

WHC Nomination Documentation

File name: 768.pdf UNESCO Region ASIA AND THE PACIFIC

SITE NAME ("TITLE") Golden Mountains of Altai

DATE OF INSCRIPTION ("SUBJECT") 5 / 12 / 1998

STATE PARTY ("AUTHOR") RUSSIAN FEDERATION

CRITERIA ("KEY WORDS") N (iv)

DECISION OF THE WORLD HERITAGE COMMITTEE:

22nd Session

The Altai region is an important and original centre of biodiversity of plant and animal species. It contains rare and endemic species, including the Snow Leopard. The Altai population of the Snow Leopard serves as a core source for the southern Siberian region. The site also displays the geological history of Asia, a variety of landscapes and ecosystems and contains excellent examples of glacial features.

The Committee discussed whether to apply criterion (iii) and reviewed the situation of the management plans for the different clusters of the site. The Delegate of Thailand in referring to the Operational Guidelines, stated that the management plan should ideally be complete before the inscription of the site.

The Committee decided to inscribe the site for its rich biodiversity and as the global centre of origin of montane flora of northern Asia under natural criterion (iv).

The Committee urged the State Party to complete management plan for all of the three areas as soon as possible and suggested that other States Parties may wish to assist with this. It furthermore encouraged the State Party to start a co-operative process with neighbouring States Parties to consider a possible transboundary expansion. The Observer of the Russian Federation informed the Committee that his Government is continuing the efforts to complete all management plans.

BRIEF DESCRIPTION:

The Altai Mountains in southern Siberia form the major mountain range in the western Siberia bio-geographic region and provide the source of its greatest rivers - the Ob and the Irtysh. Three separate areas are inscribed: Altaisky Zapovednik and a buffer zone around the Teletskoye Lake, Katunsky Zapovednik and a buffer zone around Mt. Belukha and the Ukok Quiet Zone on the Ukok Plateau, the total area representing 1,611,457 ha. The region represents the most complete sequence of altitudinal vegetation zones in central Siberia from steppe, forest-steppe, mixed forest, sub-alpine vegetation and alpine vegetation. The site is also an important habitat for endangered animal species, such as the snow leopard.

1.b. State, province or region: Republic Altai of the Russian Federation

1.d Exact location: North: 52°00' N / 85°50' E - South: 49°05' N / 87°24' E
West: 50°39' N / 84°10' E - East: 50°28' N / 89°51' E

Nomination of

Sources of The Great Ob

for the inclusion in the
World Heritage List

submitted by the Russian Federation

Prepared by:
Greenpeace Russia
Department of Geography of Altai University
TV "Katun" Company

September 1995

1. Specific location	
a) Country	The Russian Federation
b) State, Province or Region	Republic Altai of the Russian Federation
c) Name of property	Sources of the Great Ob
d) Exact location on a map and indication of geographical coordinates	<p>The Altai Mountain Region in Central Asia</p> <p>North: 52 00 N latitude 85 50 E longitude South: 49 05 N latitude 87 24 E longitude West: 50 39 N latitude 84 10 E longitude East: 50 28 N latitude 89 51 E longitude</p>
e) Maps and Plans	Annex A includes maps about coordinates, borders, relief and biogeographical structure of the nominated territory.
2. Juridical Data	
a) Owner	<p>The Russian Federation, The Altai Republic.</p> <p>The entire territory is state property:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. The Altai State Nature Preserve is federal property (the Government of the Russian Federation) 2. The Katun State Nature Preserve is federal property (the Government of the Russian Federation). 3. The Shavlinsky, Sumultinsky and Kosh-Agach Reserves together with the Ukok Quiet Zone are the property of the Altai Republic (the Government of the Altai Republic). 4. The National Park being organized in Ust-Kocksinsky region of the Republic will be federal property (the Government of the Russian Federation). 5. The planned special preservation territories of Traditional Nature Use Areas of the indigenous people will be the property of the Altai Republic (the Government of the Altai Republic).
b) Legal Status	<ol style="list-style-type: none"> 1. The Altai State Nature Preserve is jointly administered by the Ministry of Environment and Nature Resources of the Russian Federation (Minister: Mr. Victor I. Danilov-Danilyan, Moscow 123812, GSP, Bolshaya Gruzinskaya street, 4/6).

b) Legal Status	<p>2. The Katun State Nature Preserve is jointly administered by the Ministry of Environment and Nature Resources of the Russian Federation (Minister: Mr. Victor I. Danilov-Danilyan, Moscow 123812, GSP, Bolshaya Gruzinskaya street, 4/6).</p> <p>3. The Shavlinsky, Sumultinsky and Kosh-Agach Reserves together with the Ukok "Quiet zone" are administered by the corresponding regional bodies of the Altai Committee on Ecology and Nature Resources (Chairman: Mr. Vladimir K. Sabin, Gorno-Altai 659700, Gorno - Altai street, 33).</p> <p>4. The National Park to be organized in Ust-Kocksinsky region will be jointly administered by the Federal Forests Service of the Russian Federation and the Committee on Forest of the Altai Republic (Chairman: Mr. Valery A. Shubin, Moscow, 113184, Pyatnitskaya street, 59).</p> <p>5. The planned special preservation Traditional Nature Use Areas of the indigenous people will be administered by the corresponding regional bodies of the Altai Committee on Ecology and Nature Resources (Chairman: Mr. Vladimir K. Sabin, Gorno-Altai 659700, Gorno - Altai street, 33).</p>
c) Responsible National Agency	<p>Ministry of Environment and Nature Resources of the Russian Federation The Federal Forests Service of the Russian Federation The Altai Committee on Ecology and Nature Resources</p>
d) Collaborating national agencies and organizations	<p>The Government of the Altai Republic The Russian Academy of Sciences</p>
3. Identification	
a) History	<p>The proposed territory has a very rich history. The first homo sapiens emerged there perhaps about a million years ago of which the Ulalin palaeolithic settlement is proof. It is situated within the modern border of the capital of the Altai Republic Gorno-Altai on the bank of the river Ulalinka. However, the most impressive structures - the Pazyryk tumuli - belong to the 5th century B.C., located near the village Balyktuul of the Ulangan region. Among them the most significant are the burial mounds of the tribal leaders which are of large size and complex structure, full of various rich funereal articles and a great number of buried horses. Some of the articles are exhibited in the Hermitage Museum in St. Petersburg. The excavations of Tytkesken, the ancient settlement of the Scythians found along the middle reaches of the river Katun - Many interesting finds.</p>

a) History

In the 5th - 7th centuries the Altai region was the location of the formation of the Tele and Tyukyu tribes who are the ancestors of modern turkic Altai people. These tribes were a part of quite a large semifeudal state - the Turkic kaganat (552 A. D.). After its fall in the year 745, the Altai was under the control of the Uigurs, and a hundred years later under the Yenisey Kirghiz (the Khakass).

The power of the Kirghiz lasted until the 10th century and then passed to the Katyis and the Kidans (the Karakitais). During this period agriculture was further developed and irrigation systems constructed. The remains of those constructions are still found in the valleys of the rivers Chuya, Ursul, Kayerlyk, Ulagan, and Chulyshman and some others. This period is also marked by the beginning of the construction of roads and crossings over the Katun River.

At the end of the 12th and the beginning of the 13th centuries, the Altai was conquered by tribes of Tatars and Mongols from the Empire Genghis Khan. This was a period of cultural decay and the deterioration of living standards.

The Altai region remained under the power of the western Mongols - the Oirats or the Kalmyks, at the time known as the Jungars, until the first half of the 18th century. The nomads almost entirely ruined the existing agriculture and primitive metallurgy and the Altai remained for a long period a region of hunting and nomadic cattle-breeding. In 1756 on the request of the Altai Zaisans, the region became part of the Russian Empire.

During the Soviet period, the population of the Altai region doubled and is now estimated at 191,000 people.

The population density is 2.1 persons per square km and is the lowest in the Western Siberia. The distribution of the population over the territory depends on the natural and economic conditions. The examined territory is the least populated area in the Altai Republic - only 30% of the entire population live here. The lowest population density is in the high-mountain region of the southeast - the Kosh-Agach (0.8) and the Ulangan (0.6) areas. There is no permanent population in the harsh high-mountain regions. In the Ust-Koksinsky region the density equals 1.2 persons per square km. 73% of the population is rural. The forms and types of rural settlements reflect the peculiar characteristics of the historical development of the region, the level of the development of productive forces, the structure and density of the population and the variety of natural conditions. The most frequently found settlements have populations from 100-500 to 1000 people. The number of settlements over a thousand square km varies from 0.7 in the Kosh-Agach region to 3.0 in the Ulangan region. Most of the settlements are concentrated in the valley of the Katun River and its main tributaries.

b) Description and Inventory

The area proposed as a World Heritage property, the greater part of the Altai Mountain Region (the Altai), part of the Southern Siberia Mountain Range. It is here where the temperate alpine mountain regions meet the typical harsh continental Central Asian golets regions. The area has remained practically untouched by man aside from the the paturing of cattle. The nature here is very peculiar due to the contrast of components brought together in the spectrum of the high landscape zones.

1. Relief and Geology

The modern mountain relief of the Altai was formed in the Caledonian-Hercynian period, though rocks of the Pre- Cambrian, Mesozoic and Cainozoic periods can also be observed here. Almost two billion years ago the earth's crust here was unstable and mobile and covered by a deep sea - a geosynclinal basin where numerous layers of sediments accumulated. One and a half billion years ago - in the Proterozoic period - the central part of Altai experienced a wide inundations that formed the Katun protuberance or the Katun anticlinorium. The most important changes of geological conditions took place in the Palaeozoic period as a result of the active tectonic processes accompanied by strong volcanic activities, contributing to the formation of new land and the enlargement of old territories. By the end of the Palaeozoic period the old sea had moved to the north leaving the Altai region forever. The Mesozoic period was not marked by active mountain-forming processes and high folding mountains were gradually eroded, becoming small ouval knolls.

The modern structure of the Altai was formed mainly by the tectonic processes of the Cainozoic period with its vault raisings which renewed the character of the relief. The maximum raising occurred in the central parts of the Altai with amplitudes of 3000 to 4000 meters. Most significant were the movements of tectonic blocks alongside fractures in areas where mountain ridges joined the intermontane hollows. The total figure of the vertical movement of the Chuisky Hollow and the crest of the Curai Range is estimated at 2500 meters.

The axial parts of the peaks with heights of 4000 to 5000 meters and the depth of fractures of 1000 to 1500 meters have modern glaciers and are significantly altered by the activities of the ancient glaciations. The typical forms of the local relief are th following: peaks and horn-peaks, cirques, trough valleys with lake basins, morainal hills and ridges, landslides and mountain wastes and cryo-solifluction formations. The general regularity of this high mountain relief can be described as the levelling of the space between the river beds and the decrease of the valley depths in proportion to the distance between them and the central parts of the mountain ridges.

<p>b) Description and Inventory</p>	<p>The present stage of development of the mountain relief is characterized by the processing and elimination of peneplain as well as the remains of ancient glaciations.</p> <p>These processes are very active next to the large valleys of the Katun, Chuya, Arguta and Chulyshman Rivers.</p> <p>The territories with the oldest raisings, the average being up to 2000 meters, and those situated far from the main sources of erosion, have preserved the relief of the old Palaeogene-Neogene peneplain. These are the regions in the south and southeast: the Ukok plateau and the Chulymskhan upland in the river basins of the rivers Jazator, Chulymskhan and Bashkaus. The residual rocks of the peneplain with elevations over 2000 meters were changed by the activities of the ancient glaciation - they are cut up with cirques and rich in morainal hills and lake hollows.</p> <p>On the elevations between 1000 and 2000 meters, the middle mountain relief of massive rocky peaks is well developed. The steep defluctional slopes of more than 25 degrees and narrow V- shaped or terrace type valleys prevail. Among them the most prominent are the valleys of the Katun and Chyuya, filled in the pleistocene with loose deposits up to 200-300 meters which later were cut up by rivers forming a series of terraces.</p> <p><i>2. Glaciation.</i></p> <p>The main role in the formation and development of the territory landscape belongs to the whole complex of glaciological phenomena with the biggest emphasis on glaciers.</p> <p>Various scientists find from 2 to 4 and even more glacial epochs in the history of the Altai. In the atlas of the Altai region (1978) there are shown 3 areas of the Middle Pleistocene and 2 of the Late Pleistocene. The deposits and the forms of the relief created by the Middle Pleistocene glaciers and the accompanying processes have been significantly changed and infringed by subsequent relief-forming processes. During the maximum Pleistocene glaciation, the firm glacial rock masses covered perhaps almost all the territory of the mountains. The traces of the Late Pleistocene glaciations are preserved rather fully. The first period of glaciation belongs to the end of the Middle Pleistocene, the second was smaller and had a few centres: Southern Altai, Katun, South and North Chyuysky, Kurai, Chikhachev, Terecktisky, Kholzunsky and the Shapshalsky and others yet smaller in size. The second was of the mountain-valley type. The traces left by this glaciation are still fresh and show several stages separated by significant interstages. The glaciers of the last phase belong to the 17th - 19th centuries. They descended 80 - 100 meters lower than modern glaciers except for those glaciers in the ravines where they may have lowered even more.</p>
-------------------------------------	--

<p>b) Description and Inventory</p>	<p>The youngest moraine of the Katun Ridge lies along an elevation of 1950 meters, whereas in the Chikhachev and South Chyuysky Ridges, it is at heights of 2750 - 2850 meters. The active withdrawal of the glaciers of the last stage began in the middle of the 19th century. The process was interrupted several times and accompanied not only by delays, but by even short periods of attacks. At present the Altai has 1499 glaciers with a total area of 910 square km and 39 cubic km of water. Most of them are situated on the proposed territory. They form two groups: the South Altai and the Central Altai glaciers. The South Altai region is represented by the South Altai Ridge and the largest centre of Altai glaciation - the mountain-mass Tabyn-Bogdo-Ola with the biggest glacier Alakhinsky, at 8 km long with a total area of more than 2 square km. The Central Altai region has 3 centres of glaciation: the South Chyuysky, the North Chyuysky and the Katun. In the North Chyuysky Ridge the glaciers are mainly concentrated near Bish-Yirdu where alongside small glaciers one can find significant valley type glaciers such as Bolshoi Maashei of 6.5 km long and the Left Aktru and Right Aktru, 6.5 and 5 km long. This ridge is not only famous for its valley type glaciers but also for highly positioned glaciers ends. The largest glaciers here stretch for several kilometres (the Sofiysky - for 10 km; the yadrintsev - for 4.5 km). The biggest glacier of the Altai - the Bolshoi Taldurinsky, situated on the upper reaches of the river with the same name, stretches for 8.5 km and occupies an area of 34.9 square km. The Katun Ridge is the main hearth of modern glaciers in the Altai. There are 391 glaciers here with the total area of 245 square km. The central part of the ridge glaciation is occupied by the mountain-mass Belukha with its 169 glaciers of the total area of 150 square km. The mountain itself has 6 large glaciers: the Katun, the Myushtu-Airy, the Ackemsky, the Mensu, the Bolshoi and the Maly Berelsky. Alongside with the centres of large glaciers there are hearths of smaller ones which are mainly concentrated in the Chikhachev, the Sailyugem, the Shapshalsky, the Sumultinsky, the Terecktinsky and other ridges. The most widely spread here are small cirque glaciers. All the glaciers of the Altai are stepping back: the Katun glacier has "moved back" about 1350 meters in the last 130 years. The glacier Sofiysky of the South Chyuysky Ridge has become 1540 meters shorter in the last 65 years.</p> <p><i>3. Climate and Water Resources.</i></p> <p>The system of mountain ridges of the Altai forms the Asian watershed between the internal Central Asian drainless watershed and the Arctic Ocean watershed. Here lie the headwaters of the Great Ob River - the principal waterway of Western Siberia. The Ob River is formed by the confluence of the Katun and Biya.</p>
-------------------------------------	---

b) Description and Inventory

The Katun River is the main water artery of the Altai. Its length is 688 km, the area of its watershed, 30900 square km. Its headwaters are in the southern slope of the Belukha Mountain in the Katun Glacier. The upper reaches of the Katun loop around the Katun Ridge where it almost joins its tributary, the Ac-Kem. The other tributaries are the Koksa, the Multa, the Kuragan, the Kucherla, the Argut, the Chyuya, the Ursul, the Kadrin and the Sumulta. The average annual discharge is 640 cubic per second.

