилетия, включая структуру и управление, и выяснение их мнения на этот счет;
- (iii) обсуждение и согласование с океанографическим сообществом плана проведения Десятилетия (в том числе определение приоритетных областей научных исследований или областей, требующих укрепления потенциала и подготовки специалистов);
- (iv) проработка возможных тем и вопросов для включения в план проведения Десятилетия;
- (v) разработка, по мере необходимости, планов для подобных инициатив, в том числе определение сферы охвата, целей, ожидаемых результатов, круга участников и возможных сроков реализации;
- (vi) выявление потенциальных возможностей (не обязательств) в плане инвестиционной поддержки и привлечения ресурсов на цели Десятилетия.

105. Круг участников таких консультативных совещаний должен определяться исходя из вышеперечисленных целей. При этом работа самих совещаний должна строиться таким образом, чтобы цели 1 и 2 охватывали как можно более широкую аудиторию, в том числе с использованием формата видеоконференций; цели 3-5 – более целевую (с точки зрения организаторов региональных/тематических совещаний) аудиторию, имеющую интерес к основной теме семинара и располагающую экспертными знаниями в этой области; цель 6 предполагает участие руководителей высокого уровня и других лиц, имеющих отношение к национальным обязательствам и другим видам ресурсных возможностей, актуальных для Десятилетия. На практике эти совещания могут строиться и по-другому.

106. Следует также изыскивать возможности для использования уже существующих инициатив, объединяющих региональные и/или глобальные сообщества. Так, в рамках [Международной экспедиции в Индийском океане \(МЭИО-2\)](#) сообщества этого бассейна участвуют в процессе пополнения базы знаний об Индийском океане и о его роли в системе Земли, в связи с чем МЭИО-2 может стать площадкой для проведения подобного регионального совещания по

тематике Десятилетия. Вспомогательным органам, в частности вспомогательным органам МОК (таким как ГСНО и МООД), следовало бы подумать о том, каким образом они могут стимулировать или поддержать проведение соответствующих консультаций. В дополнение к форумам, о которых шла речь в предыдущих разделах, следует рассмотреть возможность проведения по меньшей мере двух видов совещаний:

➤ **Региональные совещания**

107. В период со второй половины 2018 г. по вторую половину 2019 г. предусмотрено проведение нескольких региональных консультативных совещаний. Эти мероприятия станут неотъемлемой частью процесса концептуального обсуждения плана Десятилетия. Группа планирования деятельности примет руководящее участие в организации и определении формата этих совещаний. В идеале следует провести не менее пяти региональных консультативных совещаний с целью охвата следующих океанических бассейнов:

- (i) северная часть Тихого океана;
- (ii) южная часть Тихого океана;
- (iii) Индийский океан и прилегающие моря;
- (iv) северная часть Атлантического океана, Балтийское море, Средиземное море и Черное море;
- (v) южная часть Атлантического океана (между африканским и американским побережьями) и расширенный Карибский регион.

108. Прилегающие моря и полярные регионы также будут рассмотрены в контексте этих региональных совещаний и/или совещаний других организаций/региональных групп в рамках уже запланированных либо дополнительных тематических совещаний. Некоторые из этих совещаний предполагается провести в увязке с плановыми мероприятиями региональных вспомогательных органов МОК³ и/или других организаций/региональных групп⁴, чьи совещания должны пройти в первом квартале 2019 г.

➤ **Глобальные совещания по планированию**

109. Два глобальных совещания по планированию предполагается организовать в начале 2019 г. и в начале 2020 г. Первое совещание будет посвящено оценке состояния океанографии в свете целей и задач Повестки-2030, а также определению объема работы, связанной с подготовкой краткого обзора программы (программ) научных исследований, которые будут осуществляться в ходе Десятилетия. Второе совещание будет посвящено обобщению предположений по итогам различных консультаций, включая вышеупомянутые региональные совещания, в общий проект плана проведения Десятилетия, а также разработке комплексного плана научных исследований и формулированию мер в области создания потенциала.

³ Подкомиссия МОК для Африки и прилегающих островных государств; Подкомиссия МОК для Карибского бассейна и прилегающих районов; Подкомиссия МОК для западной части Тихого океана.

⁴ Региональные альянсы Глобальной системы наблюдений за океаном. МОК структурно разбита на региональные группы (Группа I: Европа и Северная Америка; Группа II: Восточная Европа/Россия; Группа III: Центральная/Южная Америка; Группа IV: Азия и западная часть Тихого океана; Группа V: Африка). Такую разбивку, возможно, целесообразно использовать в качестве организационной основы (при этом следует отметить, что, в отличие от региональных ассоциаций ВМО, эти группы не проводят официальных совещаний).

110. Совещания форума заинтересованных сторон планируется проводить в увязке с двумя вышеупомянутыми глобальными совещаниями, что поможет обеспечить учет соображений организаторов и конечных бенефициаров Десятилетия. Руководящее участие в организации и определении формата этих совещаний и в этом случае возьмет на себя группа планирования деятельности.

➤ **Тематические глобальные совещания**

111. Для проведения Десятилетия может оказаться целесообразным использование существующих глобальных механизмов, предназначенных для исследовательских целей (инициатива «Земля будущего», проект IMBER – Комплексные исследования биогеохимии и экосистем моря, СКОР, ВПИК/КЛИВАР, СОЛАС, КОАСТС и др.), а также для обеспечения инфраструктуры (например, ГСНО, ГСНК, КЕОС, МООД и др.). Проект ВПИК по изучению основных проблем, связанных с уровнем моря и влиянием изменения климата на прибрежные районы, может быть переработан в инициативу Десятилетия, но при этом по-прежнему осуществляться под контролем ВПИК. В соответствии с принципами, изложенными выше, такая переработка и/или ребрендинг должны осуществляться только в тех случаях, когда это принесет пользу проведению Десятилетия и конкретному сообществу, связанному с наукой об океане.

112. Важность конкретных научных тем в рамках всеобъемлющих целей (задачи I, II и III) Десятилетия предполагает, что им будет отведено важное место в ходе консультаций.

➤ **Поощрение интеллектуального вклада партнеров**

113. Промежуточный этап планирования и 51-я сессия Исполнительного совета открывают возможности для установления диалога с потенциальными партнерами и стимулирования их интереса к тому, чтобы провести у себя и/или участвовать в проведении консультативных совещаний с целью, указанной в заголовке этой части раздела. Решение, которое примет 51-я сессия Исполнительного совета, могло бы содержать призыв к государствам-членам и другим потенциальным донорам (включая названных в резолюции ГА ООН) подтвердить свою заинтересованность в участии и представить свои соображения в отношении основных аспектов подготовительного этапа, в том числе в отношении консультативных совещаний.

114. Группа планирования могла бы также использовать другие, не связанные с Десятилетием форумы в качестве «дополнительных площадок» для консультаций, определив для них конкретные задачи, которые способствовали бы достижению перечисленных в начале настоящего раздела целей.

3.3.5 Другие возможности для обменов

115. Планируется подготовить список всех потенциальных площадок для обмена мнениями по тематике Десятилетия. В качестве вспомогательного компонента секретариат МОК обеспечит подготовку необходимых информационных материалов. Как уже подчеркивалось в разделе, касающемся обеспечения участия, помимо напрямую посвященных Десятилетию форумов имеется немало других возможностей для обмена мнениями. В качестве примера можно упомянуть, например, следующие:

- межправительственная конференция по разработке соглашения о БПНЮ⁵ (ее проведение запланировано на 2018 г. и 2019 г.);

⁵ Юридически обязательный документ в рамках Конвенции ООН по морскому праву (ЮНКЛОС) о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

- конференция «Наш океан», которая пройдет в октябре 2018 г. в Индонезии;
- организуемая Кенией и Канадой в ноябре 2018 г. международная конференция по вопросам «голубой» экономики;
- конференция по океаническим наблюдениям – OceanObs'2019 (сентябрь 2019 г., находится на этапе планирования деятельности; заблаговременной проработки с партнерами потребует вопрос о том, каким образом OceanObs'2019 может способствовать усилиям подготовительного этапа и непосредственно проведению Десятилетия в свете уже начавшегося обсуждения следующей конференции (OceanObs'29), сроки проведения которой практически совпадут с завершением Десятилетия).
- вторая Конференция ООН по ЦУР 14, запланированная на весну 2020 г.

116. Для распространения информации о ходе работы в рамках подготовительного этапа Десятилетия, а также в целях поощрения открытого, прозрачного, эффективного и результативного подхода к информационному взаимодействию с заинтересованными сторонами планируется создать специализированный веб-портал, а также задействовать другие каналы коммуникации.

3.4 РАЗРАБОТКА ПЛАНА МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ (БИЗНЕС-ПЛАНА) ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

117. Существует очевидная потребность в документе (в виде неотъемлемой части плана проведения Десятилетия либо отдельного его компонента), в котором были бы сформулированы мотивы и обоснование привлечения партнеров и финансовой поддержки Десятилетия, а также результаты (положительное воздействие), которого океанографическому сообществу и государствам в целом следует ожидать от такого участия. Заявление о потенциальных выгодах должно быть сформулировано четко и заблаговременно, чтобы содействовать мобилизации ресурсов, в том числе финансовой поддержки, кадровых и материальных возможностей и потенциала.

