



United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

> Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

· منظمة الأمم المتحدة . للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、· 科学及文化组织 . CLT-15/6.SP/CONF.202/INF.3/REV Paris, 7 octobre 2015 Original : français

DEUXIÈME PROTOCOLE RELATIF À LA CONVENTION DE LA HAYE DE 1954 POUR LA PROTECTION DES BIENS CULTURELS EN CAS DE CONFLIT ARMÉ

SIXIEME RÉUNION DES PARTIES

Siège de l'UNESCO, Paris 8 (après-midi) et 9 décembre 2015

Point 10 de l'ordre du jour provisoire :

Rapport sur la mise en œuvre de la stratégie d'encouragement des ratifications du Deuxième Protocole relatif à la Convention de La Haye de 1954 pour la protection des biens culturels en cas de conflit armé

Le document d'information a pour objet de présenter l'évolution des ratifications au Deuxième Protocole de 1999 relatif à la Convention de La Haye de 1954 depuis la cinquième Réunion des Parties au Deuxième Protocole (Paris, décembre 2013). Ce faisant, sont décrits successivement l'état des lieux des ratifications entre janvier 2014 et décembre 2015, ainsi que les actions entreprises par le Secrétariat pour les encourager.

I. ETAT DES LIEUX – DESCRIPTION DE LA SITUATION ENTRE JANVIER 2014 ET DECEMBRE 2015

- 1. La cinquième réunion des Parties au Deuxième Protocole de 1999 (Siège de l'UNESCO, 16-17 décembre 2013) a pris note du rapport du Secrétariat sur la mise en œuvre de la stratégie d'encouragement des ratifications du Deuxième Protocole de 1999, et a invité les Etats qui ne sont pas encore parties au Deuxième Protocole à le devenir dès que possible¹.
- 2. A ce jour², 126 Etats sont parties à la Convention de La Haye de 1954, 103 au Premier Protocole de 1954 et 68 au Deuxième Protocole de 1999. La Convention de La Haye de 1954 et ses deux Protocoles, outre le fait qu'ils n'ont pas atteint une ratification universelle, constituent des instruments normatifs ayant enregistré un faible taux de croissance en termes de ratifications au cours des deux années écoulées. Ainsi, depuis janvier 2014, le nombre d'Etats ayant déposé leur instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion :
 - à la Convention de La Haye de 1954 a augmenté de 0 % ;
 - au Premier Protocole de 1954 a augmenté de 0 % ; et,
 - au Deuxième Protocole de 1999 a augmenté de 1,5 %.
- 3. Depuis janvier 2014, trois nouveaux Etats sont devenus parties au Deuxième Protocole de 1999 (Afrique du Sud³, Maroc⁴ et Nouvelle-Zélande⁵), portant ainsi le nombre d'Etats parties à 68. A titre de comparaison, en décembre 2013, le nombre d'Etats parties au Deuxième Protocole s'élevait à 66. En deux ans, la croissance en termes de ratification a été de 3,03 %.
- 4. Au-delà des faibles taux de progression en termes de ratification, la répartition géographique des Etats parties demeure également inégale. Ainsi, sur la base des groupes électoraux de l'UNESCO, les 68 Etats parties au Deuxième Protocole se répartissent actuellement comme suit :
 - 12 Etats sur les 27 du Groupe I (soit 44,5 %);
 - 19 Etats sur les 25 du Groupe II (soit 76 %);
 - 17 Etats sur les 33 du Groupe III (soit 51,5 %);
 - 4 Etats sur les 44 du Groupe IV (soit 9 %);
 - 7 Etats sur les 47 du Groupe V(a) (soit 14,89 %); et,
 - 9 Etats sur les 19 du Groupe V(b) (soit 47,36 %).
- 5. L'annexe au présent document présente un tableau reprenant l'état des ratifications à la Convention de La Haye de 1954, au Premier Protocole de 1954 et au Deuxième Protocole de 1999 selon les groupes électoraux de l'UNESCO. Les groupes Asie-Pacifique et Afrique

.