The Biya River flows out of Teletskoye Lake. Its length is 280 km, the discharge is 477 cubic m per second. The sources of the Biya are the Chulymschan and Bashkaus Rivers which are in the extreme southeast of Altai. These rivers cut out deep ravines in the mountain ridges. They are deep throughout the year and have numerous rapids.

The largest lake of the Altai region is Teletskoye Lake. It fills the narrow cavity of tectonic origin treated by an ancient glacier. Its maximum width is 5 km and stretches over 80 km, while its maximum depth is 325 m. The total volume of fresh water is 40 cubic km. While 70% is supplied by the Chulymschan River, the rest comes from numerous small rivers of the neighbouring mountain ridges. The water in the lake is cold: at a depth 100 meters the permanent temperature is 4 degrees. In summer the surface waters are 10 degrees and in the shallow waters the temperature can rise to 20 degrees.

The most picturesque elements of the high mountain landscape are numerous morainal-dam and cirque lakes. Many of them such as Talmenye, Kucherlin, Multinsky and Shavlinsky Lakes stretch for several kilometres with depths up to 20 and 50 meters.

The colour of the water entirely depends on the size of the glaciers at the headwaters and the conditions of the water filtration. Sometimes it is milky white such is the case of Ac-Kem Lake or slightly whitish in Maashei Lake. When the water is filtered its colour varies from greenish to turquoise as in the Multinsky Lakes.

The peculiarities of the climate in the region are connected with its placement in Central Asia. First of all, it is continental with vast contrasts between warm and rainy summers and cold winters with little snow in the valleys and canyons and frequent temperature inversions and lots of snow high in the mountains.

The formation of the climate is connected with the activities of the two most powerful and most activated centres of the atmosphere. In winter due to the cooling of the land, the Altai is in the zone of high atmospheric pressure of the Siberian anticyclon with its centre over Mongolia. In summer the territory is relatively close to the zone of thermal depression which is formed over Asia. In winter the continental air from Mongolia brings dry clear frosty weather. In summer the influence of the Atlantic is quite obvious, the weather changes frequently and there is precipitation.

b) Description and Inventory

The system of mountain ridges influences the air mass transference. This leads to better moistening of the windward western slopes of the ridges. The annual average precipitation varies from 100-200 to 1500-2500 mm. with the minimum in the Chyuysky Hollow and the maximum on the windward slopes of the Katun Ridge. The heat conditions are quite diverse: in midsummer the high mountain hollows of the Kurai and the Chyuya are lit by the sun while the neighbouring ridges are covered with dense clouds and fresh snow. The average annual temperature varies from 1 degree C in the region of Gorno-Altaiisk to 0-7 degrees C in Kosh-Agach. The average July temperatures change from 15-17 degrees C in the plain to 8-9 degrees C on the forests border and 5 degrees C on the snow line. The snowcover is formed at the end of October or beginning of November. On the whole, the winters are cold with especially severe conditions in the inermontane hollows where the absolute minimum is -62 degrees C.

4. Soils, Flora and Fauna.

In the mountain systems of Central Asia the Altai is known for the richness and diversity of its soil, fauna and flora species.

20 main types of soil form three types of vertical soil belts: 1) mountain-tundra, mountain-meadow and mountain-meadow-steppe soil of high mountain regions with the absolute heights of 1600-3500 m; 2) mountain-forest soil found at the height of 800-2500 m; 3) forest-steppe soil almost non-existent on the given territory. The topsoil of the inertmontane hollows and river valleys formed under different ecological conditions is represented by two main types: 1) chestnut soils spread on plains and plateaus with harsh continental climate; 2) black earths of various mechanical composition on the alluvial deposits of the river valleys in areas with rather mild climate conditions. Among those soil types one may come across salt marshes and alkali soils in spots in the river valleys.

The flora of the region comprises more than 2000 species. There are 60 different mammals and 11 reptiles and amphibia, while about 20 species of fish inhabit the rivers and lakes.

The flora of the Altai is known for its relict and endemic plants. The groups of relict species can be found on the banks of Teletskoye Lake, the Katun River and in other places. The most interesting representative of tree species is the alder-tree which grows in Eastern Altai. P. N. Krylov identified 17 types of relict plants in the region. Its flora has 212 endemic species (11.5% of the total flora species). Among them one might note the Altai Tonkonog, the Altai sedge, the Krylov Festuca, the Krylov small birch and others. The fauna endemic species are the Altai *Falco rusticolus Linnaeus*, *Tetraogallus altaicus Gebler*, the Altai buzzard of the genus *Buteo*, the Altai willow ptarmigan, the Altai zokor (*Myospalax*) and others.

b) Description and Inventory

The richness of the endemic species exists due to the variety of landscape and their own species which have formed isolated areals corresponding to the relief.

Great diversity of heights has caused various landscape belts. One can distinguish 5 types of landscape belts: forest-steppe, forest, sub-alpine, alpine-tundra and glacial-nival. Another type of landscape is represented by intermontane hollows and river valleys.

The forest-steppe regions occupy rather small areas and are transitional between the steppes of Western Siberia and the forests of the Altai. Besides this the slope exposition plays an important role where pine and birch trees prevail.

The forest zone occupies almost half the territory. The most prevailing types here are the conifers: larch, fir-tree, pine tree, cedar, silver fir. The cedar forests provide nuts and animals for hunting. Parklike leaf-bearing forests with thinned out trees and thick grass are also interesting.

The sub-Alpine zone is represented by cedar and leaf-bearing thin forests as well as various sub-alpine meadows with lots of species and active development. Here one can also find brushwood shrubbery. In the subalpine meadows there are various types of grass like larkspur, hellebore, geranium and others.

The alpine meadows and mountain tundra form the alpine-tundra zone. The high mountain meadows have typical alpine plants: the Altai violet, centaury (*Gentiana*) and columbine.

Large areas are occupied by tundra: moss-lichen and road metal-lichen. The fauna of the zone is quite rich due to the fact that representatives of several zones such as the high mountain, the forest and even the steppe zones meet here. In summer hoofed animals such as roe, elk, maral and musk deer come to the meadows. One can meet bear, wolf and fox here, too. Closer to the snowy mountain areas are snow leopards and mountain goats. Not so long ago one could see herds of mountain rams (*ovis ammon ammon Linnaeus*) of which only a few dozen remain. The snow leopards have fared even worse.

The glacial-nival zone is a country of snow, ice and stones, peaked mountains, cirques, and other formations of the glaciers' activities. Flora and fauna here are practically absent.

Quite peculiar landscapes are being formed in the areas of intermontane hollows and river valleys. Among them are the Uimon, the Abai, the Katandin, the Kurai and the Chuya Hollows and some smaller ones, as well as old terraces of river valleys such as the Katun, the Argut, the Chuya, the Bashkaus, the Chulymshan, the Jazator and some others. The most prevailing here are the steppe, dry steppe and semi-desert landscapes with low average annual temperatures and insufficient atmospheric precipitation.

The Kurai and the Chuya Hollows have very scarce vegetation cover. They are very similar to the landscape of Mongolia.

b) Description and Inventory

Since long ago this territory has been developed by man to provide pastures for the animals and grow fodder crops.

According to information collected by L. Malysheva and K. Sobolevsky in 1981, seven plant species of the Altai have become extinct. Here is a list of those species: *Alium pumilum* Vved. - has most probably died out completely in the Southern Altai:

Iris Humilis Georgi - under the threat of becoming extinct in the western part of Southern Siberia,

Corispermum altaicum Iljin - has most probably died out in the Altai,

Delphinium ukokense Serg. - rarely found in the Altai,

Tamarix laxa Willd. - rarely found in the Altai,

Mertensia pallasii G. Don. - rarely found in the Altai.

Saussurea jadrinzevii Kryl. - most probably has completely died out in Central Altai.

There are quite a few species among the mammal and birds which are included in the Red Book of the RF and USSR (Kuchin, 1981):

Myotis blythi Tomes - only one location known in the Altai, rapidly reducing its number:

Castor fiber Linnaeus - trade species, is at the stage of restoration,

Cuon Alpinus Pallas - extremely rare in the mountain region of the Altai,

Formela peregusna Guldenstaed - of a marten family, lives in the steppe or semi-desert zones,

Uncia uncia Schreber - the most precious animal of the Altai, is rarely found, has almost died out,

Felis manul Pallas - very rare in the South of the Altai,

Gazella (Procarpa) gutturosa Pallas - has probably died out, it used to be ubiquitous in the south of the Altai,

Ovis ammon ammon Linnaeus - can be rarely found in groups in the high mountain zone,

Ciconia nigra Linnaeus - is constantly reducing its population,

Platalea leucorodia Linnaeus - can rarely be found, sporadic, constantly reducing its population,

Phoenicopterus roseus Pallas - quite sporadic, the population is being reduced,

Rufibrenta ruficollis - areal and endemic species,

Eulabeia indica Latham - can be rarely found in the Cental and Southern Altai,

Cygnopsis cygnoides Linnaeus - used to be ubiquitous, but in the last 70 years has never been seen,

Cygnus bewickii Yarrell - can be seen during transigrations,

Pandion haliaetus Linnaeus - quite a rarely seen bird.

Aquila rapax Temminsk - can rarely be seen, nests in the southeast of the Altai,

Aquila heliac Savigny - the population is being constantly reduced,

Aquila chrysaetos Linnaeus - the population is being reduced.

<p>b) Description and Inventory</p>	<p><i>Haliaeetus leucoryphus Pallas</i> - is becoming extinct. <i>Gypaetus barbatus Linnaeus</i> - an extremely rare species, nests only in the southeast of the Altai. <i>Aegypius monachus Linnaeus</i> - a rare threatened bird, nests are not found in the Altai. <i>Gyps fulvus Hablizl</i> - a rare nearly extinct species, the northern part of the areal is present in the Altai, <i>Falco rusticolus Linnaeus</i> - can very rarely be seen and is not quite verified. <i>Falco cherrug Gray</i> - a rare species and not really studied. <i>Falco peregrinus Tunstall</i> - a very rare species. <i>Tetraogallus altaicus Gebler</i> - endemic to the Altai and the Sayany, a poorly studied and rare species, <i>Anthropoides virgo linnaeus</i> - its population is being reduced, <i>Ottis tarda Linnaeus</i> - its population is being reduced in the whole areal, <i>Tetrax tetrax Linnaeus</i> - a rare species, its population is being reduced, <i>Chlamydotis undulata Jacquin</i> - a rare nearly extinct species, <i>Charadrius leschenaultii Lesson</i> - a rare peripheric species, <i>Gallinago solitaria Hodgson</i> - a rare and poorly studied species. <i>Numenius tenuirostris Vieillo</i> - a rare threatened endemic species. <i>Larus ichthyaeus Pallas</i> - a rare mountain species, its population is being reduced, <i>Saxicola insignis Gray</i> - a poorly studied areal species, <i>Pyrgilauda davidiana Verreaux</i> - an areal species found in the southeast of the Altai, <i>Emberiza goldewskii Taczanowski</i> - an areal and poorly studied species.</p>
<p>c) Photographic and cinematography documentation</p>	<p>Annex C contains the territory's main landscape types. The photos were taken during expeditions and special filming for the nomination. The same are available in slides. The videofilm was made in 1995.</p>
<p>d) Public Awareness</p>	<p>Stunning natural landscapes with little or no alteration by man is the principal image of the Altai, a mecca for those seeking commune with their own primal natures. The area is a confluence of Central Asian and Siberian landscapes with numerous ecological and geographical features contributing to the diversity and beauty of the nature. In southern Altai the semi-desert landscape of the Mongolian upland meets the dry steppe and mountain-tundra landscapes accounting for the peculiarity of the Altai with no forest zone and immediate transition from the steppe to the mountain-tundra zones.</p>

d) Public Awareness	<p>The real beauty of the Altai is the Mountain Belukha, the highest peak of Siberia (4506 m). It is actually 1000 m higher than all other mountain ridges.</p> <p>The impregnable northern wall and a more accessible southern one provide conditions for the mountaineering.</p> <p>The valleys of the rivers Katun, Chulymskan and Chuya are gorgeous. For long distances the rivers flow rapidly in the deep canyons which can be compared with the Grand Canyons of the USA.</p> <p>The most beautiful is the valley of the river Chulymskan. It has a lot of waterfalls in its tributaries.</p> <p>Another pearl of the Altai is the lake Teletskoye which is also called the second Baikal. The purest water, the mountain frame and rich fauna attract lots of tourists from all over the world.</p> <p>There are a lot of morainal-dam lakes such as the Taimenye, the Multinsky, the Kucherlinsky, the Akkenskoye, the Shavlinskoye, the Maashei related to the Katun and the North Chuyisky ridges.</p> <p>The diversity of nature has influenced the culture and religion of the native people of the territory - the Altains. Their folk medicine is widely recognized. The philosophy of the Altain branch of Buddhism has greatly influenced the ideology of one of the greatest philosophers and artists of nowadays Nikolai Rerikh.</p>
e) Bibliography	<p>Алтайский край. Атлас. т.1. Изд-во ГУГК, Москва-Барнаул, 1978.</p> <p>Алтайский край. Атлас. т.2. Изд-во ГУГК, Москва-Барнаул, 1980.</p> <p>Алтайский край. Туристские районы СССР. М., Профиздат, 1987.</p> <p>Адаменко О.М., Девяткин Е.В., Стрелков С.А. Алтай.-В кн.: Алтае-Саянская горная область. М., 1956.</p> <p>Аскарин А.В. О четвертичных отложениях Чуйской степи в Юго-Восточном Алтае.-Вестник Зап.-Сиб. геол.треста, 1937, 5.</p> <p>Александрова В.Д., Гуричева Н.П., Иванина Л.И. Растительный покров и природные кормовые угодья Алтайского края (без Горно-Алтайской АО).-В кн.: Природное районирование Алтайского края. М.: Изд-во АН СССР, 1958.</p> <p>Алтае-Саянская горная область. М.: Наука, 1969.</p> <p>Баранов В.И. Высотные пояса растительности на Алтае. Изд-во Ботанического кабинета Пермского гос.университета, 1929.</p> <p>Баранов В.И., Поляков П.П. Геоботанические исследования в Восточном Алтае. Уч.зап.Казанского ун-та, 1936, т.96, кн.6, вып.3.</p>

e) Bibliography

Башлаков Я.К. Физико-географические условия формирования стока рек бассейна Катуня (Горный Алтай). Томск, 1964.

Бейром С.Г., Кусковский В.С. Подземные воды Горного Алтая и прогнозная оценка их ресурсов. Методика гидрологических исследований и ресурсы подземных вод Сибири и Дальнего Востока. М., 1966.

Боярская Т.Д. К вопросу о растительности Горного Алтая в позднем плиоцене-плейстоцене. В кн.: Разрез новейших отложений Алтая. М.: Изд-во МГУ, 1978.

Боярская Т.Д., Воскресенская Т.Н., Свиточ А.А., Чернюк А.А. Разрез Чаган-Узун. В кн.: Разрез новейших отложений Алтая. М.: Изд-во МГУ, 1978.

Верещагин В.И. По Катунским белкам. Естествознание и география, 1910, 10.

Верещагин В.И. По Восточному Алтаю (путешествие 1905 г.) Естеств. и география, 1907, 5-8.

Верещагин В.И., Соболевская К.А., Якубова А.И. Полезные растения Западной Сибири. Изд-во АН СССР, 1959.