118. Мобилизация ресурсов должна выглядеть не как обложение и/или взимание средств с государств-членов и других участников, а как возможность для развития взаимовыгодных партнерских связей.

3.4.1 Бизнес-план для Десятилетия

119. В бизнес-плане должны указываться ожидаемые результаты и/или наиболее важные мероприятия, что позволит контролировать выполнение обязательств и осуществление деятельности. Кроме того, в нем должен содержаться экстраполяционный прогноз (в максимально упрощенном виде) в отношении привлечения требуемых ресурсов, необходимый для того, чтобы планировать и осуществлять затраты, управлять движением средств и бюджетными расходами. Вопросы, касающиеся ожидаемых результатов, были рассмотрены выше. В данной части раздела речь идет о плане мобилизации ресурсов как части бизнес-плана. При этом в качестве первоначального наброска плана мобилизации ресурсов/бизнес-плана для Десятилетия группе планирования деятельности рекомендуется использовать дорожную карту, в которой прописаны общие цели и даются подробные рекомендации в отношении их достижения посредством принятия надлежащих мер и мобилизации необходимых ресурсов. Бизнес-план для Десятилетия (или документ под иным названием, которое предпочтет группа планирования деятельности) должен использоваться в увязке с планом проведения Десятилетия, соответствующим планом (планами) научных исследований и планом участия и информационного взаимодействия в качестве ресурсной основы успешного и эффективного выполнения задач Десятилетия и управления этой инициативой.

3.4.2 Мобилизация ресурсов в системе ООН

120. В резолюции, провозглашающей Десятилетие, указывается, что оно будет проводиться *в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов*. Для нас это означает, что Десятилетие не требует создания каких-то новых межправительственных механизмов финансирования или дополнительного ассигнования ресурсов из межправительственных источников, в частности, из обычного бюджета ЮНЕСКО/МОК. Десятилетие, по сути, подразумевает готовность и способность задействовать внебюджетные или иные формы ресурсного (финансового и кадрового) обеспечения для достижения поставленных целей. Таким образом, бизнес-план для Десятилетия должен разрабатываться исходя из предположения, что программы и проекты в рамках Десятилетия будут осуществляться с опорой на собственные возможности. Государства-члены будут участвовать в поддержке мероприятий Десятилетия на добровольной основе, т.е. предоставление каких-либо обязательных взносов на эти цели финансовыми системами ООН не предусмотрено.

➤ *Ресурсная база подготовительного этапа*

121. В рамках подготовительного этапа мы ожидаем следующие виды расходов:

- поддержка управленческих механизмов, в частности, мероприятий и совещаний группы планирования деятельности;
- поддержка взаимодействия и консультаций с океанографическим сообществом, включая проведение целевых региональных и глобальных тематических совещаний и участие в других форумах и совещаниях, согласующихся со стратегией Десятилетия;
- поддержка разработки планов мобилизации ресурсов, научных исследований, создания потенциала, участия и информационного взаимодействия, а также основного плана проведения Десятилетия;
- поддержка взаимодействия и консультаций с учреждениями системы ООН, в частности, представление докладов ГА ООН; и
- информационное обеспечение деятельности, включая функционирование веб-сайта, сетевое взаимодействие с учеными и подготовку информационно-пропагандистских материалов.

122. С учетом времени, требующегося для изыскания источников и мобилизации средств на проведение научных исследований и укрепление научно-технической базы (например, для внедрения новых технологий наблюдения), а также для создания потенциала, предполагается, что работа по мобилизации ресурсов начнется уже на подготовительном этапе. В информационной записке МОК, подготовленной в рамках формулирования предложения о провозглашении Десятилетия, говорилось об «...обращении с предложениями к существующим финансирующим организациям, многие из которых будут готовы поощрять связанную с Десятилетием работу при поступлении соответствующих обращений». Такую работу необходимо начать уже сегодня, руководствуясь при этом настоящей дорожной картой и предварительными набросками плана проведения Десятилетия. Аналогичным образом, если для поддержки различных направлений исследований будут использоваться механизмы, подобные Форуму Бельмона, то ресурсы для организации таких дискуссий должны быть зарезервированы уже на подготовительном этапе.

123. Маловероятно, что группа планирования деятельности (несмотря на свою руководящую и направляющую роль) сможет взять на себя организацию таких консультаций. Точно так же было бы ошибочным полагать, что подобные консультации могут быть поручены МОК, выпол-

няющей и без того несоизмеримо большой объем работы. Таким образом, понадобится привлечение целевых средств. В связи с этим МОК следует попытаться расширить круг доноров и финансирующих организаций, а также начать поиск новых партнеров, которых могло бы заинтересовать финансовое участие в проведении Десятилетия. В частности, следовало бы уделить более пристальное внимание партнерским связям с негосударственным сектором, частными фондами и финансовыми организациями.

➤ **Ресурсная база Десятилетия**

124. Необходимые для Десятилетия финансовые, людские и материальные ресурсы делятся на два типа: во-первых, прямые и косвенные потребности и расходы, связанные с административным управлением и координацией, а во-вторых, непосредственная поддержка деятельности по осуществлению проектов.

Координация и административное управление

125. Для осуществления любой инициативы, наподобие Десятилетия или крупной исследовательской программы, необходим базовый объем ресурсов, обязательный для начала и продолжения деятельности. В зависимости от охвата и масштабов инициативы может потребоваться повышение этого базового объема, вероятно, уже на начальном этапе в ожидании поступления запланированных взносов. Мобилизация ресурсов должна осуществляться на централизованной основе для обеспечения функций координации и административного руководства на уровне портфеля (уровень инициативы; подробнее см. диаграмму 2 в разделе 3.2, касающуюся структуры) и, возможно, некоторых функций на уровне программы (например, в случае невозможности или нецелесообразности финансирования программы исключительно за счет добровольных взносов).

126. В целом доводы в пользу осуществления программ и проектов Десятилетия должны включать упоминавшийся выше компонент инвестиционной привлекательности, т.е. конкретизировать цели и задачи, ожидаемые результаты, основные этапы и положительное воздействие, которое окажет программа/проект и само Десятилетие, а также план мобилизации ресурсов. По мере возможности координация и администрирование должны быть децентрализованы и обеспечиваться на уровне программы или проекта.

127. Источники и формы финансирования связанных с такой деятельностью расходов могут быть самыми разными:

- национальные, региональные и иные взносы в натуральной форме в виде предоставления места проведения и организации научных совещаний, практикумов и т.п.;
- национальные, региональные и иные взносы в натуральной форме в виде покрытия путевых расходов и организации работы, связанной с проведением научных совещаний, практикумов и т.п.;
- размещение в своей стране бюро по программам или проектам Десятилетия;
- включение административной и координационной поддержки в сферу ответственности уже существующего вспомогательного механизма (например, регионального бюро по проектам МОК);
- прикомандирование или выделение сотрудников для оказания поддержки центральным и/или децентрализованным подразделениям;

- прямые финансовые взносы в специализированный централизованный фонд Десятилетия или аналогичный фонд, созданный при децентрализованном подразделении.

128. Любое такое участие должно быть предусмотрено и подтверждено соответствующим планом, а не просто подразумеваться. Здравый подход состоит в том, что отсутствие у бенефициаров или партнеров желания/возможности участвовать в покрытии расходов на координацию и административное обслуживание является показателем недостаточной инвестиционной привлекательности проекта и наличия инвестиционных рисков.

129. Наконец, следует помнить, что ГА ООН, провозгласившая Десятилетие, не только возложила ведущую роль на МОК, но и предложила другим органам принять участие в проведении Десятилетия и оказать ему поддержку. Залогом успеха Десятилетия является обеспечение широкого в нем участия. В связи с этим ресурсная база Десятилетия должна быть максимально широкой и гибкой, без чрезмерной зависимости от возможностей и механизмов МОК. Такой подход к ресурсному обеспечению не только снизит риск системного сбоя из-за какого-то отдельного аспекта, но и будет способствовать более широкому участию и повышению степени ответственности партнеров (более подробно о финансовых механизмах см. в следующей части раздела).

Поддержка мероприятий

130. Обеспечение ресурсами мероприятий и проектов Десятилетия является серьезной задачей, гораздо более масштабной, чем задача поддержки координационной работы. Как уже отмечалось выше, эти ресурсы в основном будут предоставляться в форме добровольной помощи государств, например посредством организации морских исследовательских экспедиций, задействования национальных сетей для ведения устойчивых исследований и наблюдений, подготовки технических специалистов, задействования собственных систем данных, участия в финансируемых на национальном уровне научных проектах и т.д. Такие мероприятия, как правило, будут утверждаться и финансироваться через национальные механизмы, однако могут получать поддержку и через механизмы регионального и международного финансирования, в которых участие в проведении Десятилетия будет рассматриваться как благоприятствующий или мотивирующий успешное осуществление проекта фактор. Это создает для Десятилетия серьезные сложности, учитывая, что описанным выше руководящим структурам придется иметь дело с большим числом внешних факторов, не зависящих от них и не подконтрольных им; добровольные обязательства нередко будут носить условный/ориентировочный либо предварительный характер, а время их исполнения будет определяться не руководящими структурами Десятилетия, а донорами.