¹ Recommandations adoptées par la 5^{ème} Réunion des Parties au Deuxième Protocole de 1999. Disponible sur : http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002304/230489F.pdf (consulté le 14 août 2015)

² Le 7 octobre 2015

³ L'Afrique du Sud a déposé son instrument d'adhésion le 11 février 2015 et le Deuxième Protocole est entrée en vigueur le 11 mai 2015.

⁴ Le Maroc a déposé son instrument de ratification le 5 décembre 2013 et le Deuxième Protocole est entrée en vigueur le 5 mars 2014.

⁵ La Nouvelle-Zélande a déposé son instrument d'adhésion le 23 octobre 2013 et le Deuxième Protocole est entrée en vigueur le 23 janvier 2014.

sont particulièrement faiblement représentés parmi les Parties. Dans le cadre de la stratégie d'encouragement des ratifications, il convient par conséquent d'accorder une attention toute particulière aux Etats issus de ces groupements.

II. ACTIONS ENTRERPISES ENTRE JANVIER 2014 ET DECEMBRE 2015 POUR FAVORISER LA RATIFICATION

- 6. Depuis janvier 2014, le Secrétariat n'a eu de cesse de rappeler au cours de ses contacts avec les Etats membres de l'UNESCO non parties à la Convention de La Haye de 1954 et ses deux Protocoles (1954 et 1999) l'importance de la ratification de ces instruments normatifs. L'argumentaire mis en place consiste à exposer les grandes lignes de ces instruments conventionnels, en mettant en évidence l'intérêt qu'il offre en termes de protection, et ce en temps de paix comme en temps de conflit armé.
- 7. En outre, vu la situation du patrimoine culturel dans certaines régions du monde, le Comité pour la protection des biens culturels en cas de conflit armé (ci-après « Le Comité ») a, pour la première fois de son histoire, adopté une Déclaration à l'issue de sa neuvième réunion (Siège de l'UNESCO, 18-19 décembre 2014) appelant, entre autres, la République arabe syrienne et l'Iraq à ratifier au plus vite le Deuxième Protocole et à soumettre leurs demandes d'octroi de la protection renforcée sur une base urgente. Cet appel a été réitéré à deux reprises par la Présidente du Comité dans des Déclarations faites au nom du Comité, conformément à la Décision 9.COM 3 du Comité, en date du 20 mars 2015 et du 21 mai 2015⁶.
- 8. Enfin, le Secrétariat a encouragé plusieurs Etats membres de l'UNESCO à devenir partie au Deuxième Protocole et, en particulier, a travaillé étroitement en ce sens avec les autorités compétentes de la Chine et de la France.
- 9. Dans le cadre des contacts entretenus avec les autorités françaises compétentes en vue d'encourager l'adhésion de la France au Deuxième Protocole, un membre du Secrétariat a été auditionné par la Commission nationale française consultative des droits de l'homme afin d'exposer les intérêts d'une adhésion à cet instrument normatif. A l'issue de ces travaux, la Commission a adopté à l'unanimité un avis recommandant, entre autres, l'adhésion de la France au Deuxième Protocole⁷.

Déclaration du Comité adoptée au cours de sa 9^{ème} réunion :

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/images/9_COM_Declaration_FR.pdf (consulté le 14 août 2015) ;

Déclaration de la Présidente au nom du Comité du 20 mars 2015 :

http://www.unesco.org/new/fr/culture/themes/armed-conflict-and-heritage/the-committee/chairpersons-

statement-on-behalf-of-the-committee/ (consulté le 14 août 2015); et,

Déclaration de la Présidente au nom du Comité du 21 mai 2015 :

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/pdf/Statement_FINAL_FR.pdf (consulté le 14 août 2015).