Волков В.В. Основные закономерности геологического развития Горного Алтая. Новосибирск, 1966.

Вопросы географии Горного Алтая. Барнаул, 1975.

Гейслер Ф.В. Замечания о Катунских горах, составляющих высочайший хребет Русского Алтая. Горный журнал, 1838.

Гейц А.В., О.А. Макаров. О распространении снежного барса на Алтае. Редкие виды млекопитающих и их охрана. Материалы 2 Всесоюзного совещания. - М., Наука, 1977.

Гельмерсен Г.И. Об Урале и Алтае. Горный журнал, 1838.

Гендлер В.Е. О Чулышманском хребте и Чулышманском плоскогорье. Изв. ВГО, 1960, т. 92, вып. 1.

География Алтайского края. Барнаул, 1964.

Горно-Алтайская автономная область. Горно-Алтайск. 1963.

Горный Алтай. Томск, 1971.

Горшенин К.И. Почвенные районы Алтая. Сб. мат. по изуч. с.хоз. Сибири., вып. 1. Новониколаевск, 1924.

Гране Г. О ледниковом периоде в Русском Алтае. Изв. Зап. Сиб. отд. Русск. геогр. об-ва, т. 3, вып. 1-2, Омск, 1915.

Гумбольдт А.Ф. Центральная Азия, т. 1, М., 1915.

Девяткин Е.В. Кайнозойские отложения и неотектоника Юго-Восточного Алтая. М., 1965.

Девяткин Е.В., Ефимцев Н.А., Селиверстов Ю.П., Чумаков И.С. Еще о ледомах Алтая. Труды Комис. по изуч. четвертич. периода АН СССР, т. 22, М., 1963.

Дубинкин С.Ф. О так называемой Майминской морене на Горном Алтае. Советская геология, 1961, 4.

e) Bibliography

Душкин М.А. Эрозия ледников Северо-Чуйского хребта в Центральном Алтае.-В кн.: Гляциология Алтая, вып.8. Томск, 1974.

Душкин М.А., Ревякин В.С. Современное оледенение Алтая.-В кн.: Проблемы гляциологии Алтая. Томск, 1972.

Евсеев И.М. Леса Рудного Алтая. В кн.: Сельское хозяйство Рудного Алтая. Изд-во АН СССР, 1940.

Золотовский М.В. Очерки растительности Алтайского Государственного заповедника. Тр. Алтайского гос. заповедника, вып. 2, М., 1938.

Ивановский Л.Н. Гляциальная геоморфология гор (на примере Сибири и Дальнего Востока). Новосибирск, 1981.

Известия Алтайского отдела Географического общества СССР (М.Ф. Розен Очерки и библиография исследований природы Горного Алтая). Алтайское книжное изд-во, 1970.

Ильин В.В. Макрофиты озер Алтая. Томск, 1984.

Ирисов Э.А. О характерных хищных птицах Юго-Восточного Алтая. В сб.: Орнитология, вып. 11, М., 1974.

Ирисов Э.А., Ирисова Н.Л. Алтайский улар. Новосибирск, Наука, 1991.

Иоганзен Б.Г., Гундризер А.И., Кафанова В.В., Кривошеков Г.М. Телецкое озеро. Барнаул, 1966.

Калинина А.В. Растительность Чуйской степи на Алтае. Труды Ботан. ин-та АН СССР. Серия 3. Геоботаника, вып. 5, 1948.

Камбалов И.А., Сергеев А.Д. Первооткрыватели и исследователи Алтая. Барнаул, 1968.

Карманов И.И. Почвы предгорий Северо-Западного Алтая и их использование в сельском хозяйстве. М., 1965.

Кашенко Н.Ф. Результаты Алтайской зоологической экспедиции 1898 г. Изв. Томск. ун-та, 1900, кн. 16.

Келлер Б.А. Флористические, геоботанические и экологические заметки. УП-Некоторые интересные растения Горного Алтая. Записки Воронежск. с.-хоз. ин-та. 1928, т. 11.

Келлер Б.А. По долинам и горам Алтая. Ботанико-географические исследования. Труды почв.-ботан. экспед., 1910, СПб., 1914.

Кирсанина Е.Ф., Мельник П.Е. Лекарственные и ядовитые растения Горного Алтая. Горно-Алтайское кн. изд-во, 1959.

Климонтов А.М. Биогенный морфогенез и морфоструктуры Бие-Катунского междуречья. Природные ресурсы Горного Алтая и их хозяйственное использование. Барнаул, 1980.

e) Bibliography

Ковалев Р.В., Волковинцер В.И., Хмелев В.А. Почвенно-географическое районирование Горно-Алтайской автономной области. В кн.: Генетические особенности почв Обь-Иртышского междуречья и Горного Алтая. Новосибирск, 1966.

Комлев А.М., Титова Ю.В. Формирование стока в бассейне реки Катунь. Новосибирск, 1966.

Копылова Ю.Г., Тупчий З.В. Химический состав природных вод некоторых участков Алтае-Саянской складчатой области. Охрана, рациональн. использ. и воспроизвод. природ. ресур. Алтайского края. Барнаул, 1975.

Корниевский Ф.И. Некоторые данные по гидрогеологии участка пограничной полосы Горного и Рудного Алтая. - Известия Алт. отд. Геогр. об-ва СССР, вып. 4, 1963.

Коропачинский И.Ю. Дендрофлора Алтае-Саянской горной области. Новосибирск: Наука, 1975.

Кочуров Б.И., Иванов Ю.Г. Ноосферный подход к организации территории. География и природные ресурсы, №3, Новосибирск, Наука, 1991.

Кривонос Б.М. Климаты Горного Алтая. Томск, 1975.

Крылов Г.В. Леса Алтая. Природа, 1958, 10.

Крылов П.Н. Краткий очерк флоры Томской губернии и Алтая. - Изв. СПб Ботан. сада, 1902, т. 2, вып. 3.

Крылов Г.В. Леса Сибири и Дальнего Востока. 3, М., -Л., 1960.

Крылов А.Г., Речан С.П. Типы кедровых и лиственничных лесов Горного Алтая. М., 1967.

Крылов Г.В. Травы жизни и их искатели. Новосибирск, 1972.

Крюков А.С. Физико-географическое содержание терминов "Горный Алтай" и "Рудный Алтай". - Изв. лит.-ого отдела Геогр. об-ва СССР, 1961, вып. 1.

Крюков А.С. Географическое распространение и особенности проявления карстовых процессов в Горном Алтае. - Известия Алтайс. отд. Геогр. об-ва СССР, вып. 3, 1963.

Крюков А.С. О природном районировании Горно-Алтайской автономной области. Материалы к Первой научной конференции ОНИИ. Горно-Алтайск, 1961.

Кузнецов Ю.А. Геологическое строение центральной части Горного Алтая. Матер. по геологии Зап.сибири, 1939, 41.

Кузнецов В.А. Ртутные месторождения Горного Алтая. - В кн.: Месторождения редких и малых металлов СССР, т. 1. Изд-во АН СССР, 1939.

Кузнецов В.А. Тектоническое районирование и основные черты эндогенной металлогении Горного Алтая. Труды ИГиГ СО АН СССР, 1963, 13.

e) Bibliography

Куликов В.В. Лекарственные растения Алтайского края. Барнаул, 1975.

Куминова А.В. Растительный покров Алтая. Новосибирск, 1960.

Куминова А.В. Геоботаническое районирование Горного Алтая. Доклады УП науч.конф. ТГУ. 1957. Томск. Вып.3.

Куминова А.В. Телецкий рефогим третичной растительности. Изв. Вост. филиала АН СССР, 1957, Новосибирск, вып.2.

Кутафьев В.П. Значение и охрана черневых лесов Горного Алтая. В кн.: Вопросы охраны природы Горного Алтая. Горно-Алтайск, 1976.

Кучин А.П. Птицы Алтая. Барнаул, 1976.

Кучин А.П. Птицы Алтая (воробьиные). Барнаул, 1982.

Кучин А.П. Редкие животные Алтая. - Новосибирск, 1991.

Лацинский Н.Н. Типы лесов в Горном Алтае. Лесное хозяйство, 1959, 6.

Ледебур К.Ф., Бунге А., Мейер К.Е. О путешествии Ледебура, Мейера и Бунге по Алтайским горам и частью по Киргиз-Кайсацкой степи. Азиатский вестник, 1926, кн. 9-10.

Лепнева С.Г. Термика, прозрачность, цвет и химизм воды Телецкого озера. Иссл. озер СССР, 1937, вып.9.

Лунгерсгаузен Г.Ф., Раковец О.А. О границе третичной и четвертичной систем на Горном Алтае. Матер. совещ. по изуч. четвертич. периода, 1961, т.3.

Почвы Горно-Алтайской автономной области. Новосибирск, 1973.

Малков Ю.П., В.И. Белников. Млекопитающие Республики Алтай и Алтайского края. Горно-Алтайск. 1995.

Малолетко А.М. Водные ресурсы Алтайского края: их рациональное использование и охрана. Барнаул, 1978.

Малолетко А.М. К палеогидрогеологии Алтайского края. Геология и полезные ископаемые Алтайского края. Барнаул, 1979.

Мальгин М.А. Биохимия микроэлементов в Горном Алтае. Новосибирск, 1978.

Малышев Л.И., Соболевская К.А. Редкие и исчезающие растения Сибири. В сб. Охрана растительного мира Сибири, Новосибирск, Наука, 1981.

Маринин А.М. Каталог карстовых пещер Алтая. В сб.: Вопросы географии Алтайского края. Барнаул, 1975.

Маринин А.М., Г.С. Самойлова. Физическая география Горного Алтая. Барнаул, 1987.

Материалы по географии Алтайского края. Барнаул, 1975.

Материалы к Красной книге Республики Алтай. (Животные). Горно-Алтайск. 1995.

e) Bibliography

- Матвеева Е.П. Основные растительные богатства Алтая и Саян. Природа, 1940, 9.
- Михайлов Н.И. Горы Южной Сибири. М., 1961.
- Нехорошев В.П. Четвертичная тектоника Алтая. Мат. ВСЕГЕИ. Нов. серия, 1959, вып. 2.
- Нехорошев В.П. Геология Алтая. М., 1958.
- Нехорошев В.П. Тектоника Алтая. М., 1966.
- Обручев В.А. Алтайские этюды (этюды второй). О тектонике Русского Алтая. - Землеведение. 1915, Кн. 3.
- Обручев В.А. Селегинская Даурия-Орографический и геологический очерк. Л., 1929.
- Огуреева Г.Н. Ботаническая география Алтая. М., Наука, 1980.
- Окишев П.А. Динамика оледенения Алтая в позднем плейстоцене и голоцене. Изд-во ТГУ, Томск, 1982.
- Окишев П.А. Некоторые новые данные о древнем оледенении Алтая. Докл. Томск. отд. ВГО, 1970, вып. 1.
- Окишев П.А. О генезисе террас в среднем течении р. Катунь. В кн.: Материалы научной конференции "Проблемы гляциологии Алтая". Томск, 1974.
- Орловский П.В. Классификация и агропроизводственная группировка почв Горно-Алтайской области. Краеведческие записки. Барнаул, 1959.
- Паллас П.С. Путешествие по разным местам Российского государства. Часть II, книга 2 СПб, 1786.
- Петкевич М.В. Рельеф. В кн.: Горный Алтай. Томск, 1971.
- Петров Б.Ф. Почвы Алтае-Саянской области. Тр. Почвенного ин-та АН СССР. 1952, т. 35.
- Попов В.Е. Некоторые особенности распределения материалов в аллювиальных отложениях р. Катунь. Тр. комиссии по изучению четвертич. периода. 1963, т. 22.
- Почвы Горно-Алтайской автономной области. Новосибирск, 1973.
- Природа и природные ресурсы Горного Алтая. Горно-Алтайск, 1971.
- Птицы Сибири. Горно-Алтайск, 1983.
- Равкин Ю.С. Птицы Северо-Восточного Алтая. Новосибирск, 1973.
- Рагозин Л.А. Террасы среднего течения Катунь. Тр. науч. конф. по изучению и освоению производ. сил Сибири. Томск, 1942, вып. 3.
- Ревердатто В.В. Растительность Сибири. Новосибирск, 1931.
- Ревакин В.С., Галахов В.П., Голещихин В.П. Горноледниковые бассейны Алтая. Томск, Изд-во ТГУ, 1979.
- Ревакин В.С., Кравцова В.И. Снежный покров и лавины Алтая. Томск, 1977.

e) Bibliography

Ревякина Н.В. К изучению перигляциальной растительности Катунского хребта.-В кн.:Проблемы гляциологии Алтая. Томск, 1973.

Розен М.Ф. История исследования природы Горного Алтая. Горно-Алтайск, 1961.

Рудой А.Н., Кирьянова М.Г. Озерно-ледниковая подпрудная формация и четвертичная палеогеография Алтая. Изв. РГО, т.126, вып. 6. Санкт-Петербург, 1994.

Рудский В.В. Географические предпосылки создания особо охраняемых объектов в Горном Алтае. География и природопользование Сибири, вып.1, Изд-во АГУ, Барнаул, 1994.

Рудский В.В. Катунский природный национальный парк (природные и хозяйственные предпосылки создания). Изв. РГО, т.127, вып.1. Санкт-Петербург, 1995.

Рудский В.В. Опыт изучения и картографирования ресурсов полезных растений Горного Алтая. География и природные ресурсы, вып.3, Новосибирск, Наука, 1980.

Рудский В.В. Растительные ресурсы Алтая. Изд-во АГУ, Барнаул, 1993.

Русанов В.И. Климатолечебные ресурсы Горного Алтая.Об изучении и развитии производительных сил Горного Алтая. Горно-Алтайск, 1961.

Савинов В.А. Звери и птицы Алтая. Алтайск.кн.изд-во, 1964.

Самойлова Г.С. Типы местности и физико-географическое районирование.-В кн.: Горный Алтай. Томск, 1971.

Самойлова Г.С. Типы ландшафтов гор Южной Сибири. Изд-во МГУ, 1973.

Сапожников В.В. По Алтаю.Дневник путешествий 1895 года.Изв.Томск.ун-та. 1897. Кн.2.

Сапожников В.В. Катунь и ее истоки. Томск, 1901.

Свиридонов Г.М. Полезные растения Горного Алтая. Горно-Алтайск, 1978.

Селегей В.В.,Селегей Т.С. Телецкое озеро. Л., 1978.

Селедцов Н.Г. О завальных озерах в Горном Алтае.Изв.Алт.отд.Геогр.об-ва СССР. 1963, вып. 3.

Семенов П.П.,Потанин Г.Н. Алтайско-Саянская горная система по новейшим сведениям 1832-1876 гг.Земледелие Азии.К.Риттера.т.4.СПб, 1877.

Собанский Г.Г. Копытные Горного Алтая. - Новосибирск, Наука, 1992.

Сопин Л.В. Снежный барс на Алтае. В сб. Редкие виды млекопитающих и их охрана. Материалы 2 Всесоюзного совещания, - М., Наука, 1977.

Тронов М.В. Очерки оледенения Алтая. М.,1949.

Тронов М.В. Ледники и климат. Л.,1966.