131. В рамках Десятилетия будет приветствоваться прямая поддержка его программ и проектов государствами-членами. В идеале проекты, соответствующие плану Десятилетия, должны отличаться высоким уровнем наглядности и/или приоритетным с точки зрения национальных или региональных механизмов финансирования характером.

3.5 РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

132. Разработка плана проведения Десятилетия – это основная задача и главный «продукт» подготовительного этапа. В [приложении 6](#) дается краткое описание наиболее существенных аспектов, которые, как ожидается, получат отражение в плане проведения Десятилетия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Ситуация в системе ООН⁶

Десятилетие обеспечит поддержку и укрепление научной базы ряда процессов в рамках ООН. Ниже приводится ряд примеров.

ЮНКЛОС

Взаимосвязь между Десятилетием и ЮНКЛОС четко обрисовал юрисконсульт Организации Объединенных Наций в своих комментариях на побочном мероприятии МОК, проведенном 25 сентября 2017 г. на полях неофициальных консультаций по проекту резолюции и морскому праву:

«Морские научные исследования и Конвенция тесно взаимосвязаны. Конвенция обеспечивает рамки для проведения океанографических исследований, о которых говорится в части XIII Конвенции, и для передачи морских технологий, о чем говорится в ее части XIV. Морские научные исследования имеют большое значение для осуществления Конвенции и достижения ее целей, в частности, для справедливого и эффективного использования ресурсов океанов и морей, сохранения их живых ресурсов, а также изучения, охраны и здорового состояния морской среды. Десятилетие помогло бы не только заполнить некоторые выявленные пробелы в знаниях, но и укрепить в ряде аспектов осуществление Конвенции, которая играет ключевую роль в решении всех задач в рамках ЦУР 14. Конвенция требует, чтобы государства и компетентные международные организации поощряли и облегчали развитие и проведение морских научных исследований, а также содействовали международному сотрудничеству в области морских научных исследований. Она также требует обеспечивать путем публикации и распространения доступность информации о предложенных основных программах и их целях, а также знаний, являющихся результатом морских научных исследований. Конвенция устанавливает, что все государства также сотрудничают в соответствии со своими возможностями в активном содействии развитию и передаче морских научных знаний и морской технологии на справедливых и разумных основах и условиях для оказания помощи развивающимся странам. Десятилетие ООН содействовало бы выполнению этих обязательств путем стимулирования международного сотрудничества в областях морских научных исследований и совместного использования знаний. Помогая понять последствия кумулятивных стресс-факторов и поощряя междисциплинарные исследования, Десятилетие также способствовало бы развитию комплексного подхода к управлению мероприятиями, связанными с океаном. Кроме того, оно могло бы обеспечить совершенствование потенциала государств, в частности развивающихся государств (в особенности МОСРГ и НРС), в вопросах приобретения знаний, необходимых для устойчивого управления человеческой деятельностью в океане и для реализации преимуществ устойчивого и эффективного развития морских ресурсов и форм использования океана».

Повестка-2030 и Цель 14 в области устойчивого развития

Решение задач в рамках Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» требует новаторских научно-обоснованных решений и их систематического воплощения в информированные решения и политику. Десятилетие окажет непосредственную поддержку выполнению задачи 14.а, которая требует «увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое

⁶ Настоящее приложение во многом основывается на информационной записке, которая была представлена 72-й сессии ГА ООН. Она подверглась незначительной редакционной правке и переконфигурированию для обеспечения согласованности с настоящей дорожной картой.

состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран». Задача 14.а имеет сквозной характер и содействует выполнению других задач в рамках ЦУР 14, которые связаны с вопросами загрязнения морской среды, закисления океана, управления на основе экосистем, управления рыбным промыслом, морских управляемых районов и «голубой» экономики. Помимо ЦУР 14, повышение уровня знаний об океане будет содействовать достижению и других глобальных ЦУР, к которым океан также имеет отношение, таких как ЦУР 2 (продовольственная безопасность), ЦУР 13 (меры в связи с изменением климата), ЦУР 4 (возможности для обучения), ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (устойчивый экономический рост) и ЦУР 3 (охрана здоровья).

Предложение о проведении Десятилетия было зарегистрировано МОК в качестве одного из добровольных обязательств на Конференции ООН по вопросам океана (#OceanAction15527). Из 1400 обязательств в отношении ЦУР, зарегистрированных международными заинтересованными сторонами, приблизительно 500 относятся к выполнению задачи 14.а, касающейся морских научных знаний. Это свидетельствует о том первоочередном внимании, которое правительства, органы системы ООН и НПО, среди прочих, уделяют необходимости развивать научное сотрудничество в целях повышения уровня знаний. Десятилетие могло бы воспользоваться этими обязательствами и обеспечить рамки для развития научных исследований и потенциала на более согласованной и скоординированной основе. Начиная с 2020 г., Десятилетие способствовало бы проведению регулярного обзора достижения ЦУР в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также в контексте Глобального доклада ООН об устойчивом развитии, публикуемого один раз в четыре года.

Оценка состояния Мирового океана в рамках проводимого под эгидой ООН Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, («Регулярный процесс»)

МОК активно участвует в оказании научно-технической поддержки Регулярному процессу ООН и его группе экспертов. Эта поддержка основывается на положениях резолюции ГА ООН 71/257, в которой, среди прочего, МОК и другим органам ООН предлагается оказывать содействие в осуществлении второго цикла Регулярного процесса в следующих видах деятельности: повышение осведомленности, подбор специалистов для включения в пул экспертов, научно-техническая поддержка Бюро и Группы экспертов, проведение семинаров и совещаний редакционных групп, наращивание потенциала и процесс определения охвата оценки (оценок) в рамках второго цикла.

Первая комплексная оценка состояния океана, опубликованная в 2016 г., выявила большое количество лагун в научных знаниях и пришла к выводу, что «по всему миру потенциалы для проведения морских научных исследований, необходимых для надлежащего управления деятельностью человека, которая может повлиять на морскую среду, характеризуются значительными диспропорциями. В других главах настоящей Оценки показано, как эти диспропорции мешают выполнению задач, связанных с управлением этими антропогенными последствиями. Потенциалы для проведения морских научных исследований существуют в большинстве частей мира...».

В докладе ОМО-I в его различных главах отмечалось наличие нескольких лагун, в частности в следующих областях: физическая структура океана, динамика циркуляции океана, в том числе температура моря (как на поверхности, так и на глубине), подъем уровня моря, распределение солености, поглощение углекислого газа, распределение и круговорот питательных веществ, биота океана, а также взаимодействие человека с океаном. Первая предварительная задача Десятилетия, которая связана с множественными стресс-факторами, представляет собой непосредственную реакцию на этот важный вывод ОМО-I.

Особенно полезно будет руководствоваться этими выводами при разработке базовых научных вопросов и тем Десятилетия. К ним следует вернуться при подготовке плана проведения Десятилетия.

В 2016 г. был начат второй цикл ОМО (ОМО-II), который должен завершиться в 2020 г. Ожидается, что в ходе этого цикла продолжится выявление пробелов в знаниях, которые найдут отражение в выводах ОМО и которые, в свою очередь, следует рассмотреть в процессе планирования Десятилетия. Тесное сотрудничество с Группой экспертов Регулярного процесса продолжится, чтобы обеспечить включение этих вопросов в процесс планирования.


















Мероприятия, которые предстоит разработать в рамках Десятилетия, должны рассматриваться как дополнительные и вспомогательные по отношению к Регулярному процессу. Десятилетие не ставит перед собой задачу проведения оценки *per se*, однако обеспечит координационные рамки для формулирования научных вопросов, проведения совместных исследований, сбора и распространения данных, а также создания технического потенциала; все это является важными составными модулями для осуществления надежных комплексных оценок морской среды.

МГЭИК

Специальный доклад об океане и криосфере в меняющемся климате, который готовится в рамках шестого цикла оценки, проводимой Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), будет завершен в 2019 г. и внесет дополнительный вклад в оценку пробелов в знаниях о взаимосвязи между океаном и климатом, которая должна стать объектом изучения в ходе Десятилетия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Взаимосвязь между задачами Десятилетия и конкретными целями/задачами в области устойчивого развития

В таблице ниже показано, достижению каких именно конкретных целей и задач в области устойчивого развития призваны способствовать задачи Десятилетия.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ/ ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ																		
	ЦУР 1	ЦУР 2	ЦУР 3	ЦУР 4	ЦУР 5	ЦУР 6	ЦУР 7	ЦУР 8	ЦУР 9	ЦУР 10	ЦУР 11	ЦУР 12	ЦУР 13	ЦУР 14	ЦУР 15	ЦУР 16	ЦУР 17	
Предварительные стратегические задачи Десятилетия	1. Накопление знаний о системе океана		2.4		4.7		6.5		8.4			12.2		14.1 14.2 14.3 14.5 14.7 14.a 14.c	15.5			
	2. Научное обоснование экосистемно ориентированного подхода и «голубой» экономики	1.5	2.4	3.9 3.d							11.b		13.1 13.3					
	3. Предупреждение о связанных с океаном угрозах	1.5	2.4	3.d							11.b		13.1 13.2 13.3 13.b	14.2 14.3				
	4. Укрепление существующих сетей наблюдений, систем данных и другой инфраструктуры								9.5				13.3	14.3 14.5 14.a				
	5. Укрепление научно-технического потенциала и уровня знаний об океане	1.5		3.9 3.d	4.7 4.b	5.5	6.5		8.4	9.5		11.b	12.2 12.8 12.a	13.1 13.2 13.3 13.b	14.1 14.2 14.3 14.5 14.7 14.a 14.c	15.5		17.6 17.9 17.16
	6. Укрепление сотрудничества, координации и информационного взаимодействия	1.5		3.d	4.7 4.b	5.b	6.5			9.b		11.b	12.8 12.a	13.1 13.2 13.3 13.b	14.1 14.2 14.3 14.5 14.7 14.a 14.c			17.6 17.7 17.16 17.18

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Примеры мер и ожидаемого положительного воздействия

В этом приложении приводятся примеры будущих мер и ожидаемых от них преимуществ по каждой вышеперечисленной задаче; их следует рассматривать как первоначальный проект, подлежащий обсуждению в ходе последующих консультаций и доработке в течение подготовительного периода. Они являются важным компонентом стратегии, поскольку дают конкретные примеры того, как будет осуществляться достижение целей и решение задач. Дальнейшие подробности будут содержаться в плане проведения Десятилетия.