⁶ Les Déclarations mentionnées sont disponibles aux liens internet :

⁷ Avec l'autorisation de la Commission nationale française consultative des droits de l'homme, l'avis a été mis en ligne sur la page « Bonnes pratiques » du site internet du Deuxième Protocole, et est disponible au lien suivant : http://www.unesco.org/new/fr/culture/themes/armed-conflict-and-heritage/best-practices/france/ (consulté le 14 août 2015).

Annexe⁸

Groupe I ⁹			
États membres	Convention de 1954	Protocole de 1954	Deuxième Protocole
Allemagne	11/08/1967	11/08/1967	25/11/2009
Andorre	-	-	-
Autriche	25/03/1964	25/03/1964	01/03/2002
Belgique	16/09/1960	16/09/1960	13/10/2010
Canada	11/12/1998	29/11/2005	29/11/2005
Chypre	09/09/1964	09/09/1964	16/05/2001
Danemark	26/03/2003	26/03/2003	-
Espagne	07/07/1960	26/06/1992	06/07/2001
États-Unis d'Amérique	13/03/2009	-	-
Finlande	16/09/1994	16/09/1994	27/08/2004
France	07/06/1957	07/06/1957	-
Grèce	09/02/1981	09/02/1981	20/04/2005
Irlande	-	-	-
Islande	-	-	-
Israël	03/10/1957	01/04/1958	-
Italie	09/05/1958	09/05/1958	10/07/2009
Luxembourg	29/09/1961	29/09/1961	30/06/2005
Malte	-	-	-
Monaco	10/12/1957	10/12/1957	-

_

⁸ Les dates mentionnées dans le présent tableau correspondent aux dates auxquelles les États ont déposé leur instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou de notification de succession. Le Deuxième Protocole est entré en vigueur le 9 mars 2004, en application de son article 43.1. Par la suite, en application de son article 43.2, le Deuxième Protocole entrera en vigueur pour chaque Etat trois mois après la date du dépôt de son instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion ; sauf dans les cas de notification de succession où l'entrée en vigueur a lieu à la date où l'Etat successeur assume la responsabilité de la conduite des relations internationales du territoire de l'Etat auquel il s'est substitué.

⁹ Le Saint Siège et le Liechtenstein ne sont pas membres votants de l'UNESCO, et par conséquent ils n'ont pas été inclus dans la liste, bien que ces deux États aient adhéré à la Convention de La Haye de 1954 et à son premier Protocole (1954).

Total 27	22	21	12
Turquie	15/12/1965	15/12/1965	
Suisse	15/05/1962	15/05/1962	09/07/2004
Suède	22/01/1985	22/01/1985	-
Saint-Marin	09/02/1956	09/02/1956	-
Royaume-Uni de Grande- Bretagne et d'Irlande du Nord	-	-	-
Portugal	04/08/2000	18/02/2005	-
Pays-Bas	14/10/1958	14/10/1958	30/01/2007
Norvège	19/09/1961	19/09/1961	-

Groupe II			
États membres	Convention de 1954	Protocole de 1954	Deuxième Protocole
Albanie	20/12/1960	20/12/1960	-
Arménie	05/09/1993	05/09/1993	18/05/2006
Azerbaïdjan	20/09/1993	20/09/1993	17/04/2001
Bélarus	07/05/1957	07/05/1957	13/12/2000
Bosnie-Herzégovine	12/07/1993	12/07/1993	22/05/2009
Bulgarie	07/08/1956	09/10/1958	14/06/2000
Croatie	06/07/1992	06/07/1992	08/02/2006
Estonie	04/04/1995	17/01/2005	17/01/2005
Ex-République yougoslave de Macédoine	30/04/1997	30/04/1997	19/04/2002
Fédération de Russie	04/01/1957	04/01/1957	-
Géorgie	04/11/1992	04/11/1992	13/09/2010
Hongrie	17/05/1956	16/08/1956	26/10/2005
Lettonie	19/12/2003	19/12/2003	-
Lituanie	27/07/1998	27/07/1998	13/03/2002
Monténégro	26/04/2007	26/04/2007	26/04/2007
Ouzbékistan	21/02/1996	-	-
Pologne	06/08/1956	06/08/1956	03/01/2012
République de Moldova	09/12/1999	09/12/1999	-
République tchèque	26/03/1993	26/03/1993	08/06/2007
Roumanie	21/03/1958	21/03/1958	07/08/2006
Serbie	11/09/2001	11/09/2001	02/09/2002
Slovaquie	31/03/1993	31/03/1993	11/02/2004
Slovénie	05/11/1992	05/11/1992	13/04/2004
Tadjikistan	28/08/1992	28/08/1992	21/02/2006
Ukraine	06/02/1957	06/02/1957	-