дство природных ресурсов Алтайского края. Барнаул, 1975.

e) Bibliography	<p>Цехановская Н.А. О создании заповедных урочищ вековой мерзлоты в Горном Алтае. В кн.: Охрана, рациональное использование и воспроизво</p> <p>Черняева К.Н. Карст Северо-Западного Алтая. Томск. 1967.</p> <p>Шишин М.Ю., В.В.Рудский. Национальный парк. Усть-Коксинский район. Барнаул. Изд-во "Ак-Кем", 1993.</p> <p>Шишкин Б.К. Растительность Алтая. В кн.: Ойротия. Изд-во АН СССР. 1937.</p> <p>Шпиленкова Н.Е., Селедцов Н.Г. О создании новых озерных заказников в Горном Алтае. - В кн.: Природа и природные ресурсы Горного Алтая/Материалы конференции. Горно-Алтайск, 1971.</p> <p>Щукина Е.Н. Закономерности размещения четвертичных отложений и стратиграфия их на территории Алтая. Гр. Геологического ин-та АН СССР, 1966, вып. 2.</p> <p>Щуровский Г.Е. Геологическое путешествие по Алтаю с историческими и статистическими сведениями о Колывано-Воскресенских заводах. Москва, 1846.</p> <p>Эколого-экономическая зона "Горный Алтай". Материалы Международного симпозиума. Горно-Алтайск. 1992.</p> <p>Юдин Б.С., Л.И.Галкина, Л.И.Потанина. Млекопитающие Алтае-Саянской горной области. - Новосибирск. Наука, 1979.</p> <p>Ядринцев Н.М. Поездка по Западной Сибири и в Горный Алтайский округ. Зап.Сиб.отд. Русск.геогр.об-ва., кн.2. 1880.</p> <p>Buchroithner F. Manfred. Der Katun-Nationalpark im Altai. Osterreichische Alpenzeitung, Folge 1521. 1995.</p> <p>Remezov S.U. The Atlas of Siberia by Semyon U. Remezov. Facsimile edition with an introduction by Leo Bagrow. 1958.</p> <p>Steiner W. Landschaftsformen im Altai. "Urania", N2. Berlin, 1982.</p>
4. State of Preservation / Conservation	
a) Diagnosis	<p>The territory includes a great number of integral natural complexes characterized by high degree of conservation and unbroken system of links within ecosystems.</p> <p>It is worthy of note, that the most important type of anthropogenic alteration on this territory is the gazing of animals. Processes of the livestock degression are significant in some places. Intensive gazing of cattle caused changes of biodiversity - inedible, poisonous plants had come to replace actively eaten fodder crops.</p>

<p>a) Diagnosis</p>	<p>Moreover, when phenol and ammoniac compounds are used as detergents, it often results in their getting into the rivers, deteriorating the quality of drinking water and reducing the fish-productivity of various bodies of water.</p> <p>Timber cutting, especially in the Teletskoe Lake basin, causes some damage to the Altai ecosystem.</p> <p>Over the past few years some indications of air pollution have been noted. On the one hand, it is a result of the global pollution of environment, but on the other, the role of local factors such as the mining of valuable minerals, is also significant. The western parts of Altai are exposed to the influence of mining industry and non-ferrous metallurgical works of East Kazakhstan.</p> <p>Nevertheless, up to now the majority of the area has been practically virginal. Its area is sufficiently large to preserve populations for the overwhelming numbers of unique animal and plant populations and subpopulations which would be able to survive protracted autonomy.</p> <p>There are no sections of this territory where the range of natural processes is irreversibly violated, or where the threat of such violations exists.</p>
<p>b) History of preservation / conservation</p>	<p>The system of specially protected territories which includes Nature Preserves, Nature Reserves, Natural Monuments and a Special Natural Administration Zone was instituted to preserve the natural complexes of this area.</p> <p>The Altai State Preserve was created in 1932. It stretches from the Chulyshman River Valley and Teletskoe Lake to the Tuva and Khakassia and its overall area is about 881,481 hectares. Mountain taiga and mountain tundra in the south prevail on this territory. The elevation ranges from 450 to 3500 m.</p> <p>The Katun Nature Preserve was created in 1991 to protect taiga, high mountain meadows and glacial-nival natural complexes. Its total area is 130,000 hectares. It is located on the Katun Range at the sources of the Katun River.</p> <p>In addition there are 3 large Nature Reserves - Shavlinsky, Sumultinsky, Kosh-Agach and the Ukok Quiet Zone.</p> <p>Work on researching and registering the Natural Monuments, which are considered as specially protected territories of local importance, is underway now.</p> <p>The creation of the State National Park in the Ust-Koksinsky district is almost completed. Its overall area is about 1 million hec.</p>

c) Means of preservation	<p>Guarantees for the preservation of the natural complexes are defined by the special preservation territory (including exisant areas, those being created at the present time and planned areas), the high preservation status by order under the Law on the Specially Preserved Territories of Russia and local nature preservation situation.</p> <p>The proposed territories at the present time contain the last areas of concentration of aboriginal species, recorded in the Red Book, as well as fundamental mountain forests, steppes, wetlands and high mountain peaks.</p> <p>At the present time the following laws are adopted in the Republic of Altai:</p> <p>the Law on the Specially Preserved Territories of the Republic of Altai;</p> <p>the Law on Fauna of the Republic of Altai. This documents order the special preservation status of the territories which are planned to become the Natural Heritage.</p>
d) Management Plan	<p>The plan of the development of this territory is bound up first of all with the project of creation of "The Altai ecological-economic region". This project is being worked out and its draft is under consideration in the State Duma of Russian Federation. Entering the most part of Altai in the List of the Natural Heritage Objects could stimulate the adoption of this law and completely answer the purposes of ecologo-economic development of the Republic of Altai. This strategy was supported by inter-regional association "The Siberian Agreement", "The Rockefeller Brothers International Fond", "Supreme Ecological Council" and other organizations.</p> <p>The Nature Preserves, National Parks and, the territory of the planned Special Natural Administration have a strict well-defined plan for development and a programme of current activities, as under the derection of the Russian Ministry of the Environment, the Russian Forest Managerment Administration and the government of the Altai Republic.</p>
5. Justification for Inclusion in the World Heritage List	
b) Natural Heritage	<p>"The Great Ob Sources" territory is proposed to be nominated to a status of the UNESCO WORLD HERITAGE due to the following facts:</p> <p>Without any doubt, it is a unique natural region of Siberia.</p> <p>Being located in the meeting point of Central Asian and Siberian landscapes, this territory accumulates many ecologo -geographical nuances, which make the nature of this mountain region unique and inimitable in its beauty.</p>

b) Natural Heritage

The variety of the landscapes is the main reason for inclusion this territory in the World Heritage List.

The Altai is considered as the standart of the geological history of Asia. On the territory can be found unique geological and geophysical sites. In the Altai at the present time can be counted 1.5 thousand glaciers with a total area of 910 square kilometres and a water reserve of 39 cubic kilometres. The vast majority of these are located on the described territory. Particular feature of Altai is the valleys of Katun, Chulyshman and Chuya rivers. Over the most part of their length they flow through deep canyons which can be compared with the Grand-Canyon in the United States. The real beauty of Altai is the Teletskoe Lake which is sometimes called "Small Baikal". The pure water, frame of mountains and rich fauna attract here thousand of tourists from all over the world. Besides the Teletskoe Lake there are a great number of morainal lakes and the largest of them are located on the Katun and North-Chuya Ranges.

The outstanding example of biological diversity.

The Altai has superior numbers of species than any of the large mountain systems of Central Asia. The greatest number of endemic and relic species dwell here as well. Their groupings are concentrated along the banks of the Teletskoe Lake, along the Katun and its tributaries. 12% of the flora are endemic. Among them are *Koeleria altaicus*, *Carex altaicus*, *Festuca Krylovus*, *Oxytropis altaicus*. Some representatives of the fauna, such as *Tetraogallus altaicus*, *Falco gyrfalco*, *Myospalax myospalax*, are also unique. The Snow Leopard (*Uncia uncia*) is worthy of special note. It is one of the rarest animal in the world and only several individuals still remain in Altai. Such a variety of endemic is explained by the diversity of landscapes and geographical isolation of the areas. The proposed territories at the present time contain the last areas of concentrations of aboriginal species, recorded in the Red Book, as well as fundamental mountain forests, steppes, wetlands and high mountains peaks.

Unlike other mountain system: the Sayan, the Kuznyetskii Alatau, the Pribaikal Mountains and Zabaikal Mountains, the proposed territory contains a greater demonstrable biodiversity and abundancy of species.

In the area of the proposed site is the fullest representation and the best preserved of all zonal types Siberian ecosystems.

The high terraces of the Katun, varved clay deposits in the valleys of the Yaloman River and Chagan-Uzun River should be classified as unique form of relief.

Their origin is a result of formation and following breaching of gigantic lakes which existed on the south of Altai during the glacial period.

b) Natural Heritage

High mountain relief of the territory is really inimitable. It combines elements which are typical for the mountain regions of the Alpine Age with the areas which are much older, because Altai as well as other mountain regions of Central Asia is of older age. The watershed area of the Katun and North and South-Chuya Ranges is also unique. Its dissected slopes, sharp mountain peaks, a great number of kars and other forms of alpine type of relief strongly differ this territory from the other mountains of South Siberia. Along with alpine type of relief there are more graded sections in Altai which are believed to be the remains of ancient peneplains (East Altai).

An outstanding example of biological evolution.

The Altai is one of the most important centers of the origin and biodiversity of plant and animal species as well as the centre of origin of the region's ecosystem of Northern and part of the Central Asia. The area contains nearly 2 000 plant species. Dwelling here are nearly 60 species of mammals, 11 species of amphibians and reptiles and around 20 species of fish. The Tertiary chern forests in the basin of the Teletskoe Lake are unique as well. They look like a kind of specific Siberian jungles where Siberian fir, cedar and aspen along with fir-tree and birch-tree grow among luxuriant grass. Subalpine and alpine meadows undoubtedly deserve a special note so as nowhere else in Siberia mountains they take up such enormous area apart from this territory.

The nature of the proposed territory is an example of exceptional natural beauty and aesthetic importance,

due to the contrast and colouration of its separate components which is composed of the full spectrum of belts of upper altitude landscapes. In the south of Altai are seen the half-steppes landscapes of the Mongol foothills changing over to dry steppe and mountain tundra landscapes - one of the unique sights of the Altai, accompanied by the lower forest belts and the transformation from the steppes directly to the mountain tundra. The mountains of Belukha, the highest peak of Siberia (4 506 m above the sea level) is a genuine masterpiece of Altai. It rises about 1000 m above the nearest ranges.

The territory includes a great number of natural complexes, many of which are compact and easily accessible for visits which allows for short exploratory excursions in order to demonstrate the unique natural biodiversity.

The area of the ecosystem is sufficiently large to preserve the populations for the overwhelming number of the unique animal and plant populations.

Minister for the Protection
of the Environment and Natural Resources
of Russian Federation

Moscow, September 26, 1995



Victor I. Danilov - Daniljan

AUTHORIZATION

1. Andrei Klyuev
the undersigned, hereby grant free of charge to Unesco the non-exclusive right for the legal term of copyright to reproduce and use in accordance with the terms of paragraph 2 of the present authorization throughout the world the photograph(s) and or slide(s) described in paragraph 4.

2. I understand that the photograph(s) and or slide(s) described in paragraph 4 of the present authorization will be used by Unesco to disseminate information on the sites protected under the World Heritage Convention in the following ways:

- a) Unesco publications;
- b) co-editions with private publishing houses for World Heritage publications: a percentage of the profits will be given to the World Heritage Fund;
- c) postcards - to be sold at the sites protected under the World Heritage Convention through national parks services or antiquities (profits, if any, will be divided between the services in question and the World Heritage Fund);
- d) slide series - to be sold to schools, libraries, other institutions and eventually at the sites (profits, if any, will go to the World Heritage Fund);
- e) exhibitions, etc.

3. I also understand that I shall be free to grant the same rights to any other eventual user but without any prejudice to the rights granted to Unesco.

4. The photograph(s) and/or slide(s) for which the authorization is given include: (Please describe photographs and give for each a complete caption and the year of production or, if published, of first publication. Attach additional sheets, if necessary.)

13 slides (see additional sheet)

5. All photographs and/or slides will be duly credited. The photographer's moral rights will be respected. Please indicate the exact wording to be used for the photographic credit.

6. I hereby declare and certify that I am duly authorized to grant the rights mentioned in paragraph 1 of the present authorization.

7. I hereby undertake to indemnify Unesco, and to hold it harmless of any responsibility, for any damages resulting from any violation of the certification mentioned under paragraph 6 of the present authorization.

8. Any differences or disputes which may arise from the exercise of the rights granted to Unesco will be settled in a friendly way. Reference to courts or arbitration is excluded.

Moscow

14.09.95

Place

date

Signature, title or function of the person duly authorized

AUTHORIZATION

1. Panichev Alexander
the undersigned, hereby grant free of charge to Unesco the non-exclusive right for the legal term of copyright to reproduce and use in accordance with the terms of paragraph 2 of the present authorization throughout the world the photograph(s) and/or slide(s) described in paragraph 4.

2. I understand that the photograph(s) and/or slide(s) described in paragraph 4 of the present authorization will be used by Unesco to disseminate information on the sites protected under the World Heritage Convention in the following ways:

- a) Unesco publications;
- b) co-editions with private publishing houses for World Heritage publications: a percentage of the profits will be given to the World Heritage Fund;
- c) postcards - to be sold at the sites protected under the World Heritage Convention through national parks services or antiquities (profits, if any, will be divided between the services in question and the World Heritage Fund);
- d) slide series - to be sold to schools, libraries, other institutions and eventually at the sites (profits, if any, will go to the World Heritage Fund);
- e) exhibitions, etc.

3. I also understand that I shall be free to grant the same rights to any other eventual user but without any prejudice to the rights granted to Unesco.

4. The photograph(s) and/or slide(s) for which the authorization is given include: (Please describe photographs and give for each a complete caption and the year of production or, if published, of first publication. Attach additional sheets, if necessary.)

See annex C. 5 slides.

5. All photographs and/or slides will be duly credited. The photographer's moral rights will be respected. Please indicate the exact wording to be used for the photographic credit.

6. I hereby declare and certify that I am duly authorized to grant the rights mentioned in paragraph 1 of the present authorization.

7. I hereby undertake to indemnify Unesco, and to hold it harmless of any responsibility, for any damages resulting from any violation of the certification mentioned under paragraph 6 of the present authorization.

8. Any differences or disputes which may arise from the exercise of the rights granted to Unesco will be settled in a friendly way. Reference to courts or arbitration is excluded.

Moscow

7.07.95



Place

date

Signature, title or function of the person duly authorized

AUTHORIZATION

1. I, Kuznetsov Vladimir
the undersigned, hereby grant free of charge to Unesco the non-exclusive right for the legal term of copyright to reproduce and use in accordance with the terms of paragraph 2 of the present authorization throughout the world the photograph(s) and/or slide(s) described in paragraph 4.

2. I understand that the photograph(s) and/or slide(s) described in paragraph 4 of the present authorization will be used by Unesco to disseminate information on the sites protected under the World Heritage Convention in the following ways:

- a) Unesco publications;
- b) co-editions with private publishing houses for World Heritage publications: a percentage of the profits will be given to the World Heritage Fund;
- c) postcards - to be sold at the sites protected under the World Heritage Convention through national parks services or antiquities (profits, if any, will be divided between the services in question and the World Heritage Fund);
- d) slide series - to be sold to schools, libraries, other institutions and eventually at the sites (profits, if any, will go to the World Heritage Fund);
- e) exhibitions, etc.

3. I also understand that I shall be free to grant the same rights to any other eventual user but without any prejudice to the rights granted to Unesco.

4. The photograph(s) and/or slide(s) for which the authorization is given include: (Please describe photographs and give for each a complete caption and the year of production or, if published, of first publication. Attach additional sheets, if necessary.)

5 photos according ANNEX C

5. All photographs and/or slides will be duly credited. The photographer's moral rights will be respected. Please indicate the exact wording to be used for the photographic credit.

6. I hereby declare and certify that I am duly authorized to grant the rights mentioned in paragraph 1 of the present authorization.

7. I hereby undertake to indemnify Unesco, and to hold it harmless of any responsibility, for any damages resulting from any violation of the certification mentioned under paragraph 6 of the present authorization.

8. Any differences or disputes which may arise from the exercise of the rights granted to Unesco will be settled in a friendly way. Reference to courts or arbitration is excluded.