Задача I Накопление базы знаний о системе океана

Эта задача, которая преднамеренно сформулирована достаточно широко, связана с обеими всеобъемлющими целями Десятилетия.

Специальный доклад об океане и криосфере в меняющемся климате, который готовится в рамках шестого цикла оценки Межправительственной группы экспертов по изменению климата и должен выйти в 2019 г., а также второй цикл Оценки состояния Мирового океана, который начался в 2016 г. и, очевидно, завершится в 2020 г., обеспечат информацию для планирования мероприятий в рамках этой задачи.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера I (a)* Дальнейшая разработка и ускоренное осуществление скоординированной программы исследований закисления океана.
- Мера I (b)* Проведение в полном объеме всеобъемлющего скрининга ДНК морских организмов.
- Мера I (c)* Создание небольшой группы экспертов для обобщения потребностей в области науки об океане, выявленных, частности, в рамках Регулярного процесса, Специального доклада МГЭИК о состоянии океана и криосферы, инициативы «Земля будущего» и СКОР, ВПИК и т.д.
- Мера I (d)* Документирование потенциального воздействия экологических и климатических изменений на традиционные и новые отрасли, связанные с океаном, особенно для НРС и МОСРГ.
- Мера I (e)* Осуществление комплексной программы глобальных и региональных исследований последствий изменения климата, включая факторы риска для здоровья океана, экосистем и предоставляемых ими услуг, наряду с вопросами соответствующей адаптации.
- Мера I (f)* Разработка инициативы, направленной на значительное расширение использования научных знаний об океане в рамках взаимосвязи между наукой и политикой на глобальном, региональном и национальном уровне.
- Мера I (g)* Завершение картирования морского дна, субдукционных зон и источников горячей воды.

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Проведение океанографических исследований и технологических разработок, руководствующихся выявленными потребностями устойчивого развития и опирающихся на поддержку правительств, частного сектора, гражданского общества и широкой общественности.

- Обеспечение систематического внимания к приоритетным вопросам в рамках задач в области политики, разрабатываемой на высоком уровне.
- Обеспечение актуальности и высоких темпов работы по достижению всеобъемлющих целей Десятилетия.
- Создание надежной научной основы для разработки политики и принятия решений в ответ на изменение морской среды и климата.
- Создание научной основы для разработки стратегий адаптации.
- Завершение картирования океанических условий и ресурсов, батиметрических характеристик, субдукционных зон и источников горячей воды.
- ...

Задача II Научное обоснование экосистемно ориентированного подхода и «голубой» экономики

Эта задача направлена на разработку всеобъемлющей базы фактических данных и знаний в поддержку междисциплинарного адаптивного подхода к управлению на основе экосистем. Целевые области в рамках этой задачи включают управление прибрежными зонами, стратегии их адаптации, определяемые на национальном уровне вклады в осуществление РКИКООН, управленческую и регламентационную деятельность в области рыболовства и создание морских охраняемых районов. Особое внимание будет также уделяться социально-экономическим аспектам устойчивого использования ресурсов океана и социально-экономических исследований.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера II (a)* Осуществление глобальной программы изучения благополучия океана, включая последствия воздействия множественных стресс-факторов, загрязнения из наземных источников, перенасыщения питательными веществами, кислородного истощения, загрязнения пластиковыми отходами, изменения климата, рыболовства, подводного шума, опасных веществ и т.п.
- Мера II (b)* Разработка скоординированной программы исследований производительности и биоразнообразия океана.
- Мера II (c)* Решение научных проблем, поставленных в Специальном докладе МГЭИК и в рамках Оценки состояния Мирового океана.
- Мера II (d)* Завершение создания глобальной биогеохимической системы буев-профилографов со свободным обменом всеми данными между заинтересованными сторонами, связанными с океаном.
- Мера II (e)* Расширение спектра связанных с морской средой услуг (физических, биогеохимических, экосистемных), в том числе спутниковых и других океанических данных, в целях обеспечения их доступности для всех заинтересованных сообществ в интересах управления.
- Мера II (f)* Представление научных данных, необходимых для работы связанных с океаном отраслей.

...

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Совершенствование управления экосистемами на основе фактических данных и знаний в целом и в контексте существенного наращивания потенциала НРС и МОСРГ – в особенности.
- Использование научных данных для улучшения функционирования океана.
- Осуществление в глобальных масштабах комплексной программы научных исследований в поддержку всех форм управления океанической проблематикой.
- Научно обоснованные инвестиции в устойчивое развитие морского хозяйства.
- Существенное расширение использования данных и продуктов для целей управления проблематикой океана/морской среды.
- ...

Задача III Обеспечение готовности к связанным с океаном угрозам, реагирование на них и смягчение их последствий

Развивающиеся и располагающие меньшим экономическим потенциалом страны подвергаются особому риску перед лицом океанических опасных явлений и в настоящее время имеют ограниченные возможности для уменьшения своей уязвимости и осуществления предупредительных мероприятий.

Ускоренное осуществление программы научных исследований в поддержку разработки систем раннего предупреждения о множественных опасностях, сопровождаемое повышением уровня готовности и информированности общин, может привести к снижению рисков, вызываемых связанными с океаном опасностями, грозящими прибрежным общинам и населению, чьи источники существования зависят от моря.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера III (a)* Значительный прогресс в отношении предупреждений (в плане заблаговременности и конкретных координат) об опасностях для прибрежных зон в результате экстремальных погодных явлений, включая штормовые нагоны и экстремальные волны.
- Мера III (b)* Повышение уровня потенциала прогнозирования опасных явлений, вызываемых цунами, в том числе в связи с нестабильностью придонных слоев (посредством картирования потенциальных опасностей).
- Мера III (c)* Ускорение и расширение исследований в целях повышения совершенствования предупреждений о связанных с океаном опасностях и рисках, с акцентом на население прибрежных районов.
- Мера III (d)* Завершение работы над Основной проблемой ВПИК «Региональное изменение уровня моря и последствия для прибрежных районов».

...

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Спасение жизни людей, уменьшение рисков, повышение уровня безопасности и благополучия.

- Информационное обеспечение решений в областях управления и планирования развития прибрежных зон.
- Повышение устойчивости населения прибрежных районов к воздействию связанных с океаном природных бедствий

...

Задача IV Укрепление существующих сетей наблюдений, систем данных и другой инфраструктуры

В контексте Десятилетия океанографическая инфраструктура означает базовые физические и организационные структуры и оборудование, необходимые для поддержки науки об океане в интересах постоянного устойчивого развития и обеспечения нормального функционирования и благополучия океана. Инфраструктура обеспечивает возможности для развития науки об океане, ее применения в соответствующих системах и использования в целях разработки политики и принятия решений.

Океанографическая инфраструктура включает сети наблюдений (научно-исследовательских, *in situ* и дистанционных, проводимых на стабильной основе), системы данных (для высококачественного обмена информацией в режиме реального времени и режиме запаздывания), океанические модели (например, модели взаимодействия океана, ледников, и волн), производственные системы (такие, как системы ассимиляции оперативных данных и типового прогнозирования), коммуникационные сети (для эффективного и действенного обмена информацией), предоставление услуг (например, системы раннего предупреждения о цунами), а также сети и механизмы, способствующие сотрудничеству и координации в области науки об океане и ее практического применения.

Значительный объем такой инфраструктуры разрабатывается и тестируется в научно-экспериментальном режиме и только потом получает широкое использование на стабильной основе.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера IV (a)* Завершение создания глобальной биогеохимической системы буев-профилографов со свободным обменом всеми данными между заинтересованными сторонами, связанными с океаном.
- Мера IV (b)* Завершение первоначального развертывания системы наблюдений в глубоководных районах океана, включая содействие сохранению и устойчивому использованию морских биологических систем за пределами национальной юрисдикции, а также картирование батиметрических характеристик и бентических сообществ, включая субдукционные зоны и источники горячей воды.
- Мера IV (c)* Завершение регионального пилотного проекта, который осуществляется сообществом западной части Тихого океана и посвящен изучению течений у низкоширотных западных границ и связанных с ними биогеохимических и биологических систем.
- Мера IV (d)* Расширение услуг, предоставляемых морской средой, в том числе спутниковых и других океанических данных, в целях обеспечения их доступности и возможности их использования для всех заинтересованных сообществ.