Total 25 25 24 19

Groupe III			
États membres	Convention de 1954	Protocole de 1954	Deuxième Protocole
Antigua-et-Barbuda	-	-	-
Argentine	22/03/1989	10/05/2007	07/01/2002
Bahamas	-	-	-
Barbade	09/04/2002	02/10/2008	02/10/2008
Belize	-	-	-
Bolivie (État plurinational de)	17/11/2004	-	-
Brésil	12/09/1958	12/09/1958	23/09/2005
Chili	11/09/2008	11/09/2008	11/09/2008
Colombie	18/06/1998	18/06/1998	24/11/2010
Costa Rica	03/06/1998	03/06/1998	09/12/2003
Cuba	26/11/1957	26/11/1957	-
Dominique	-	-	-
El Salvador	19/07/2001	27/03/2002	27/03/2002
Equateur	02/10/1956	08/02/1961	02/08/2004
Grenade	-	-	-
Guatemala	02/10/1985	19/05/1994	04/02/2005
Guyana	-	-	-
Haïti	-	-	-
Honduras	25/10/2002	25/10/2002	26/01/2003
Jamaïque	-	-	-
Mexique	07/05/1956	07/05/1956	07/10/2003
Nicaragua	25/11/1959	25/11/1959	01/06/2001
Panama	17/07/1962	08/03/2001	08/03/2001
Paraguay	09/11/2004	09/11/2004	09/11/2004
Pérou	21/07/1989	21/07/1989	24/05/2005
République dominicaine	05/01/1960	21/03/2002	03/03/2009

Sainte-Lucie	-	-	-
Saint-Kitts-et-Nevis	-	-	-
Saint-Vincent-et-les Grenadines	-	-	-
Suriname	-	-	-
Trinité-et-Tobago	-	-	-
Uruguay	24/09/1999	24/09/1999	03/01/2007
Venezuela (République bolivarienne du)	09/05/2005	-	-

Total 33 20 18 17

Groupe IV			
États membres	Convention de 1954	Protocole de 1954	Deuxième Protocole
Afghanistan	-	-	-
Australie	19/09/1984	-	-
Bangladesh	23/06/2006	23/06/2006	-
Bhoutan	-	-	-
Brunéi Darussalam	-	-	-
Cambodge	04/04/1962	04/04/1962	17/09/2013
Chine	05/01/2000	05/01/2000	-
Fidji	-	-	-
Iles Cook	-	-	-
lles Marshall	-	-	-
Iles Salomon	-	-	-
Inde	16/06/1958	16/06/1958	-
Indonésie	10/01/1967	26/07/1967	-
ran, République islamique d'	22/06/1959	22/06/1959	24/05/2005
Japon	10/09/2007	10/09/2007	10/09/2007
Kazakhstan	14/03/1997	14/03/1997	-
Kirghizistan	03/07/1995	-	-
Kiribati	-	-	-
Malaisie	12/12/1960	12/12/1960	-
Maldives	-	-	-
Micronésie (États fédérés de)	-	-	-
Mongolie	04/11/1964	-	-
Myanmar	10/02/1956	10/02/1956	-
Nauru	-	-	-
Népal	-	-	-