Moscow 25 04 95 В.Козлов

Place date Signature, title or function of the person duly authorized

Annex A

Official documents

1. The Altai Republic Chair letter N 545 from 25.07.95 with the request to nominate the properties from the Altai Republic to the World Heritage List.
2. The RF Federal Assembly Federal Council Decision N 530-1 from 06.07.95 "On the project of the Federal Law 'On ecological-economical region "Altai" (in the boundaries of the Altai Republic)'".
3. The RF State Duma Ecological Committee Decision N 30-4 from 20.10.94 "On the project of RF Law "On ecological-economical region "Altai".
4. The Deputy Chair of the RF Government letter N 0626п - П9 from 28.02.95 "On ecological-economical region 'Altai'".
5. The RF President Decree N 309 from 02.03.93 "On measures of the State support of Republic Altai social-economical development".
6. The Head of the Altai Republic - the Chair of Altai State Assembly V. Chaptynov's speech on the State Duma Parliament hearings from 14.03.95 on the project of the Law "On ecological-economical region 'Altai'".
7. The explanatory memorandum to the project of RF Law "On ecological-economical region 'Altai'".
8. The RF Council of Ministers Instruction N 669-p from 25.06.91 on the Altai zone.
9. The Altai Government financial-economical grounds N 197 from 06.03.95 for the adoption of the RF Law "On ecological-economical region 'Altai'".
10. The project of the RF Law "On ecological-economical region 'Altai' (in the boundaries of the Altai Republic)" proposed to the State Duma.

АЛТАЙ

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ БАШКАРЪЗЫ

650000 г. г. Барнаул
Киропат. бр. 16
тел. 25007
телекс. 25007
телефакс. 25007
факс 8 (385) 06221



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

АЛТАЙ

650000 г. г. Барнаул
Киропат. бр. 16
тел. 25007
телекс. 25007
телефакс. 25007
факс 8 (385) 06221

25.04.95 545

На №

Министру охраны окружающей
среды и природных ресурсов
Российской Федерации

В.И. Данилов-Данильяну

Правительство Республики Алтай завершает подготовку документов по природным и культурным объектам Республики Алтай для внесения в Список Всемирного Наследия.

И наибольшую значимость, по нашему мнению, для России и Мирового Сообщества представляют Телецкое озеро и его бассейны, гора Белуха, долина реки Катунь, формирующих истоки великой реки.

Эта точка зрения поддерживается в рекомендациях нескольких международных научно-практических конференций (1991-1994 гг.) и также институтом Географии РАН, институтом клинической и экспериментальной медицины ИГ РАН, фондом Глобальной Экологической Помощи (GGGF) США, тихоокеанским центром экологических и стратегических исследований (PERCO) США и другими.

В проекте федерального Закона "Об эколого-экономическом регионе "Алтай", который в настоящее время внесен Советом Федерации федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу, тоже предусматривается внесение документов в Комиссию ООН по мировому наследию, для включения природных и культурных объектов Республики Алтай в Список Всемирного Наследия.

Просим включить в план работы Министерства рассмотрение наших материалов, которые Вам будут представлены в августе 1995 года, с последующим направлением их в установленном порядке в Комиссию ООН по мировому наследию.

Translation from Russian

The Altai Republic Government
659700, Gorno-Altaiisk, Kirova str. 16, tel. 26-07, telex 326371
"МАРАЛ", teletype 233593 "АЛТАЙ", fax 8 (388) 06221

25.07.95 N 545

To the Russian Federation Minister
for Environmental Protection and
Nature Resources

V. I. Danilov-Danilian

The Altai Republic Government is finishing the preparation of the documents on Altai Republic natural and cultural objects for their nomination to the World Heritage List.

According to our minds, the Teletskoye Lake with its basin, the Belucha Mountain and the Catun River Valley which form the sources of the Great Ob River are of greatest importance for Russia and for the world community.

The recommendations of the few international scientific-practical conferences (1991-1995), the RAN Geographical Institute, the SO RAN Institute of Clinical and Experimental Medicine, the US Fund for Global Ecological Aid (GGGF), the US Pacific Environmental and Strategic Research Center (PERC) and others are supporting that point of view.

In addition, the introduction of the documents to the UN Commission on the World Heritage on the inclusion of the natural and cultural objects of the Altai Republic in the World Heritage List is provided in the project of the Federal Law "On the Ecological-Economical Region "Altai" which was submitted by the Russian Federation Federal Assembly Federal Council to the State Duma as a legislative initiative.

We ask you to include the examination of our materials, which will be presented to you in August 1995, in the Ministry plan and to send these materials further in the established order to the UN Commission.

Chair of the Government

V. I. Petrov

АЛТАЙ

РЕСПУБЛИКАНЫҢ БАШКАРУЗЫ

659700 г. Горно-Алтайск,
Кирова ул. брэмь, 16
тел. 26-07
телекс 326371 «Марал»
телетайп 233593 «Алтай»
факс 8 (385) 06221



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ

АЛТАЙ

659700 г. Горно-Алтайск,
ул. Кирова, 16
тел. 26-07
телекс 326371 «Марал»
телетайп 233593 «Алтай»
факс 8 (385) 06221

21.07.95 № 600

На №

Министерство
охраны окружающей среды
и природных ресурсов
Российской Федерации

Министру
В. И. Данилов-Данильяну

Российская комиссия ЮНЕСКО

Правительство Республики Алтай поддерживает включение в Список Всемирного природного наследия территорий Республики Алтай согласно справки об объекте "Истоки великой Оби" (прилагается).

Со своей стороны Правительство Республики Алтай гарантирует экологически ответственное природопользование и сохранение природных систем на территориях предлагаемых для включение в Список Всемирного наследия.

- Приложения: 1. Справка об объекте "Истоки великой Оби" на 72 листах, 6 экземпляров (на русском и английском языках);
2. Видео и фотоматериалы.

Translation from Russian

The Altai Republic Government

659700, Gorno-Altai, Kirova str. 16, tel. 26-07, telex 326371 "МАРАЛ", teletype 233593 "АЛТАЙ", fax 8 (388) 06221

21.08.95 N 600

To the Russian Federation
Minister for Environmental
Protection and Natural Resources

V. I. Danilov-Danilian

Russian Commission of UNESCO

The Altai Republic Government supports the inclusion in World Heritage List the territories of the Altai Republic in accord with the information about "Sources of the Great Ob River" proposed property.

On its side the Altai Republic Government guarantees environmentally responsible use of the environment and conservation of the ecosystems on territories proposed for inclusion in the World Heritage List.

Annexes:

1. Information about "Sources of the Great Ob River" property, 72 pages, 6 copies (on Russian and English languages)
2. Video and photo materials.

Chair of the Government

V.I. Petrov

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2771 О проекте федерального закона «Об эколого-экономическом регионе «Алтай» (в границах Республики Алтай)»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Совет Федерации постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об эколого-экономическом регионе «Алтай» (в границах Республики Алтай)».

2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть указанный проект федерального закона в первоочередном порядке.

3. Назначить представителем Совета Федерации при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Совета Федерации, Председателя Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай Чаптынова Валерия Ивановича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В. Ф. ШУМЕЙКО

Москва

6 июля 1995 г.

№ 531-1 СФ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ

103012, Москва, Охотный ряд. 1

№ 30-4

"20" октября 1994 г.

Р В И В Н И К

"О проекте Закона Российской Федерации
"Об эколого-экономическом регионе "Алтай"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в составе Российской Федерации в порядке законодательной инициативы внесен на рассмотрение Государственной Думы проект Закона Российской Федерации "Об эколого-экономическом регионе "Алтай".

Руководством Республики Алтай в своем обращении к Председателю Государственной Думы выражено пожелание, чтобы хозяйственно-правовой механизм данного законопроекта был выработан Комитетом по экологии Государственной Думы.

Рассмотрев проект Закона Российской Федерации "Об эколого-экономическом регионе "Алтай", Комитет решил:

1. Включить в план законотворческой работы Комитета разработку Закона Российской Федерации "Об эколого-экономическом регионе "Алтай".

2. Утвердить список членов рабочей группы по разработке проекта Закона Российской Федерации "Об эколого-экономическом регионе "Алтай" (прилагается). Координатором рабочей группы назначить заместителя руководителя аппарата Комитета Р.Г.Мелконяна.



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 28 » февраля 1995 г.

№ 0626п-П9

г. МОСКВА

О проекте федерального закона
"Об эколого-экономическом
регионе "Алтай"
(На № 2.12-17/25 от 1 февраля 1995 г.)

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "Об эколого-экономическом регионе "Алтай".

В целях сохранения уникального природно-климатического комплекса Республики Алтай, обладающего большим рекреационно-оздоровительным потенциалом для России, весьма актуальной является разработка законодательного акта, закрепляющего статус эколого-экономического пути развития этой республики. Тем более, что Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1993 г. № 309 "О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Республики Горный Алтай" предусматривается разработка предложений по обеспечению правовых и экономических условий для функционирования эколого-экономической зоны "Горный Алтай" с учетом установленных для нее льгот.

Вместе с тем при доработке рассматриваемого законопроекта полагали бы необходимым учесть следующие замечания и предложения.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 77) в компетенцию субъектов Российской Федерации входит создание на своей территории исполнительных структур для реализации тех или иных программ. В связи с этим главу II "Органы управления и участники ЭЭР "Алтай", а также статью 14 "Фонд развития ЭЭР "Алтай" из проекта закона следует исключить.

Статья 15 "Налоговый режим в ЭЭР "Алтай" и статья 16 "Таможенный режим в ЭЭР "Алтай" законопроекта предусматривают введение системы льгот по налогообложению. Однако эти вопросы являются прерогативой налогового законодательства. Кроме того до принятия окончательного решения по данным статьям необходимо представить финансово-экономическое обоснование и осуществить предварительную их проработку с Минфином России, Госналогслужбой России и Минэкономики России.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах государственной поддержки
социально-экономического развития
Республики Горный Алтай

В целях оказания государственной помощи Республике Горный Алтай (именуемой далее Республикой Алтай с учетом изменения ее названия постановлением Верховного Совета Республики Горный Алтай от 7 мая 1992 г. № 41-2) в развитии экономики и социальной сферы, поддержки проведения в ней экономической реформы постановляю:

1. Считать необходимым сохранение за территорией Республики Алтай статуса эколого-экономической зоны "Горный Алтай".
2. Совету Министров - Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Республики Алтай:
в месячный срок представить для внесения в Верховный Совет Российской Федерации предложения по обеспечению правовых и экономических условий для функционирования эколого-экономической зоны "Горный Алтай" с учетом льгот, установленных для этой зоны; рассмотреть ход выполнения постановления Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 г. № 595 "О первоочередных мерах по развитию эколого-экономической зоны "Горный Алтай" и принять меры по его реализации.
3. Принять предложение Правительства Республики Алтай о разработке совместно с соответствующими министерствами и ведомствами Российской Федерации и представлении в I квартале

1993 г. в Совет Министров - Правительство Российской Федерации на утверждение комплексной программы развития экономики Республики Алтай, предусматривающей:

развитие на территории Республики Алтай энергетической базы с использованием гидроресурсов и твердого топлива;
развитие отраслей по переработке и хранению сырья и продукции агропромышленного и лесного комплексов;
развитие минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых и создание мощностей по их переработке;
укрепление материально-технической базы учреждений культуры, полиграфии, книгоиздательского дела и телерадиовещания, сохранение памятников археологии;

развитие международного туризма, альпинизма и спорта.

4. Совету Министров - Правительству Российской Федерации с учетом предложений Правительства Республики Алтай на основе межправительственных соглашений передать в установленном порядке в государственную собственность Республики Алтай объекты, расположенные на территории Республики Алтай и находящиеся в федеральной собственности.

5. Комитету Российской Федерации по геологии и использованию недр обеспечить представление Правительству Республики Алтай необходимых сведений Государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и Государственного баланса запасов полезных ископаемых, а также других материалов и информации для разработки территориальной программы развития Республики.

6. Предоставить право Правительству Республики Алтай самостоятельно распределять экспортные квоты и выдавать предприятиям лицензии на производимую на территории Республики продукцию в пределах объемов, согласованных с Советом Министров - Правительством Российской Федерации, с последующим оформлением этих лицензий через уполномоченного Министерства внешних экономических связей Российской Федерации.

Совету Министров - Правительству Российской Федерации в месячный срок рассмотреть предложения Правительства Республики Алтай об объемах экспортных квот на 1993 год и принять решение.

7. Совету Министров - Правительству Российской Федерации:

рассмотреть во II квартале 1993 г. программу развития системы связи, разработанную Правительством Республики Алтай, и решить вопрос финансирования этой программы;

предусматривать в проектах бюджета Федерального дорожного фонда на 1993-1995 годы субвенции и дотации для развития сети автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности Республики Алтай;

выделять Республике Алтай для продовольственного обеспечения населения и нужд животноводства не менее 120 тыс. тонн зерна ежегодно;

в соответствии с предложением Республики Алтай ввести с 1 января 1993 г. на территории Республики Алтай районный коэффициент к заработной плате в размере 1,4. Предусмотреть, что расходы, связанные с введением указанного коэффициента, будут производиться за счет средств предприятий, организаций и республиканского бюджета Республики Алтай;

обеспечить проведение на территории Республики Алтай научных исследований, связанных с установлением степени влияния многолетних ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне на медико-демографическую обстановку региона. Принять в 1993-1995 годах неотложные меры по оздоровлению населения и социально-экономическому развитию населенных пунктов Республики Алтай, расположенных в зоне, подвергавшейся неблагоприятному воздействию ядерных испытаний;

оказать помощь Правительству Республики Алтай в разработке и осуществлении региональной программы развития науки и образования, включая открытие в 1993 году Горно-Алтайского государственного университета на базе Горно-Алтайского государственного педагогического института.

Министерству образования Российской Федерации предусмотреть целевую подготовку в высших и средних специальных учебных заведениях Российской Федерации специалистов для Республики Алтай.

8. Министерству топлива и энергетики Российской Федерации обеспечить устойчивое снабжение Республики Алтай электроэнергией в объемах, необходимых для развития ее народно-хозяйственного комплекса, в том числе социальной сферы, а также для перевода на

электрическое отопление школ, больниц и детских дошкольных учреждений, расположенных в Ков-Агачском и Улаганском районах, приравненных к районам Крайнего Севера.

9. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить выделение в 1993 году на финансирование развития агропромышленного комплекса Республики Алтай, включая социальное развитие села, 3 млрд. рублей, имея в виду первоначально открыть финансирование на 1,5 млрд. рублей, а остальные 1,5 млрд. рублей выделять по мере освоения предыдущей суммы и представления обоснованных предложений Правительством Республики Алтай.

Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации при формировании инвестиционных программ и республиканских бюджетов Российской Федерации на 1994-1995 годы предусматривать выделение ежегодно государственных централизованных капитальных вложений на эти цели не ниже уровня 1993 года с соответствующей индексацией.

10. Совету Министров - Правительству Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации осуществлять всемерную финансовую и кредитную поддержку принимаемых и реализации целевых программ социально-экономического развития Республики Алтай.

11. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству внешних экономических связей Российской Федерации при подготовке предложений по товарному наполнению иностранных инвестиционных кредитов в 1993-1995 годах рассматривать представленные Республикой Алтай предложения исходя из квоты в размере 40 млн. долларов США, направленных на развитие приоритетных отраслей народного хозяйства Республики, на строительство конкретных объектов и под обязательства погашения кредитов Правительством Республики Алтай.

12. Правительству Республики Алтай, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству безопасности Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации и Государственному

комитету санитарно-эпидемиологического надзора рассмотреть целесообразность реконструкции (расширения) аэропортов в городе Горно-Алтайске, селах Кош-Агач и Усть-Хукса с учетом их возможного использования в перспективе для международных полетов.

13. Акционерному обществу "Росконтракт" осуществлять закупки и поставки продукции в порядке государственной поддержки социально-экономического развития Республики Алтай на основе контрактов, заключенных акционерным обществом "Росконтракт" с организациями Республики в объеме финансовых средств, выделенных им на указанные цели.

14. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом в 2-месячный срок предоставить в г. Москве здание общей площадью до 1 тыс. кв. метров для размещения Постоянного представительства Республики Алтай при Президенте Российской Федерации и передать его в собственность Республики Алтай.

**Выступление
 Главы Республики Алтай - Председателя
 Государственного Собрания - Эл Курултай В.И. Чаптынова
 депутата Совета Федерации Федерального Собрания
 на Парламентском слушании Государственной Думы по
 проекту Закона "Об эколого-экономической зоне Алтай"
 г.Москва
 14 марта 1995 года**

Люди появились на Алтае в глубокой древности. На берегу реки Удалушки в Горно-Алтайске обнаружена стоянка древнего человека, относящаяся к каменному веку возрастом 1-1.5 млн. лет.

Около 5 тысяч лет назад на Алтае появились памятники Афанасьевской культуры.

Горный Алтай в силу своего геополитического расположения - центральная часть Евразийского материка, через которую в средние века и позже проходил Великий шелковый путь, - в разные исторические эпохи был средоточием разных этносов и культур.

С возникновением империи Чингисхана, Алтай оказался в ее составе. В 1756-1758 гг. после распада Джунгарии основная часть алтайцев добровольно перешла в подданство России. В 1996 г. Республика будет отмечать 240-летний юбилей этого поистине судьбоносного для алтайского народа событие.

В 1922 году была образована Ойротская область, переименованная в 1948 году в Горно-Алтайскую. В 1991 году область преобразована в Республику в составе Российской Федерации. В мае 1992 года она переименована в Республику Алтай.

Площадь Республики Алтай составляет 92902 кв.км, что примерно соответствует площади Португалии и Венгрии и чуть меньше территории Южной Кореи. С запада на восток территория республики протянулась на 360 км, а с севера на юг на 400 км.

Территория республики полностью расположена в пределах Алтайских гор. Рельеф характеризуется высокими хребтами, разделенными узкими и глубокими и широкими котловинами.

Высота многих вершин превышает 3-4 тыс.м. Самая высокая вершина расположена на крайнем юге. Эта гора Белуха (Коко-Монгко, Ак-Сюмер), высота пика 4506 м.

Около 50% территории республики покрыта лесами, их общий объем равен 700 млн.куб.м., из которых запасы хвойных достигает 500 млн.куб.м, в том числе кедр - 35 % от хвойных. До начала массовых лесозаготовок лесопокрытая площадь составляла 64% от всей территории.

Кроме того на территории республики имеется около 7 тыс. озер, множество крупных и средних рек, большинство из которых горные со значительным количеством водопадов.

На территории республики представлены почти все климатические зоны - от субтропиков до горной тундры.

По международной классификации Республику Алтай можно отнести к разряду наименее развитых стран с годовым доходом на душу населения менее 100 долларов США.

В структуре общественного совокупного продукта доминирует сельское хозяйство. Такие отрасли народного хозяйства, как добывающая и обрабатывающая промышленность, развиты слабо. Кредитно-финансовая сфера и сфера услуг находится в стадии становления. Недостаточно развита производственная инфраструктура, энергетика, транспорт, связь, водоснабжение.

В целом для экономики народного хозяйства Республики Алтай характерна низкая эффективность материального производства, основными причинами которой являются несоответствие отраслевой структуры народного хозяйства имеющемуся природно-ресурсному потенциалу, ее неоптимальности для условий рыночной экономики.

Экономика республики - ярко выраженный аграрно-сырьевой комплекс, где практически полностью отсутствует переработка. В настоящее время Горный Алтай оказался в стороне от промышленных центров и основных транспортных магистралей. С другими регионами России он связан единственной дорогой федерального значения - Чуйским трактом, относящейся к 3-4 категории дорог.

В настоящее время наиболее актуальными проблемами экономического развития Республики Алтай является очень высокий уровень дотационности (свыше 90%), обусловленной крайне низкой экономической базой, отсутствием развитой производственной инфраструктуры и квалифицированных кадров.

Горный Алтай в границах Республики избежал губительной урбанизации, сохранил уникальные ландшафтные, геобиологическое разнообразие, исторически сложившийся уклад жизни населения.

Флора составляет почти 2000 видов, из которых около 400 видов имеют пищевую и лекарственную ценность, 220 эндемичных птиц.

На территории республики обитает 62 вида млекопитающих и 260 видов птиц.

Очень много редких, особо ценных видов растений и животных Алтая включены в Красную книгу.

Мрамором из Горного Алтая еще в довоенное время украшено ряд станций Московского метрополитена.

В республике имеются солидные запасы драгоценных и редкоземельных металлов, угля, строительных материалов, железной руды.

При всем этом республика не ставит задачу скорейшей их разработки. Путь, по которому прошли наши соседи Рудный Алтай и Кузбасс, не может служить нам примером, особенно после Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (Рио-Де-Жанейро 1992 г.). Такой путь не отражает философию, культуру коренного населения, для которого культ природы был выше любых материальных интересов.

Дело в том, что мы оцениваем природное разнообразие и уникальность Горного Алтая как огромную духовную и эстетическую ценность, имеющую большую значимость и ценность, чем все его материальные богатства.

Это уникальный природный памятник имеет общечеловеческое значение. Территория республики в целом является историко-ландшафтным заповедником, не имеющим аналогов. Осмелюсь сказать, что в России, да и во всем мире, таких мест мало. Поэтому мы очень осторожно относимся к проектам, могущим разрушить целостность ландшафтного разнообразия, ведущим к сокращению или уничтожению его биологических запасов не имеющих подобия и аналогов. Трудно даже предположить истинную ценность такой продукции как панты, мумие, струя кабарги, медвежья желчь, золотой корень и т.д., интерес к которым столь велик, что это нас сильно настораживает.

Высокий природный реликтовый, уникальный потенциал, наряду с мозаичностью, контрастностью и неповторимостью ландшафта возводит Алтай в ранг всемирно природного и культурного наследия. Все это должно быть сохранено в том неповторимом сотворенном природой за миллионы лет виде.

Недавно парламент республики принял закон об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай, где вся территория

рассматривается как единая территория с особым статусом, с целью создания регионального Российского Международного Горного центра.

Обоснованием необходимости этого исходит из материалов Конференции ООН в Рио-де-Жанейро и заключается в следующем тезисе: "Горы обладают чрезвычайной уязвимостью, заключенной в быстрой смене экосистем".

Из-за их относительной недоступности, высоты, активности эрозии, тектонических и орогенетических процессов, горы являются более уязвимыми к бедствиям, вызванным вмешательством человека, чем другие формы суши.

Согласно Указа Президента РФ Ельцина Б.Н. в каждом субъекте Федерации должны быть определены охраняемые территории размером не менее 3% от территории региона. У нас сегодня 22% территории отнесены к ним.

У нас имеется два заповедника, 4 республиканских биологических заповедника, 1 - видовой. Введено новое понятие "Зона покоя" и высокогорное плато "Укок" определено зоной покоя резерватом редких и исчезающих видов животных и птиц, где на площади 250 тыс.га, сосредоточено 21 видов краснокнижных животных. Это по мнению наших специалистов и ученых явление уникальное и единственное. Здесь водится архар - самый крупный в мире баран, дикий кот манул, редчайшее животное из породы кошачьих - снежный барс, дикая дрофа, индийский гусь. Но мы помним, что за последние 50 лет исчезли 4 вида крупных млекопитающих из Красной книги.

В особо охраняемых территориях, а это пятая часть территории, запрещена или ограничена хозяйственная деятельность. Народ пошел на это в ущерб собственным интересам.

Республика могла бы также более активно использовать природные ресурсы, в том числе по разработке полезных ископаемых, леса и т.д. При всей нашей бедности мы отказываемся от этого, берем на себя смелость и ответственность сохранить целостность и разнообразие этой уникальной горной экосистемы и надеемся, что практически станет общероссийской программой.

Жизнь населения республики находится в глубокой неразрывной связи с природой региона, поэтому коренные жители республики отличаются интуитивным экологическим сознанием и экологической культурой.

Горный Алтай - это уникальный природный и культурный комплекс, имеющий мировое и общечеловеческое значение. Сохранение существующего на сегодняшний день уже зыбкого баланса между природой и человеком требует исключительно бережного, продуманного отношения, взвешаного природопользования и разумной хозяйственной деятельности.

Это создает крайне трудную проблему для развития производственной базы. И если в этих условиях не принять меры по созданию экономического механизма по стимулированию производства, отвечающего всем условиям экономического стандарта, то сохранить все это не удастся.

Главной целью создания экологоэкономического региона является формирование новой модели органического взаимодействия человека и природы на основе устойчивого развития территории в гармонии с окружающей средой.

Предложенный для рассмотрения проект закона "Об эколого-экономическом регионе" нам представляется одним из рычагов перехода к программе устойчивого развития региона.

Основная задача эколого-экономического региона, на наш взгляд непременно сохранение и рациональное использование его природно-ресурсного потенциала путем создания экологических регламентаций и ограничений режимов природопользования, соблюдения и установления экологических норм, отвечающих международным стандартам и требованиям.

Для реализации статуса эколого-экономического региона Государственное Собрание и Правительство Республики Алтай должны иметь право вводить специальный ресурсосберегающий механизм природопользования с расположением льготной протекционистской системы налогообложения на все виды экологически ориентированной хозяйственной деятельности и жесткой системы плотности природопользования, на все виды деятельности, которые не являются экологическими.

При принятии Закона республика должна совместно с российскими ведомствами разработать программу и обеспечить развитие Международного горного туризма и альпинизма, охотничьего туризма, ибо это одно из наиболее подходящих мест для обеспечения такого проекта.

В соответствии с этими Положениями должны быть разработаны экономические, экологические, правовые, таможенные и другие

механизмы, позволяющие максимально использовать единственный в своем роде ресурсный потенциал республики при сохранении экологического равновесия в облаге и процветания России. Все это возможно с принятием Закона "Об эколого-экономическом регионе".

Для поддержания жизнеобеспечения народного хозяйства и содержания социальной сферы Республики Алтай необходимо в год 233 млрд.рублей.

Собственная налоговая база республики сложилась 46 млрд.рублей, в том числе доходы поступающие в местный бюджет не превышают 38 млрд.рублей.

Дотационность бюджета республики на протяжении последних 5 лет резко растет и в 1994 году составило 81%. Это связано с передачей всей социальной сферы и коммунального хозяйства на содержание бюджета и подниме производства. По прогнозам на 1995 год дотационность превысит 90%.

В 1994 году планировалось получить финансовую поддержку из бюджета Российской Федерации 203 млрд.руб., фактически получено 167 млрд.рублей.

В последующие годы эта тенденция не изменится.

Из получаемых всех видов доходов от налогоплательщиков 8 млрд.руб. направляется в федеральный бюджет, в т.ч. 3 млрд.руб. от налога на прибыль. От экспортно-импортных операций хозяйствующих субъектов Республики Алтай в бюджет России поступает ежегодно около 2,5 млрд.руб.

В проекте Закона Российской Федерации "Об эколого-экономическом регионе "Алтай" статьями 15 и 16 предусматривается льготный налоговый таможенный режим.

Принятие статей 15; 16 снизит доходную часть Российского бюджета за 10 лет 30 млрд.рублей, в т.ч. по налогу на прибыль на 22 млрд.руб. С принятием Закона "Об эколого-экономическом регионе Алтай" федеральный бюджет ежегодно не будет получать от Республике Алтай 3 млрд.рублей (стоимость закона). Дополнительного финансирования предлагаемый Закон не требует.

Вместе с тем, принятие Закона РФ "Об эколого-экономическом регионе Алтай" в целом и его статей о льготном таможенном и налоговом режиме позволит сформировать устойчивую местную налоговую базу. Так, планируется, начиная с 6 года действия Закона ежегодно на 10-20% сокращать дефицитность бюджета Республики Алтай. Без принятия Закона

республика за 10 лет будет вынуждена просить финансовую помощь из бюджета России на сумму 2028 млрд.рублей. Сколько получила бы?!

По предварительным расчетам при реализации настоящего Закона дотации из средств федерального бюджета для Республики Алтай за 10 лет сократятся на 426 млрд.руб., в том числе:

- в 2001 году на 20 млрд.руб. (10%)
- в 2002 году на 41 млрд.руб. (20%)
- в 2003 году на 81 млрд.руб. (40%)
- в 2004 году на 122 млрд.руб. (60%)
- в 2005 году на 162 млрд.руб. (80%)

Эти задачи реально достижимые. В настоящее время в рамках общей программы развития эколого-экономического региона разработано более 20 подпрограмм и десятки бизнес-планов. Все они соответствуют международным требованиям, имеют хорошие отзывы зарубежных экспертов, ведется переговорный процесс и поиск инвесторов о возможности их финансирования.

За первые пять лет предполагается создать 20 тыс. рабочих мест в различных отраслях, в т.ч. : по переработке сельскохозяйственной продукции, сфере услуг, лесохозяйственном комплексе, переработке лекарственного сырья и др. Имеются большие предпосылки для развития индустрии туризма, спорта, оздоровительных учреждений, баз отдыха для российских граждан. Предстоит сделать большие затраты на восстановление экосистем, запустить механизмы рационального природопользования.

Уже в текущем году планируется начать модернизацию телекоммуникационных сетей, освоение программы энергетического развития республики.

За счет реконструкции, технического перевооружения существующих предприятий, создание новых отраслей и производств объем промышленной продукции возрастет в 7 раз, экспортный потенциал увеличивается в 3 раза.

Это позволит уже через 5 лет начать существенно сокращать дефицит республиканского бюджета, наращивать собственную налоговую базу в интересах социального развития Республики Алтай.

Верю, что с принятием Закона наша республика не станет дотационной, а будет приносить пользу Российской козне.

По нашим подсчетам реализация Закона за 10 лет сэкономит бюджет России на сумму около 500 млрд.руб. Нароботается опыт использования законов Российской Федерации в области охраны окружающей среды на примере Республики Алтай, послужит аналитическим материалом при развитии территорий субъектов Российской Федерации.

Мы даем себе отчет в том, что проект Закона "Об эколого-экономическом регионе Алтай" следует дорабатывать и, в первую очередь, с учетом предложений по результатам парламентских слушаний.

На сегодняшний день по проекту Закона поступило замечаний и предложений от 33 субъектов Российской Федерации, 5 Комитетов Государственной Думы. Руководство Республики Алтай благодарено Президенту и Правительству Российской Федерации за поддержку нашего предложения о необходимости принятия Закона.

В Госдуму поступают письма с рекомендациями и обоснованиями в пользу принятия этого Закона.

Эколого-экономический подход при развитии Республики Алтай поддерживается Межрегиональной ассоциацией "Сибирское соглашение"; Ассоциацией социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа; международным Фондом Рокфеллера. Высшим экологическим советом, многими крупными научными центрами, международной и Российской общественностью.

Эколого-экономический подход при развитии нашей республики, надеюсь, трансформируется на другие территории субъектов Российской Федерации. Такую стратегию Россия должна выработать для себя, составляя "Повестку" дня 21 века.

Время требует этого.

Из концепции эколого-экономического
развития Республики Алтай
(пояснительная записка к проекту закона
Российской Федерации
"Об эколого-экономическом регионе "Алтай")

Реформы в России и переход российской экономики на путь устойчивого развития невозможны без позитивных перемен в субъектах Федерации. Естественно, что в конкретных субъектах Российской Федерации эти перемены могут и должны осуществляться различными способами, наиболее соответствующими в каждом случае специфике природных, исторических, культурных и экономических условий данного региона.

Устойчивое развитие человечества в целом зависит от сохранения "опорной" системы экологически значимых регионов. Проблема не в том, чтобы исключить эти регионы из индустриального развития стран, в которых они расположены, а в участии мирового сообщества в их социально-экономическом развитии.