Мера IV (e) Учреждение группы экспертов высокого уровня для руководства разработкой инфраструктуры моделирования и ассимиляции данных по всему междисциплинарному диапазону океанографии.

...

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Наступление новой эры биогеохимической океанографии благодаря глобальному охвату океана наблюдениями со спутников, фиксирующими его цвет, и биогеохимической системой буев Арго, а также вспомогательным систематическим наблюдениям с судов и других автономных средств.
- Обеспечение существенного прогресса в деле проведения экономически эффективных постоянных наблюдений в глубоководных районах океана по всем актуальным параметрам непосредственно в помощь дискуссиям и переговорам по вопросам морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.
- Привлечение новых важных партнеров к делу обеспечения важнейшей инфраструктуры.
- Расширение сбора и использования океанических данных и получаемой на их основе информации.
- Переход к инфраструктуре и экспертной помощи, которые ориентируются на океаническую проблематику и руководствуются ее потребностями, действуя при этом, по мере необходимости, совместно с другими группами.

Задача V Укрепление научно-технического потенциала и уровня знаний об океане

Эта задача направлена на значительное улучшение ситуации в отношении базы научных знаний и передачи морских технологий регионам и группам стран, чьи потенциалы и возможности в настоящее время ограничены, в особенности МОСРГ и НРС. Такая стратегия существенно расширит возможности для справедливого доступа к экономическим преимуществам, связанным с морскими ресурсами и технологиями.

Эта задача также нацелена на повышение уровня грамотности, подготовки и образования в вопросах, связанных с океаном и его морями, в том числе в школах, среди тех, кто пользуется услугами океана, а также среди лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений.

Для достижения целей, поставленных в Повестке-2030 и таких соглашений, как «Путь САМОА» для МОСРГ, традиционных походов будет недостаточно.

Подобно тому, как определяемые на национальном уровне вклады в осуществление РКИКООН обеспечивают конструктивную обратную связь между решениями по вопросам изменения климата на национальном и международном уровнях, Десятилетие должно будет укрепить и сформулировать определяемые на национальном уровне вклады в осуществление Повестки-2030 и других всеобъемлющих международных соглашений, касающихся океана. В той степени, в которой такие вклады носят научный и/или технический либо научно-прикладной характер, их можно было бы объединить под лозунгом Десятилетия, посвященного науке об океане, в качестве определяемых на национальном уровне вкладов в устойчивое развитие (во всех его проявлениях в рамках Десятилетия). Приоритетное внимание здесь уделялось бы передаче морских технологий и другим подходам к наращиванию потенциала.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера V (a)* Укрепление целенаправленных мероприятий по созданию потенциала, связанных с передачей технологий, включая новые технологии, наряду с постоянным проведением наблюдений, сопровождаемых соответствующей подготовкой специалистов в ходе научных исследований.
- Мера V (b)* Более широкое распространение океанических наблюдений и систем данных на развивающийся мир.
- Мера V (c)* Поддержка и координация разработки определяемых на национальном уровне вкладов в Десятилетие, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, в целях обеспечения конструктивной обратной связи между решениями, касающимися устойчивого развития океанов, которые принимаются на национальном и международном уровнях.
- Мера V (d)* Консолидация сообществ океанографов посредством коммуникации, диалога и регулярных обменов между органами власти и государственными учреждениями, другими пользователями морской среды и ее ресурсов, общественностью и представителями различных научных кругов, работающими, например, в областях естественных, социальных, экономических и медицинских наук.
- Мера V (e)* Создание информационного портала, отвечающего новой роли науки в вопросах коммуникации и использования результатов научной деятельности, для регулярного распространения обновляемой информации о состоянии океана среди всех заинтересованных сторон в поддержку Регулярного процесса ООН и его Оценки состояния Мирового океана посредством имеющихся новых коммуникационных технологий и средств ассимиляции данных.

...

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Ускорение передачи морских технологий и распространения знаний об океане, особенно в интересах МОСРГ и НРС.
- Использование механизма определяемых на национальном уровне вкладов, отражающих отношение каждой страны к устойчивому развитию океанов, с учетом ее обстоятельств и возможностей.
- Более непосредственное привлечение развивающегося мира к проведению наблюдений за океаном.
- ...

Задача VI Укрепление сотрудничества, координации и информационного взаимодействия

Эта задача направлена на укрепление сотрудничества, координации и коммуникации, в том числе в интересах океанических исследований и наблюдений, при более быстром и более эффективном предоставлении новых и существующих знаний в распоряжение лиц, отвечающих за разработку политики и принятие решений. Пристальное внимание будет уделяться инфраструктуре (сетям и моделям для наблюдений), а также системам данных, обеспечивающим всеобщую доступность этой информации.

ПРИМЕРЫ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР

- Мера VI (a)* Развитие партнерских связей между ставящими аналогичные цели институтами и учреждениями, работающими на национальном, региональном и международном уровне, и обеспечение тесного сотрудничества и координации, как в рамках системы ООН, так и вне ее.
- Мера VI (b)* Создание реферативной группы для Десятилетия, посвященного науке об океане, для обеспечения обратной связи и консультирования по вопросам достигнутого прогресса.
- Мера VI (c)* Укрепление связи науки, постоянных наблюдений за океаном и океанических услуг, предоставляемых органам власти и руководителям, с соответствующими учреждениями, лицами, отвечающими за принятие решений, с областью взаимодействия между наукой и политикой и широкой ответственностью.
- Мера VI (d)* Консолидация сообществ океанографов посредством коммуникации, диалога и регулярных обменов между органами власти и государственными учреждениями, другими пользователями морской среды и ее ресурсов, общественностью и представителями различных научных кругов, работающими, например, в областях естественных, социальных, экономических и медицинских наук.
- Мера VI (e)* Укрепление и развитие национальных механизмов и координации национальных мероприятий в интересах устойчивого развития.
- Мера VI (f)* Разработка нового поколения технологий для наблюдений за океаном и морями усилиями технологически развитых и развивающихся стран, участвующих в работе Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО), в целях проведения постоянных наблюдений по большему числу параметров в областях биохимии, биологии, биоразнообразия и экосистем в поддержку управления на основе экосистем.
- Мера VI (g)* Использование нового поколения сопоставимых моделей, которые обеспечивают прогнозирование океанических условий, включая такие биологические и биохимические параметры, как кислородное истощение и закисление, не ограничиваясь сегодняшними возможностями для описания физического состояния океана.

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Обеспечение основы для проведения Десятилетия с привлечением всего сообщества специалистов, занимающихся океанической проблематикой.
- Создание новой базы для разработки более мощных и более эффективных национальных механизмов.
- Обеспечение актуальности и высоких темпов работы по достижению всеобъемлющих целей Десятилетия.
- ...

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Форум заинтересованных сторон

1. Цели

Подготовка плана проведения Десятилетия будет обеспечена в целом на основе взаимодействия двух механизмов, а именно группы планирования деятельности (ГПД), состоящей из назначенных экспертов, и форума заинтересованных сторон (ФЗС), участниками которого выступают организации-члены, представляющие различные заинтересованные стороны. Основная цель учреждения ГПД состоит в выполнении на уровне руководящих органов МОК роли консультативной экспертной группы по оказанию содействия в разработке плана Десятилетия и обеспечению других мероприятий, необходимых для его проведения.

Со своей стороны, ФЗС, выступающий в качестве консультативного органа руководящих структур МОК и призванный вовлечь в работу широкий круг заинтересованных сторон, будет содействовать работе ГПД посредством оказания экспертно-методологической помощи, предоставления данных и информации, обмена опытом в области укрепления потенциала.

2. Принципы формирования Форума заинтересованных сторон

Форум заинтересованных сторон, членами которого выступают входящие в его состав организации, будет сформирован путем объявления о приеме заявок на участие и последующего направления приглашений от имени исполнительного секретаря МОК. Предполагается, что в его состав войдут органы ООН, учреждения, не входящие в систему ООН, неправительственные и научные организации, доноры/фонды и представители частного сектора. ФЗС будет иметь открытый состав. В период подготовительного этапа работы планируется организовать два совещания ФЗС. Наряду с этим предполагается вести информационный обмен по электронным каналам связи.

Представителям ГПД будет предложено участвовать в совещаниях ФЗС, где они смогут делиться информацией, обмениваться мнениями с участниками форума и выслушивать их комментарии и предложения, касающиеся различных аспектов плана проведения Десятилетия. Участники ФЗС будут выступать одновременно в качестве доноров и конечных бенефициаров плана проведения Десятилетия. Состав ФЗС будет сформирован из представителей организаций и структур, имеющих отношение к проблематике устойчивости Мирового океана.