Nioué	-	-	-
Nouvelle-Zélande	24/07/2008	17/10/2013	23/10/2013
Pakistan	27/03/1959	27/03/1959	-
Palaos	-	-	-
Papouasie-Nouvelle- Guinée	-	-	-
Philippines	-	-	-
République de Corée	-	-	-
République populaire démocratique lao	-	-	-
République populaire démocratique de Corée	-	-	-
Samoa	-	-	-
Singapour	-	-	-
Sri Lanka	11/05/2004	-	-
Thaïlande	02/05/1958	02/05/1958	-
Timor-Leste	-	-	-
Tonga	-	-	-
Turkménistan	-	-	-
Tuvalu	-	-	-
Vanuatu	-	-	-
Viet Nam	-	-	-

Total 44 17 13

	Groupe V(a)			
États membres	Conventions de 1954	Protocole de 1954	Deuxième protocole	
Afrique du Sud	18/12/2003	-	11/02/2015	
Angola	07/02/2012	-	-	
Bénin	17/04/2012	17/04/2012	17/04/2012	
Botswana	03/01/2002	-	-	
Burkina-Faso	18/12/1969	04/02/1987	-	

Burundi	-	-	-
Cameroun	12/10/1961	12/10/1961	-
Cap-Vert	-	-	-
Comores	-	-	-
Congo	-	-	-
Côte d'Ivoire	24/01/1980	-	-
Djibouti	-	-	-
Erythrée	06/08/2004	-	-
Ethiopie	-	-	-
Gabon	04/12/1961	04/12/1961	29/08/2003
Gambie	-	-	-
Ghana	25/07/1960	25/07/1960	-
Guinée	20/09/1960	11/12/1961	-
Guinée équatoriale	19/11/2003	-	19/11/2003
Guinée-Bissau	-	-	-
Kenya	-	-	-
Lesotho	-	-	-
Libéria	-	-	-
Madagascar	03/11/1961	03/11/1961	-
Malawi	-	-	-
Mali	18/05/1961	18/05/1961	15/11/2012
Maurice	22/09/2006	-	-
Mozambique	-	-	-
Namibie	-	-	-
Niger	06/12/1976	06/12/1976	16/06/2006
Nigéria	05/06/1961	05/06/1961	21/10/2005
Ouganda	-	-	-
République centrafricaine	-	-	-

République démocratique du Congo	18/04/1961	18/04/1961	-
République-Unie de Tanzanie	23/09/1971	-	-
Rwanda	28/12/2000	-	-
Sao Tomé-et-Principe	-	-	-
Sénégal	17/06/1987	17/06/1987	-
Seychelles	08/10/2003	-	-
Sierra Leone	-	-	-
Somalie	-	-	-
Soudan du Sud	-	-	-
Swaziland	-	-	-
Tchad	17/06/2008	-	-
Togo	-	-	-
Zambie	-	-	-
Zimbabwe	09/06/1998	-	-

Total 47 24 12 7

Groupe V(b)			
États membres	Convention de 1954	Protocole de 1954	Deuxième Protocole
Algérie	-	-	-
Arabie Saoudite	20/01/1971	06/11/2007	06/11/2007
Bahreïn	26/08/2008	26/08/2008	26/08/2008
Egypte	17/08/1955	17/08/1955	03/08/2005
Emirats Arabes Unis	-	-	-
Iraq	21/12/1967	21/12/1967	-
Jordanie	02/10/1957	02/10/1957	05/05/2009
Koweït	06/06/1969	17/02/1970	-
Liban	01/06/1960	01/06/1960	-
Libye	19/11/1957	19/11/1957	20/07/2001

TOTAL 195	124	101	68
Total 19	16	13	9
Yémen	06/02/1970	06/02/1970	-
Tunisie	28/01/1981	28/01/1981	-
Soudan	23/07/1970	-	-
République arabe syrienne	06/03/1958	06/03/1958	-
Qatar	31/07/1973	-	04/09/2000
Palestine	22/03/2012	22/03/2012	22/03/2012
Oman	26/10/1977	-	16/05/2011
Mauritanie	-	-	-
Maroc	30/08/1968	30/08/1968	05/12/2013