Территория Республики Алтай - уникальный природный и культурный комплекс. Эта земля дала человечеству алтайскую семью языков, в которую входят народы, проживающие на больших территориях евразийского континента. Глубские корни, объединяющие Алтай с Россией, начиная с добровольного включения его в состав Российской империи, и закреплённые в процессе последующего исторического развития, играют основную роль в формировании стратегии устойчивого развития Республики.

Сохранение еще существующего в регионе баланса между природой и человеком требует исключительного бережного, продуманного отношения, взвешенного природопользования и разумной хозяйственной деятельности.

Республика Алтай расположена на границе с Китаем и Монголией, площадь ее (92 тыс. кв. км), многонациональное население составляет около 200 тыс. человек, в т.ч. коренного - алтайцев - 60 тыс. человек. Все горожане (27% общей численности) сосредоточены в столице республики - г. Горно-Алтайске.

Отдаленность от промышленных центров и железнодорожных магистралей, низкая плотность населения позволили республике в XX веке избежать губительной урбанизации, сохранить уникальную природу и исторически сложившийся уклад жизни людей.

Величественна красота самой высокой горы России - Белухи, горных хребтов, разнообразных ландшафтов. Кристально чистая вода в Телецком и десятках других озер, быстрых рек Бии, Катунь...

Удивителен по своей ценности и своеобразию растительный и животный мир. Свыше четверти территории покрыто ценными лесами. Значительную площадь занимают богатые субальпийские и альпийские луга. Среди пышной флоры много лекарственных растений.

Бесценны история и культура края. Территория населена с древнейших времен, о чем свидетельствуют сохранившиеся городища, относящиеся ко II тысячелетию до нашей эры, остатки укреплений, а также наскальные изображения. Найдены стоянки человека эпох нижнего и верхнего палеолита.

В рекомендациях, обращениях нескольких научно-практических конференций, научных экспедиций делается вывод, что территория Горного Алтая обладает признаками мирового природного, исторического, культурного, религиозного наследия человечества, являющаяся одной из самых экологически чистых в мире.

Хозяйство региона представлено в основном животноводством и легкой промышленностью. Ведется промысел соболя, колонка, горностая, лисицы, норки, белки. Широко практикуется пчеловодство, сбор орехов, кедровой живицы, лекарственных трав. Растет популярность туризма.

Бюджет республики был и остается дотационным. Федеральные дотации постоянно растут и в 1994 году превысили 92 процента.

Руководством и специалистами Республики Алтай был предложен современный и нестандартный подход - создание в границах республики эколого-экономического региона "Алтай" (ЭЭР "Алтай"), тем самым осознавая свою ответственность за сохранение уникальной природы и культуры своей Республики и стремясь придать новый импульс ее социально-экономическому развитию. В течение последних лет прилагаются большие усилия для успешных преобразований, основанных на решениях Стокгольмской (1972 г.) и Рио-де-Жанейрской (1992 г.) конференций по окружающей среде и устойчивому развитию.

Развитие эколого-экономического региона "Алтай" должно осуществляться при строгом соблюдении международных соглашений и договоренностей в области устойчивого развития и охраны окружающей среды. Ключевыми в этой области являются положения Конференции ООН

по окружающей среде и развитию (1992 г.) о рациональном использовании уязвимых экосистем, устойчивом развитии горных районов, о признании и усилении роли коренных народов и местных общин.

Предлагаемый Закон Российской Федерации обобщает Постановления и Распоряжения Верховного Совета Российской Федерации, Указов Президента России, Постановлений Правительства Российской Федерации, закрепляющих статус эколого-экономического пути развития Республики Алтай, сохраняет преемственность принятых документов.

ЭЭР "Алтай" - это горная территория в административных границах Республики Алтай в составе Российской Федерации, создающаяся в целях формирования экспериментальной модели устойчивого развития в рамках общегосударственной программы по охране окружающей среды, на основе гармоничного взаимодействия человека, общества, природы и экологически безопасной производственной деятельности.

В ЭЭР "Алтай" вводится система ограничений режимов природопользования и хозяйствования, устанавливаются экологические нормы и стандарты, отвечающие международным требованиям.

Правовой, экономической механизмы, режим природопользования обеспечивают восстановление и сохранение экосистем, его природного, исторического и культурного наследия, в том числе генетического фонда животного и растительного мира, ландшафтного разнообразия территории Горного Алтая, способствует комплексному социально-экономическому развитию Республики Алтай, повышению благосостояния населения, возрождению духовности, религий, традиций, обычаев, ремесел, промыслов народов и этнических групп.

С этой целью планируется привлечение отечественных и иностранных инвестиций, передовой техники, технологий, управленческого опыта.

Проект настоящего закона по объему небольшой, состоит из 5 глав и 18 статей.

Первой главой закрепляются понятия ЭЭР "Алтай", его цели, задачи и правовой статус.

Второй главой определяются требования к участникам ЭЭР "Алтай", взаимоотношения между ними, образуются органы управления.

Центральной в проекте закона является третья глава, где устанавливаются принципы и ответственность за природопользование, способствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству среды

обитания человека, сохраняются права коренного населения по традиционному природопользованию, запрещаются или ограничиваются отдельные виды деятельности для хозяйствующих субъектов.

В четвертой главе определен экономический механизм реализации программы ЭЭР "Алтай".

Льготный режим хозяйствования на ограниченный срок, предлагаемый в проекте закона, становится хорошей базой для выполнения программы ЭЭР "Алтай", становления новых общественных отношений в Горном Алтае, позволит сформировать жизнедеятельность населения на принципах ноосферного мировоззрения, а также развить производственную, рыночную, социальную инфраструктуру.

По мнению разработчиков проекта закона новая и прогрессивная идея в области устойчивого развития на основе эколого-экономического подхода должна привлечь внимание международных организаций и фондов, поскольку сохранение природного и культурного наследия является сегодня приоритетным направлением развития цивилизации и может способствовать притоку инвестиций в экологически устойчивую экономику региона, что позволит значительно уменьшить или полностью ликвидировать дотационность бюджета Республики Алтай.

Реализация программы ЭЭР "Алтай" даст практический опыт хозяйствования для других регионов, настоящего и последующих поколений.

Проект настоящего закона вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации депутатами пяти комитетов Госдумы, а также Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и Федеративного Договора.

Принятие этого Закона Государственной Думой означало бы реальное воплощение положений, закрепленных в Основном Законе России.



СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 июня 1991 г. № 669-р

г. Москва

Во исполнение распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР от 25 мая 1991 г. № 1331-1 "О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны Алтайского края" и в развитие постановления Совета Министров РСФСР от 7 июня 1991 г. № 314 "О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны Алтайского края (СЭЗ "Алтай")", а также в целях создания и отработки механизма формирования эколого-экономических зон на территории РСФСР:

1. Госкомэкономике РСФСР, Госкомприроде РСФСР и исполкому Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области в 2-месячный срок разработать и внести на утверждение в Совет Министров РСФСР предложение об эколого-экономической зоне (ЭЭЗ "Горный Алтай") в составе свободной экономической зоны Алтайского края (СЭЗ "Алтай"). Внести в Совет Министров РСФСР предложения по вопросам создания и развития эколого-экономической зоны, требующие решения Правительства РСФСР.

2. Госкомэкономике РСФСР выделить Республиканскому инновационному фонду за счет перераспределения средств по итогам выполнения объемов работ в народном хозяйстве РСФСР за I полугодие 1991 г. 3 млн. рублей на разработку развернутой концепции и проекта эколого-экономического и социального развития зоны (ЭЭЗ "Горный Алтай").

3. Республиканскому инновационному фонду и исполкому Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области в 6-месячный срок совместно с Алтайским крайисполкомом, заинтересованными министерствами и ведомствами разработать и представить на утверждение развернутую концепцию и проект эколого-экономического и социального развития зоны (ЭЭЗ "Горный Алтай").

4. Республиканскому инновационному фонду в 3-месячный срок организовать разработку и представить в установленном порядке в Совет

Министров РСФСР Государственную инновационную программу по внедрению современного опыта управления и новейших технологий в Горно-Алтайской автономной области для решения эколого-экономических проблем региона.

АЛТАЙ

РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

659700 г. Горно-Алтайск.
Кировский орамы, 16
тел. 26-07
телекс 306371 «Марал»
телеграф 233593 «Алтай»
факс 8 (388) 06221



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ

АЛТАЙ

659700 г. Горно-Алтайск.
ул. Кирова, 16
тел. 26-07
телекс 306371 «Марал»
телеграф 233593 «Алтай»
факс 8 (388) 06221

С.С. 95 № 191

На №

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации
Комитет по экологии

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

обоснование принятия Закона Российской
Федерации "Об эколого-экономическом
регионе "Алтай" (ЭЭР "Алтай")

Для поддержания жизнеобеспечения народного хозяйства и со-
держания социальной сферы Республики Алтай необходимо в год
232,6 млрд. рублей.

Собственная налоговая база республики сложилась 45,7
млрд. рублей, в том числе доходы, поступающие в местный бюджет
не превышают 37,7 млрд. рублей.

Дотационность бюджета республики на протяжении последних
пяти лет резко растет и в 1994 году составила 81 процент. По
прогнозам на 1995 год дотационность превысит 90 процентов.

В 1994 году планировалось получить финансовой поддержки из
бюджета Российской Федерации 202,8 млрд. рублей, фактически по-
лучено 167 млрд. рублей.

В последующие годы эта тенденция не улучшится.

Из получаемых всех видов доходов от налогоплательщиков 8,1
млрд. рублей направляется в федеральный бюджет, в том числе 2,97
млрд. рублей от налога на прибыль. От экспортно-импортных опера-
ций в бюджет России поступает от хозяйствующих субъектов Рес-
публики Алтай ежегодно около 2,4 млрд. рублей.

В проекте Закона РФ "Об ЭЭР "Алтай" статьями №15 и №16
предусматривается льготный налоговый и таможенный режим.

Принятие статей №№15,16 снизит доходную часть российского
бюджета за 10 лет на 29,6 млрд. рублей, в том числе по налогу на
прибыль - на 22,3 млрд. рублей (14,9 млрд. рублей x 5 лет) + 50%
x (7,4 млрд. рублей x 5 лет). С принятием Закона "Об ЭЭР "Алтай"
Федеральный бюджет ежегодно не будет получать от Республики Ал-
тай 3 млрд. рублей (стоимость Закона). Дополнительного финанси-
рования предлагаемый Закон не требует.

Вместе с тем, принятие Закона РФ "Об ЭЭР "Алтай" в целом и
его статье 15 льготном таможенном и налоговом режиме позволит

сформировать устойчивую местную налоговую базу. Так, планируется, начиная с первого года действия Закона, ежегодно на 10-20 процентов сокращать дефицитность бюджета Республики Алтай. Без принятия Закона, республика за 10 лет будет вынуждена просить финансовую помощь из бюджета России на общую сумму 2028 млрд. рублей (202,8 млрд. рублей x 10 лет). Сколько получила бы?!

По предварительным расчетам при реализации настоящего Закона дотации из средств федерального бюджета для Республики Алтай за 10 лет сократятся на 426,3 млрд. рублей в том числе:

- в 2001 г. на 20,3 млрд. рублей (на 10%)
- в 2002 г. на 40,6 млрд. рублей (на 20%)
- в 2003 г. на 81,2 млрд. рублей (на 40%)
- в 2004 г. на 121,8 млрд. рублей (на 60%)
- в 2005 г. на 162,4 млрд. рублей (на 80%)

Вероятность значительного сокращения или даже полной ликвидации дотационности бюджета Республики Алтай подкрепляется наработанными программами и бизнес-планами, которые соответствуют международным требованиям и имеют хорошие отзывы зарубежных экспертов, российских и иностранных инвесторов и будут задействованы с принятием Закона РФ "Об ЭЭР "Алтай". Этот Закон является как бы гарантом для инвесторов.

За первые пять лет предполагается создать 20 тыс. рабочих мест в различных отраслях, в том числе: в агропромышленном, лесохозяйственном комплексах и др. Получат развитие новые отрасли: многоплановый туризм, индустрия оздоровления и отдыха, переработка лекарственного сырья, энергетика, телекоммуникационные системы и др.

За счет реконструкции, технического перевооружения, существующих предприятий, создания новых отраслей и производств объем промышленной продукции республики возрастет в 7 раз, экспортный потенциал увеличится в 3 раза.

Примечание: расчеты изложены в ценах 1994 года.

Вносится депутатами Государственной Думы (М.Я.Лемешев, В.И.Нестеренко, А.Г.Пузановский, К.Д.Аракчаа, М.З.Гнездилов), Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай

**ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**"Об эколого-экономическом регионе "Алтай"
(в границах Республики Алтай)**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы создания и функционирования эколого-экономического региона "Алтай" (в дальнейшем ЭЭР "Алтай") как горной территории, обладающей признаками мирового природного, исторического, культурного, религиозного наследия человечества, со средой обитания разнообразной флоры и фауны, минерально-ресурсного, рекреационного и оздоровительного потенциалов.

Настоящим Законом ЭЭР "Алтай" объявляется объектом особой заботы государственных органов Республики Алтай и Российской Федерации, несущих совместную ответственность за его экологическое состояние и сохранение перед мировым сообществом, настоящим и будущими поколениями.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Природные, этнические и культурные особенности ЭЭР "Алтай"

ЭЭР "Алтай" - это горная территория в административных границах Республики Алтай в составе Российской Федерации, созданная в целях формирования экспериментальной модели устойчивого разви-

тия в рамках общегосударственной программы по охране окружающей среды, на основе гармоничного взаимодействия человека, общества, природы и экологически безопасной производственной деятельности.

В ЭЭР "Алтай" вводится система ограничений режимов природопользования и хозяйствования, устанавливаются экологические нормы и стандарты, отвечающие международным требованиям.

Правовой, экономический механизмы, режим природопользования обеспечивают восстановление и сохранение экосистем, его природного, исторического и культурного наследия, в том числе генетического фонда животного и растительного мира, ландшафтного разнообразия территории Горного Алтая, способствует комплексному социально-экономическому развитию Республики Алтай, повышению благосостояния населения, возрождению духовности, религий, традиций, обычаев, ремесел, промыслов народов и этнических групп путем привлечения отечественных и иностранных инвестиций, передовой техники, технологий, управленческого опыта.

На территории ЭЭР "Алтай" создается Международный центр по изучению перспектив устойчивого развития горных районов.

Статья 2. Правовое регулирование статуса ЭЭР "Алтай"

Социально-экономическое и экологическое функционирование ЭЭР "Алтай" регулируется настоящим Законом, а также нормативно-правовыми актами, принятыми Президентом России, законодательными и исполнительными органами Российской Федерации, Республики Алтай.

Нормативные акты, развивающие и конкретизирующие регулирование отношений по охране природы, землепользованию, организации хозяйственной деятельности, эксплуатации, восстановлению и воспроизводству природных ресурсов, развитию социальной инфраструк-

туры и финансированию природоохранной деятельности на территории ЭЭР "Алтай", принимаются с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

В случае, если нормы настоящего Закона входят в противоречие с международными соглашениями, заключенными Российской Федерацией, то действуют нормы международных соглашений.

Разграничение полномочий по правам владения, пользования и распоряжения федеральной и республиканской собственностью, регулируются договором между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Алтай.

Вопросы, не урегулированные настоящим Законом и требующие осуществления совместных действий в целях сохранения, восстановления, использования экосистем ЭЭР "Алтай", регулируются специальными Соглашениями Российской Федерации и Республики Алтай.

Положения Соглашений не могут противоречить положениям настоящего Закона.

ГЛАВА П. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТНИКИ ЭЭР "АЛТАЙ"

Статья 3. Образование органов управления ЭЭР "Алтай"

Регулирование, правовых основ природоохранной и хозяйственной деятельности в ЭЭР "Алтай" осуществляется существующим законодательством Российской Федерации и Республики Алтай, настоящим Законом, в соответствии с которым Государственным Собранием - Эл Курултаем Республики Алтай утверждается Положение "Об ЭЭР "Алтай".