Участники ФЗС смогут:

1. вносить вклад в проводимые на подготовительном этапе мероприятия посредством оказания экспертно-методологической помощи, предоставления данных и информации, обмена опытом в области укрепления потенциала;
2. пользоваться или являться бенефициарами результатов деятельности, связанной с Десятилетием;
3. поощрять и поддерживать участие ученых и носителей знаний в подготовительной работе, связанной с Десятилетием;
4. взаимодействовать с представителями ГПД в рамках оказания содействия разработке плана проведения Десятилетия.

Участники форума заинтересованных сторон могут быть сгруппированы по следующим пяти категориям:

- Группа 1: Океанография и морские технологии (в состав группы войдут национальные, региональные и международные организации, сети и ассоциации);

Группа 2: Морская политика и устойчивое развитие (в состав группы войдут учреждения, занимающиеся формированием морской политики на национальном, региональном и международном уровнях, а также представители различных органов ООН);

Группа 3: Деловые и промышленные круги;

Группа 4: Гражданское общество и НПО;

Группа 5: Доноры и фонды.

Совещания и сроки

В увязке с предусмотренными в рамках подготовительного этапа глобальными совещаниями будет проведено два очных совещания ФЗС. Заинтересованные стороны смогут также участвовать на индивидуальной основе в региональных совещаниях.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: Временная группа планирования (ВГП)

1. Состав участников ВГП

При определении состава временной группы планирования председатель МОК руководствовался экспертными знаниями кандидатов и их личным вкладом в развитие морских наук и сферу устойчивого развития, а также наличием у них опыта участия в межправительственных процессах и механизмах координации научно-политического взаимодействия. Члены ВГП выступают в личном качестве.

В состав временной группы планирования входят:

- г-н Крейг МакЛин (НУОА, США);
- г-н Мартин Висбек (ГЕОМАР и инициатива «Земля будущего»);
- г-жа Сью Баррелл (Метеорологическая служба Австралии);
- г-жа Сиги Грубер (Руководитель отдела морских ресурсов, ГД по исследованиям и инновациям, Европейская комиссия);
- г-жа Кристина Гьерде (МСОП);
- г-н Джулиус Франсис (Ассоциация морских наук для западной части Индийского океана);
- представители Управления по правовым вопросам ООН/ОВОМП/координационного центра сети «ООН-океаны»).

2. Функции Временной группы планирования

В задачи Временной группы планирования входит:

- Разработка циркуляра/первоначального сообщения о положении дел и первых шагах; помимо государств – членов МОК информируются и другие заинтересованные стороны. В этом циркулярном письме будет высказана просьба представить предварительные замечания и соображения относительно потенциальных мероприятий и обязательств в рамках Десятилетия. В нем также будет сообщено, что для распространения информации и обеспечения обратной связи будет создана соответствующая веб-страница. В письме будет подчеркнута важность соблюдения принципов транспарентности.
- Разработка первоначального плана обеспечения участия в подготовительном этапе.
- Создание механизмов информирования государствами-членами о своей заинтересованности провести у себя одно из основных мероприятий подготовительного этапа, например, подготовительное консультативное совещание и т.п.
- Рассмотрение и при необходимости организация процедуры назначения членов группы планирования. Как отмечалось выше, эта процедура должна включать публичное объявление о приеме заявок на участие при условии, что 51-я сессия Исполнительного совета примет соответствующее решение. Для выявления потенциальных экспертов должны использоваться традиционные каналы коммуникации с государствами-членами и ООН, а также с партнерскими организациями.

- Проработка предложений, касающихся механизмов финансирования. Варианты включают специализированные статьи ассигнований (целевые фонды) у МОК и основных партнеров (многообразие будет приветствоваться). Следует, однако, рассмотреть и такой вариант, как учреждение отдельного юридического лица для работы параллельно с другими механизмами.
- Начало работы над принципами Десятилетия.

3. Совещания ВГП

Совещания временной группы планирования будут проводиться по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, в форме видеоконференций по Скайпу.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: Компоненты плана проведения Десятилетия

В настоящем разделе в общем виде представлены компоненты, которые, как предполагается, должны войти в план проведения Десятилетия науки об океане в интересах устойчивого развития. Многие из них уже рассматривались в предыдущих разделах. Эти компоненты представлены в виде аннотированного содержания плана проведения Десятилетия. В ожидании одобрения (рассмотрения) Генеральной Ассамблеей дальнейшего уточнения потребности в таком плане, может понадобиться дополнительный материал, касающийся ситуации в системе ООН.

Многие из компонентов являются более или менее стандартными для подобного рода планов мероприятий. В них поясняется:

- Зачем нужно Десятилетие, его всеобъемлющее обоснование и цели, а также общая картина преимуществ, которые даст его проведение.
- Что в конечном итоге даст осуществление этой инициативы с точки планируемых мероприятий, непосредственных и конечных результатов. Обеспечение масштабного и преобразующего воздействия Десятилетия в соответствии с целями Повестки-2030.
- Как участвующие стороны намерены решать вопросы планирования, определения сроков, ресурсного обеспечения и выполнения различных функций, связанных с реализацией поставленных целей и задач.
- Где и когда планируется осуществлять мероприятия. На первом этапе этот компонент плана будет носить обзорный характер, указывая в целом уровень мероприятий (глобальный, региональный или местный/национальный) и период их проведения (до Десятилетия, в его начале, середине или конце либо же на протяжении всей этой инициативы).
- Как распределены сферы ответственности, начиная с высшего уровня управления и заканчивая вопросами финансирования отдельного проекта.

План проведения Десятилетия должен обеспечить устойчивое движение к достижению намеченных целей и системный подход к решению возникающих проблем и управлению рисками. Кроме того, в нем должны быть определены основные этапы работы и механизмы представления отчетности в отношении отдельных проектов и инициативы в целом, а также механизмы мониторинга достигнутых успехов и положительного воздействия.

1. Введение

В этом разделе, посвященном плану проведения Десятилетия, освещены фактически те же аспекты, что и в вводном разделе дорожной карты. Возможно, в него необходимо будет включить дополнительную информацию, относящуюся к МОК (например, рассмотреть взаимосвязь с главным направлением деятельности 3 и с ожидаемыми результатами, утвержденными 30-й сессией Ассамблеи МОК), а также к ситуации в ООН (например, некоторые сведения, содержащиеся в приложении 1).

«Введение» должно давать читающему представление о том, какие документы и решения лежат в основе плана проведения Десятилетия, и обеспечивать общее понимание того, что вошло в этот план, а также того, что не вошло. Введение должно объяснять значимость провозглашения Десятилетия Организацией Объединенных Наций, а также смысл и тематический охват терминов «наука об океане» и «устойчивое развитие» (расширение базы научных знаний как основы устойчивого развития).

Наконец, раздел «Введение» должен содержать общую структуру плана и ссылки на документы, которые были положены в его основу.

2. Всеобъемлющие цели и задачи

Этот раздел будет построен по образцу раздела дорожной карты под названием «Стратегический подход к проведению Десятилетия», актуализированного с учетом итогов консультаций, которые пройдут в подготовительный период. Всеобъемлющие цели и стратегические задачи должны быть ориентированы на реальные изменения/преобразования и не должны сводиться к перечислению мероприятий, сколь бы ценными они ни представлялись.

Важно также помнить, что именно стратегия определяет приоритеты или, если угодно, обеспечивает сбалансированный подход к изменениям, акцент на правильных шагах, которые позволят добиться желаемых изменений. В целях не должны упоминаться такие конкретные действия, как обычные мероприятия и региональные инициативы. Следует также избегать перечислений.

Планируемая деятельность и ожидаемое положительное воздействие могут иметь глобальный, региональный или национальный характер и относиться к существующим механизмам, которые будут важны для обеспечения изменений. Однако соответствующие подробности должны освещаться в конкретных планах, речь о которых пойдет ниже.

3. Структура и конфигурация плана

В настоящей дорожной карте содержатся рекомендации относительно структуры Десятилетия. При этом следует признать, что какого-либо единственного или предпочтительного метода структурирования инициатив такого рода не существует. В представленной дорожной карте предпринята попытка обеспечить сбалансированность между привнесением межправительственного подхода в методы и процессы проведения Десятилетия, с одной стороны, и научными потребностями, с другой. Возможен и иной путь, в связи с чем формулирование рекомендаций относительно надлежащей структуры остается за группой планирования.

4. План научных исследований

Для целей настоящего документа мы исходим из необходимости разработки единого плана научных исследований для первых трех задач, которые, в свою очередь, будут охватывать несколько исследовательских и/или инфраструктурных проектов. Для каждого из них будет разработан свой собственный план или какой-то иной документ по образцу плана проведения Десятилетия. Цели, мероприятия и ожидаемое положительное воздействие в планах исследовательских проектов могут в соответствующих случаях основываться на компонентах основного плана с условием их соответствующего уточнения, о чем будет сказано ниже. План научных исследований должен описывать, как на основе взаимодействия его составных частей будет обеспечено сбалансированное, согласованное и основанное на синергическом эффекте выполнение программы научных исследований Десятилетия.

С учетом отмеченных черными точками пунктов в начале этого раздела план любого исследовательского проекта должен содержать ответы на следующие вопросы:

- Зачем нужен данный проект, в чем его основная идея и цели и как они соотносятся с целями/задачами Десятилетия, каково ожидаемое положительное воздействие от осуществления этого проекта (в том числе с точки зрения реализации целей в области устойчивого развития).
- Что в конечном итоге даст осуществление этого проекта с точки зрения проведенных мероприятий, непосредственных и конечных результатов. Ответы могут быть конкретизированы на уровне подпроектов. Принимая во внимание масштабное и

преобразующее воздействие Десятилетия в соответствии с целями Повестки-2030, ожидается, что такой же характер будут иметь и сами проекты. Можно предположить, что число исследовательских проектов будет небольшим, а исследовательская программа вообще окажется единственной. Этот раздел плана нередко формулируется в виде требующих решения научных проблем.

- Как участвующие стороны намерены решать вопросы планирования, определения сроков, ресурсного обеспечения и выполнения различных функций, связанных с реализацией поставленных целей и задач проекта; управленческие механизмы какого вида будут при этом использоваться. В случае утверждения для Десятилетия структуры, подобной той, что показана на диаграмме 2, можно предположить, что проекты будут в основном следовать этой же модели (если только проект уже не существует в иной адекватной форме).
- Где и когда планируется осуществлять мероприятия. На первом этапе этот компонент плана будет носить обзорный характер, указывая в целом уровень мероприятий (глобальный, региональный или местный/национальный) и период их проведения (до Десятилетия, в его начале, середине или конце либо же на протяжении всей этой инициативы).
- Как распределены сферы ответственности, начиная с высшего уровня управления и заканчивая вопросами финансирования отдельного проекта?

Предполагается, что все звенья управленческой структуры будут нести ответственность за управление рисками и вопросами на своем уровне. Факторы, не зависящие от конкретной программы, должны являться предметом мониторинга.

План научных исследований будет разрабатываться и дорабатываться на основе консультаций с научным сообществом, которые пройдут в 2018-2019 гг. (см. выше подраздел «Взаимодействие и консультации с соответствующими сообществами, связанными с Десятилетием»). В плане каждого исследовательского проекта должны в обобщенном виде представляться ожидаемые результаты планируемой в рамках проекта исследовательской деятельности, и предусматриваться доклады о ходе работы, представляемые программе.

Подобно тому, как план проведения Десятилетия не будет содержать всех деталей, так и включенный в него план научных исследований будет иметь обзорный характер без углубления в подробности конкретных проектов. В то же время по каждому проекту должен существовать подробный план исследований.

Данный структурный компонент плана проведения Десятилетия, вероятнее всего, будет представлять собой «живой», обновляемый по мере необходимости документ. Программы/проекты будут корректироваться по мере появления/прекращения обязательств, новых инициатив, возникновения необходимости внесения изменений с учетом полученных результатов. Такие изменения должны, как правило, документально отражаться и контролироваться на уровне программы, если только их характер не обуславливает необходимость в корректировке плана самого Десятилетия.

5. План создания потенциала

Задача V и приоритетная область научных исследований и разработок 7 (см. раздел 2) касаются в первую очередь создания потенциала. При этом подчеркнута важность эффективной обратной связи при разработке этого компонента плана проведения Десятилетия. Кроме того, во внимание должны быть приняты соображения, представленные в разделе «Подготовительный этап».

Задача состоит в том, чтобы содействовать существенному расширению базы научных знаний, передаче морских технологий и углублению уровня знаний об океане в регионах и группах стран, в частности МОСРГ и НРС, ресурсы и возможности которых в настоящее время ограничены. План создания потенциала должен содержать подробное изложение стратегий и мер, необходимых для существенного расширения возможностей справедливого доступа к экономическим преимуществам, связанным с морскими ресурсами и технологиями, в том числе в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции.

План должен иметь долгосрочный характер и поощрять доступ широких слоев населения и властных структур регионального/национального уровней к современным научным знаниям, а также обеспечивать возможности повышения квалификации и профессионального развития молодых ученых.

План Десятилетия в области создания потенциала должен быть согласован по меньшей мере со Стратегическим планом МОК.

6. План участия и информационного взаимодействия

Руководящие принципы подготовки этого компонента изложены выше в подразделах части «Подготовительный этап» («Взаимодействие и консультации с соответствующими партнерами распространение информации о десятилетии» и подразделы, касающиеся информационного взаимодействия и консультативных совещаний), но должны применяться и в рамках Десятилетия в целом. Ожидается, что планы научных исследований и развития систем данных/инфраструктуры помогут также в формулировании стратегий участия и информационного взаимодействия применительно к соответствующим областям.

Этот раздел должен включать ряд рекомендаций и подходов, в частности в отношении таких аспектов работы, как использование бренда Десятилетия, подбор лиц, которые будут представлять Десятилетие, объем ресурсов, которые необходимо выделить на эти цели, современные, в том числе онлайн-каналы коммуникации и т.п. Для организации сетевого взаимодействия ученых в рамках Десятилетия следует рассмотреть возможность использования таких сетей, как Linked-in и другие.

Важно обеспечить эффект проецирования на несколько уровней, по аналогии с деревом и большим количеством растущих на нем веток. При этом все заинтересованные стороны будут стремиться расширить круг участвующих, информируя максимальное число своих коллег, распространяя информацию о сетях, призывая передать информацию о Десятилетии и открывающихся благодаря ему возможностях на следующий уровень.

7. Подготовка и план-график

В трех предыдущих подразделах плана проведения Десятилетия были представлены предлагаемые крупные программные области. Предполагается, что каждая из этих программ будет разработана в самом начале Десятилетия, в особенности программа научных исследований. Группа планирования может ускорить этот процесс путем разработки проекта круга ведения для руководящих комитетов и включения этих документов в план проведения Десятилетия.

В настоящее время нет видимых оснований для разработки сквозной региональной программы (однако, после консультаций ситуация может измениться). Каждая из трех программ, указанных в разделах 4-6 плана проведения Десятилетия, будет иметь глобальные и региональные аспекты, а также обеспечит выявление национальных вкладов в Десятилетие (многие из них будут предусматривать ограниченные национальные цели и результаты, так что непосредственным образом способствовать осуществлению программы Десятилетия они не будут, однако сохраняют актуальность по отношению к его всеобъемлющим целям). Некоторые

из региональных межправительственных органов могут обеспечить координацию региональных вкладов в одну или несколько программ Десятилетия.

План проведения Десятилетия должен включать диаграмму Ганта или аналогичный инструмент (по примеру диаграммы 1, относящейся к Десятилетию), в которой должны быть отражены моменты принятия ключевых решений, наиболее важные мероприятия высокого уровня (например, создание систем и инфраструктурной программы, промежуточный доклад для ГА ООН, проведение обзора в середине Десятилетия), а также важные этапы представления отчетности.

8. План мобилизации ресурсов

В разделе «Разработка плана мобилизации ресурсов (бизнес-плана) для Десятилетия» представлена общая схема этого раздела. Механизмы, которые будут созданы специально для Десятилетия (например, целевой фонд Десятилетия), должны найти отражение непосредственно в плане проведения Десятилетия.

К концу 2019 г. должна сложиться гораздо более четкая картина в отношении твердых и предварительных обязательств, касающихся Десятилетия, благодаря чему появится возможность более определенно отразить в плане сферу охвата и масштабы его мероприятий, а также потенциальный уровень участия.

9. Мониторинг хода работы и представление отчетности

Руководящему органу Десятилетия, который будет создан в самом начале его проведения будет поручено обеспечить мониторинг и обзор деятельности в рамках Десятилетия, а также представление отчетности основным заинтересованным сторонам, включая руководящие органы МОК (ежегодно) и ГА ООН (возможно, один раз в два года).

Мониторинг, представление отчетности и проведение обзора станут также важным аспектом на уровне программ и проектов, в том числе на завершающем этапе (оценка положительного воздействия).

Отчетные документы должны иметь типовой и функциональный характер. Как правило, должен отражаться уровень достижения конкретных целей Десятилетия или его программы/проекта (например, «в соответствии с планом» или «имеются незначительные проблемы/риск», или «имеются серьезные проблемы»); ресурсная обеспеченность (финансирование, совместное финансирование, поступление взносов и т.п.); актуальные проблемы и факторы риска, важные для текущего этапа. Для привлечения внимания к конкретным значимым аспектам, таким как совершение важного научного открытия, применение новой технологии и т.п., должны использоваться и другие формы коммуникации.

В течение Десятилетия необходимо будет провести не менее двух обзоров: первый – на пятом году Десятилетия, а второй – на девятом-десятом году. Первый обзор позволит уточнить/модифицировать структуру Десятилетия и используемую систему управления, а также проанализировать актуальность задач и мероприятий. Второй обзор должен быть посвящен обобщению результатов и оценке положительного воздействия, т.е. того, в какой степени Десятилетие отвечает первоначальным ожиданиям и какие уроки можно из этого извлечь?

В свете заключительного доклада, подготовленного по итогам Десятилетия образования в интересах устойчивого развития ООН (2005-2014 гг.) следует подумать над форматом заключительного доклада Десятилетия, посвященного науке об океане. Возможно, для оценки того, насколько удалось обеспечить решение научных задач, целесообразно будет провести итоговую конференцию.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7: Краткий обзор предложений по итогам консультаций,
проведенных по тематике дорожной карты для Десятилетия**

Первый вариант дорожной карты (вариант 1.0 от 06.02.2018 г.) был рассмотрен государствами – членами МОК и участниками механизма «ООН-океаны», а также получил комментарии неофициальной группы планирования деятельности, учрежденной председателем МОК. Свои комментарии представили 15 государств – членов МОК (Австралия, Бразилия, Канада, Китай, Колумбия, Эквадор, Финляндия, Индонезия, Япония, Маврикий, Норвегия, Филиппины, Республика Корея, Словения и Соединенные Штаты Америки), а также ряд участников механизма «ООН-океаны». Эти комментарии варьировались в диапазоне от замечаний общего характера до тщательно проработанных подробных соображений и предложений. Ниже в обобщенном виде и только на английском языке представлены полученные комментарии.

IOC MEMBER STATES

Process	Roadmap content/structure	Actions and expected benefits	Governance	Strategic Objectives	Resources Mobilization	Stakeholders engagement
<p>1. Resource constraints will require more coordination with existing major international activities, programs and events.</p> <p>2. Top-down/bottom-up approach:</p> <p>- Top down: large scale objectives that every Group and region of the world should support. Top down objectives of mapping, observing systems, and ecosystem monitoring, plus the inclusion of social science and capacity development. - Bottom-up: to encourage nations and regions to share their ambitions e.g. in regional conferences, based on more local needs.</p> <p>3. Include IOC on-going programmes and projects in the Roadmap and in the Decade.</p> <p>4. Add an IOC IP for the Decade in the IP.</p> <p>5. Gather lessons learned from previous Oceanographic campaigns regarding what worked and what did not.</p> <p>6. IOC could play a productive role in promoting</p>	<p>1. Needs to be shortened and plainly stated, written for a broad audience/shorter version with more detailed information presented in one or more annexes.</p> <p>2. Needs justification for an Ocean Decade (not because UN proclaimed it but because Oceans are in deep trouble).</p> <p>3. Explain what problems the objectives, actions and benefits are trying to solve and match-up actions and benefits to consider which actions are providing the most important benefits.</p> <p>4. Strategic objectives differs in the different IOC documents (IOC Assembly Resolution, Information note, and website).</p> <p>5. Link specific Strategic Objectives with specific SDGs.</p> <p>6. Link the Decade and related international conferences and organisations (OceansObs'19).</p> <p>7. Even if it is not a Science or Implementation Plan, the Roadmap needs</p>	<p>1. Early focus on a smaller set of ambitious actions to meet specific goals is recommended (the set of actions are both broad and ambitious but in the same time, in some areas, very specific and driven by science projects such as e-DNA). / identify a limited number of clear achievable results at a global scale that have a measurable impact on society and policy.</p> <p>2. Need stronger emphasis on societal benefits and costs (fisheries sector, hazard mitigation).</p> <p>3. Focus not only on improved ocean information but also a diverse range of solutions (use the word "solutions").</p> <p>4. Usefulness of the list of examples of action and benefits (maybe arbitrary): concrete examples as tools of communication is good as long as they are conceived as examples and not as an exhaustive list. The list of benefits seemed to be less thoroughly prepared.</p>	<p>1. PG ToRs have to be circulated ASAP.</p> <p>2. Enlarge the scale of the PG.</p> <p>3. IOC regional subsidiaries bodies should play a more important role in the preparation and implementation phase.</p> <p>4. More clarity or illustration needed on the selection process of the groups and more transparency on the IPG actions and members.</p>	<p>General comments on the objectives (more detailed comments on each objective are given in another table):</p> <p>1. Need to carry lasting benefits.</p> <p>2. Need emphasis on socioeconomic aspects of sustainable use of the ocean and socioeconomic research (missing link in the debate related to the socioeconomic impact of MPAs, fishing at lower trophic levels, coastal regulations).</p> <p>3. Focus on economic aspects.</p> <p>4. Several well identified threats to the Ocean (acidification, marine litter, underwater noise and hazardous substances) should be given more attention.</p> <p>5. The two overarching goals could be made even clearer.</p> <p>6. UNCLOS implementation should not be mentioned.</p>	<p>1. Mobilize existing funding mechanism (such as GEF) or create new ones.</p> <p>2. Greater clarity about strategies for attracting funding are needed (IIOE-2 = "bad" example).</p> <p>3. Establish ground level support for this initiative, and to ensure that it enables action.</p>	<p>1. Among several regional organizations, we miss CIESM - The Mediterranean Science Commission.</p> <p>2. Inclusion of the private sector.</p> <p>3. Different stakeholders may in some cases promote rather different viewpoints, not just politically, but also scientifically so IOC could play a role in promoting sound science, peer review and independence.</p> <p>4. The plan to engage stakeholders in the process remains vague and seems reliant on communication rather than real engagement and consultation. consideration should be given to early engagement with stakeholders.</p>

Process	Roadmap content/structure	Actions and expected benefits	Governance	Strategic Objectives	Resources Mobilization	Stakeholders engagement
<p>the importance of regional indicators for assessment of ocean sustainability and management.</p> <p>7. Providing support for mobility of junior scientists, and leveraging and connecting existing programs that are already aligned with the general objectives of the Decade is an effective way to move forward. Thus consideration should be given as to the preference between coordination and networking rather than “steering” and “top-down, structured”. The roadmap to its credit does raise the question as to which approach is preferable (in Section 3.2). This is a key question that requires early resolution. The coordination should work towards common objectives and standards so that locally generated knowledge can be used globally.</p>	<p>preliminary ideas on the "how" and the "who".</p> <p>8. The Roadmap could use regional experiences (regional seas conventions, polar oceans)/examples where Ocean Science and Ecosystem-based management have been successfully combined to support societal well-being and sustainable development.</p> <p>9. The Decade should be used to define the concept of sustainability.</p> <p>10. Explain the difference between the decade and the world Ocean Assessment.</p> <p>11. Include references to countries which lack basic infrastructure and knowledge in order to make them able to use the ocean in a sustainable manner.</p> <p>12. Wherever it is appropriate for the ‘s’ to be removed from the word ‘ocean’ it should be done, given IOC’s motto, ‘One Planet, One Ocean.’</p> <p>13. Inclusion of traditional knowledge, especially on behalf of indigenous people.</p>					

Process	Roadmap content/structure	Actions and expected benefits	Governance	Strategic Objectives	Resources Mobilization	Stakeholders engagement
	14. Add specific references to social science. This is especially critical for the transfer of knowledge and expertise to Least Developed Countries (LDCs) as specifically called for in the document.					

UN Partners

Process	Roadmap content/structure	Actions and expected benefits	Governance	Strategic Objectives	Resources Mobilization	Stakeholders engagement
<p>1. The Decade would be instrumental in achieving sustainable development if it succeeds to avoid duplications and create synergies.</p> <p>2. Consider gender and geographical balance in the Decade process.</p>	<p>1. Demonstrate to MS how ocean science could provide support to their ocean management issues and bring economic benefits.</p> <p>2. Identify how the Decade could contribute to peace and diplomacy.</p> <p>3. The Roadmap should emphasize the food production aspect recalling insecurity related to food and nutrition and migration affecting coastal communities.</p> <p>4. The Roadmap should highlight land-based pollution issue and the role of Ocean in climate change as important issues.</p> <p>5. The Roadmap should present the Decade benefits for UN processes.</p> <p>6. Capacity-development should be embedded across all themes of the Decade.</p>	<p>1. The Decade should focus on delivering multiple breakthroughs and these breakthroughs should be solution-oriented (e.g. Marine Pollution).</p> <p>2. The Decade should enable actions more than taking actions.</p> <p>3. More synergies between research and capacity-development.</p> <p>4. Detail benefits for fisheries management.</p> <p>5. 3 areas for improvement: forecasting of extreme events, sub-seasonal forecasting and multi-decadal monitoring.</p> <p>6. UNCLOS and UNFSA.</p> <p>7. Development of national capacities for researching states and coastal state, including the development of capacity-building projects with a particular focus on SIDS/LDC.</p> <p>8. The Preparatory Phase needs to refine specific Decade's outcomes with inputs from UN-Oceans and its members.</p>	<p>1. UN-Oceans represents a platform to coordinate inputs from UN agencies on the Decade.</p>	<p>1. Need to communicate on sustainable development as the overall objective of the Decade.</p> <p>2. The Decade should focus on transitioning from observations to forecasting services (considering that transition is what managers need to take decisions around).</p> <p>3. The Decade should identify priorities, focuses areas, efforts to be made with a lasting impacts to help policy-making-bodies.</p> <p>4. The Decade should offer science solutions for policy decisions (acting on data information to management) to empower decision-makers.</p> <p>5. We know more about the state of Ocean but also science is accessible to everyone through open access to relevant data and information.</p>	<p>1. Need to mobilize resource for the Decade which otherwise may not work.</p> <p>2. GEF suggested to promote Decade related commitments on science as part of GEF project partnerships.</p> <p>3. The Preparatory phase needs to focus on resource mobilization.</p>	<p>1. Critical aspects of the Decade would be around its capacity to include developing States and to facilitate their participation in data management.</p> <p>2. The Preparatory phase requires robust coordination arrangements to engage all stakeholders.</p>