В целях реализации программы устойчивого развития создаются Совет и Администрация ЭЭР "Алтай", Положения о которых утвержда-

ются Правительством Республики Алтай.

Генеральный управляющий Администрации ЭЭР "Алтай" утверждается Государственным Собранием - Эл Курултаем Республики Алтай по предложению Правительства Республики Алтай и с учетом мнения участников ЭЭР "Алтай".

Статья 4. Участники ЭЭР "Алтай"

Участниками - субъектами ЭЭР "Алтай" могут быть юридические лица, в том числе совместные и иностранные, взявшие на себя обязательство выполнять эколого-экономические и культурно-этнические требования, предъявляемые к их деятельности в соответствии с настоящим Законом и Положением "Об ЭЭР "Алтай".

Участники ЭЭР "Алтай" самостоятельны в осуществлении своей деятельности в рамках законодательства Российской Федерации и Республики Алтай.

При осуществлении природоохранной, хозяйственной, управленческой и иной деятельности в ЭЭР "Алтай" государственные органы, предприятия и организации - субъекты ЭЭР обеспечивают:

- охрану жизни и здоровья человека;
- сохранение природного, исторического и культурного наследия;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов;
- рациональное использование, сохранение, а также восстановление и воспроизводство природных ресурсов с учетом законов природы и новейших достижений науки и техники, позволяющих эффективно внедрять высокие, безотходные и ресурсосберегающие технологии, выпускать экологически чистую продукцию;

- проведение государственной культурологической, экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов строительства, реконструкции предприятий и производства любой продукции;

- гласность в работе по вопросам экологической безопасности.

Наряду с настоящим Законом основным правовым документом, регулирующим природоохранную деятельность, производственно-хозяйственные и другие взаимоотношения участников с Администрацией ЭЭР "Алтай", является договор, заключаемый между ними.

Перечень необходимых документов для регистрации иностранных и отечественных предприятий, организаций и граждан определяется в соответствии с Законами Российской Федерации и Положением о порядке регистрации участников ЭЭР "Алтай", утверждаемым Правительством Республики Алтай.

ГЛАВА III. ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ, СОХРАНЕНИЕ ЭТНИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Статья 5. Владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими ресурсами на территории действия Закона решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Алтай на основе разграничения предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Алтай.

Землепользование российским, иностранным физическим и юридическим лицам, совместным международным объединениям и организациям предоставляется на основании договоров долгосрочной аренды,

постоянного распоряжения, пользования с правом наследования с учетом рационального целевого использования земель, сохранения, улучшения природной среды и почв.

Статья 6. Особо охраняемые природные территории

В ЭЭР "Алтай" создаются особо охраняемые территории, обеспечивающие сохранение уникальной Горной системы, его биоразнообразия, устанавливающие правильный баланс между охраной и использованием ресурсов, с учетом всех особенностей горной территории.

Хозяйственная деятельность на особо охраняемых природных территориях, регулируется соответствующими Законами, нормативными и правовыми актами Российской Федерации и Республики Алтай. 10 процентов фонда развития ЭЭР "Алтай" ежегодно направляется на соблюдение режима охраны этих территорий и объектов.

Все категории особо охраняемых природных и культурно-этнических объектов учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

Статья 7. Территории ресурсосберегающего природопользования и их правовой режим

Для удовлетворения экологических, экономических, культурных, этнических и иных интересов народов, проживающих на территории Горного Алтая и с целью предотвращения истощения природных ресурсов Правительство Республики Алтай, местные органы исполнительной власти вправе определять способы и границы ресурсосберегающего природопользования.

Хозяйственная деятельность в пределах этих территорий разрешается только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Хозяйственное изъятие особо ценных видов животных и растений, производится в объемах, рассчитываемых по данным биологического мониторинга. Специально уполномоченные на то органы Российской Федерации по Республике Алтай устанавливает допустимые объемы изъятия, сроки и типы орудий лова, охоты и сбора.

Статья 8. Сохранение традиционного уклада жизни коренного населения

В ЭЭР "Алтай" создаются условия для сохранения и развития самобытных форм культуры и традиционных способов природопользования, национальных видов промысла и ремесел, охраны традиций, верований и образа жизни малочисленных этносов из числа коренного населения.

Территории компактного проживания малочисленных этносов не подлежат промышленному и иному использованию без согласия большинства населения. Хозяйственная деятельность, начатая ранее, разрешается при условии, если она не нарушает традиционного природопользования.

В ЭЭР "Алтай" пропагандируются достижения материальной и духовной культуры народов Горного Алтая, поднимается престиж национальной культуры.

Статья 9. Организация туризма и отдыха населения

Правила организации туризма и отдыха населения утверждаются Правительством Республики Алтай.

Правила посещения особо охраняемых территорий утверждаются Правительством Республики Алтай по представлению специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации по Республике Алтай в области охраны окружающей среды.

В ЭЭР "Алтай" устанавливаются нормы рекреационной нагрузки, учитывающие мнение и интересы населения.

Статья 10. О предотвращении негативных воздействий на экологическую систему

В целях предотвращения негативных воздействий на окружающую среду в ЭЭР "Алтай" устанавливаются предельно допустимые нормы воздействия на окружающую природную среду, гарантирующие экологическую безопасность населения, обеспечивающие рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов и устойчивое развитие уникальной горной территории. Запрещается разработка и реализация проектов, связанных с нарушением или разрушением экологических систем и природного равновесия, уничтожением генетических фондов растений и животных или имеющих отрицательные воздействия на здоровье человека .

Статья 11. Экологическая паспортизация в ЭЭР "Алтай"

Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории ЭЭР "Алтай" обязаны иметь согласованные со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды экологические паспорта на технологические процессы.

Порядок разработки, согласования и утверждения экологических паспортов определяется Правительством Республики Алтай.

Предприятия, учреждения, организации, деятельность которых нарушает настоящий Закон и наносит существенный вред экологическому и культурно-этническому состоянию ЭЭР "Алтай", подлежат санации, перепрофилированию или закрытию по решению уполномоченных органов.

Статья 12. Виды деятельности, запрещенные в эколого-экономическом регионе "Алтай"

В ЭЭР "Алтай" запрещаются следующие виды деятельности:

- размещение и работа объектов атомной и химической промышленности;
- завоз, хранение и переработка радиоактивных, химических и токсичных отходов;
- завоз и захоронение любых видов промышленных отходов;
- размещение воинских частей и проведение военных учений, за исключением размещения воинских частей пограничного назначения;
- проектирование, строительство и эксплуатация крупных горно-металлургических, целлюлозно-бумажных, нефтехимических предприятий;
- строительство гидроэлектростанций, способных нанести ущерб природной среде и населению;
- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;
- вырубка кедра (кроме санитарной рубки и рубок ухода);
- запуск ракет и падение их ступеней на территории ЭЭР "Алтай";
- крупное городское строительство.

Статья 13. Ответственность за экологические правонарушения

За экологические правонарушения и другие запрещенные виды деятельности должностные лица, граждане и юридические лица несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Нарушители требований настоящего Закона и обязательств, предусмотренных в договорах (контрактах), действующих в ЭЭР "Алтай", несут имущественную ответственность, а также возможное исключение из участников ЭЭР "Алтай" с возмещением причиненного ущерба и возврата предоставленных льгот.

ГЛАВА IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ЭЭР "АЛТАЙ"

Статья 14. Фонд развития ЭЭР "Алтай"

Для реализации программ образуется фонд развития ЭЭР "Алтай".

Фонд развития ЭЭР "Алтай" формируется из:

- единовременных сборов и регулярных отчислений хозяйствующих субъектов-участников ЭЭР "Алтай";
- кредитных ресурсов;
- доходов от государственных облигаций и акций вновь создаваемых предприятий;
- добровольных взносов юридических и физических лиц, в том числе зарубежных;
- других источников, не запрещенных законодательством.

Средства Фонда развития ЭЭР "Алтай" расходуются на следующие цели:

- реализацию программ развития ЭЭР "Алтай";
- экологический мониторинг;

- поддержку режима особо охраняемых природных территорий;
- санацию, перепрофилирование и закрытие предприятий;
- освоение новых экологически безопасных технологий;
- разработку и создание системы очистки сточных вод и дымов газов и утилизации отходов в населенных пунктах;
- научные исследования;
- пропаганду деятельности ЭЭР "Алтай" и обеспечение экологического образования, необходимого для активного участия населения в создании и функционировании ЭЭР "Алтай";
- восстановление природных ландшафтов, памятников культуры флоры и фауны;
- введение в учебных заведениях образовательных дисциплин посвященных алтайской истории и культуре;
- проведение зрелищных культурно-массовых мероприятий в соответствии с традициями;
- поддержку национальных школ народного творчества и традиционных ремесел, освещение культурных особенностей Горного Алтая средствами массовой информации;
- создание производственной и рыночной инфраструктуры, новых предприятий, организаций, фирм в ЭЭР "Алтай";
- закупку оборудования, механизмов и товаров для нужд ЭЭР "Алтай";
- организацию международного сотрудничества;
- финансирование деятельности Администрации ЭЭР "Алтай".

Распорядителем средств фонда является Администрация ЭЭР "Алтай", которые расходуются по согласованию с Правительством Республики Алтай.

Администрация ЭЭР "Алтай" несет всю полноту ответственности за направления и результаты использования указанных средств и

ежегодно отчитывается перед Правительством республики Алтай о расходовании средств Фонда развития ЭЭР "Алтай". Аналогичный отчет предоставляется в Правительство Российской Федерации. Неизрасходованная (или сэкономленная) часть средств переходит на следующий год и может накапливаться на расчетном счете Администрации финансирования долговременных проектов.

Использование указанных средств не по прямому назначению; не допускается.

Статья 15. Налоговый режим в ЭЭР "Алтай"

Участвующие в реализации Программ ЭЭР "Алтай", хозяйствующие субъекты, в том числе банки и другие финансовые организации, освобождаются от уплаты налога на прибыль на пять лет с даты вступления в действие настоящего Закона, а в последующие пять лет для них устанавливается пониженная ставка налога на прибыль в размере пятидесяти процентов от установленной законодательством Российской Федерации.

Из объекта налогообложения при исчислении налога на прибыль изымаются в полном объеме суммы капитальных вложений, направляемые хозяйствующими субъектами на финансирование программ в ЭЭР "Алтай", вклады в уставные фонды вновь образуемых предприятий, организаций, фирм, взносы в Фонд развития ЭЭР "Алтай", суммы процентов за долгосрочные кредиты и займы, фактически используемые для реализации программ ЭЭР "Алтай", а также затраты на обучение и переподготовку кадров.

На территории ЭЭР "Алтай" устанавливаются нормы на ускоренную амортизацию основных производственных фондов хозяйствующих субъектов.

Хозяйствующие субъекты, ввозящие из-за рубежа на территорию ЭЭР "Алтай" оборудование, комплектующие изделия и компоненты для организации экологически допустимой производственной деятельности освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость и акцизы.

Статья 16. Таможенный режим в ЭЭР "Алтай"

Товары, сырье и материалы, ввозимые хозяйствующими субъектами для реализации Программ ЭЭР "Алтай", освобождаются от импортных налогов и пошлин в течение пяти лет с даты вступления в действие настоящего Закона.

Товары, сырье, материалы, произведенные в ЭЭР "Алтай" и вывозимые хозяйствующими субъектами, освобождаются на пятьдесят процентов от экспортных пошлин в течение пяти лет с даты вступления в действие настоящего Закона.

В целях развития импортозамещающих производств Государственный таможенный комитет совместно с Правительством Республики Алтай устанавливает порядок происхождения товаров, произведенных на территории ЭЭР "Алтай".

Транзит товаров через территорию ЭЭР "Алтай" осуществляется в соответствии с действующим таможенным законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА У. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Государственные гарантии деятельности участников ЭЭР "Алтай"

Государственные органы Российской Федерации и Республики Алтай гарантируют стабильность прав субъектов ЭЭР "Алтай", защиту вложенных ими инвестиций, а также интересов, прав и обязанностей трудовых коллективов и населения.

Для обеспечения гарантий привлечения инвестиций в Республике "Алтай" создается залоговый фонд.

Порядок использования залогового фонда определяется Государственным Собранием - Эл Курултайем Республики Алтай.

Правительство Российской Федерации в течение пяти лет ежегодно предоставляет Правительству Республики Алтай бюджетный кредит для реализации государственных программ по развитию ЭЭР "Алтай", осуществляет финансирование из федерального бюджета природоохранных проектов и мероприятий в рамках общероссийских программ по охране окружающей среды.

Статья 18. Вступление в действие, срок действия и порядок внесения изменений в настоящий Закон

Настоящий Закон вступает в действие с момента его опубликования.

Срок функционирования ЭЭР "Алтай" определяется в десять лет с даты вступления в действие настоящего Закона. Дальнейшее продление срока действия ЭЭР "Алтай", в том числе дополнения и изменения положений настоящего Закона производится Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации привести в соответствие с принятым федеральным законом "Об эколого-экономическом регионе "Алтай" соответствующие акты Правительства Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Республики Алтай внести в Комиссию ООН по Мировому Наследию необходимые документы для включения уникальных природных и культурных объектов Республики Алтай в Список Всемирного Наследия.

Annex B. Some articles from the "Law on Conserved Territories" (Natural Parks, Reserves and Preserves).

1. State Biospheric Nature Preserves:

Article 10.

"1. The status of State Natural Biospheric Nature Preserves are those Nature Preserves which are included in the international system of biospheric reserves and enjoy global environmental monitoring.

2. To the territories of the State Natural Biospheric Preserves with the aims of carrying out scientific research, environmental monitoring as well as the approval and introduction of methods of nature use that will not disturb the environment and will not exhaust the biological resources. can be added the territories of biospheric zones, including areas of differentiated conservation and nature use regimes."

Article 11.

"2. State Natural Biospheric Preserves are to be managed using the following measures:

- scientific, nature conservation, distribution of literature or other such activities, inasmuch as they do not disturb the tasks of the State Natural Biospheric Preserve;

- compensation for damages caused to natural complexes and properties situated on the territories of the State Natural Biospheric Preserves;

- lawful confiscation of hunting weapons and fishing and production implements for intended illegal nature use;

- volunteer and unpaid help."

2. Nature Parks:

Article 18.

"1. Nature Parks are to be nature conservation and recreational territories and properties, under the direction of organs of the Russian Federation, of significant environmental or aesthetic value and set aside for nature conservation, educational and recreational use."

Article 20.

"1. Nature Parks are to be legal bodies, which do not have profit-seeking as an aim of their activity, meaning that they are not commercial in intent, and are to be financed by means of the budget of the Russian Federation.

2. Nature Parks are to be managed using the following measures:

- nature conservation, distribution of literature or other such activities, inasmuch as they do not disturb the tasks of the Nature Parks;
- compensation for damages caused to natural complexes and properties situated on the territories of the Nature Parks;
- volunteer and unpaid help from physical and legal bodies, including foreign persons and international organizations."

Article 21.

"3. The following activities are to be prohibited on the territories of the Nature Parks: those which will alter the historic landscape, decrease or destroy the environmental, aesthetic or recreational properties of the Nature Park and damage the sustainable regime for the historic and cultural monuments."

3. State Nature Reserves:

Article 22

"3. State Nature Reserves can be either under federal or regional jurisdiction."

"5. State Nature Reserves under federal jurisdiction are to be managed by a specially created body of the Russian Federal Government and to be financed by the federal budget and other unprohibited sources."

The aim has been fixed to reorganize all Nature Parks that have been nominated for World Heitage status as National Parks.

Anlex C

Maps and aerial shots of Altay

1. Location of the nomination on a map of Eurasia
2. Location of the nomination on a map of Russia
3. Boundaries of the protective territory
(be in existence and be in a plan),
and boundaries of the proposed nomination
4. Map of landscapes
5. Map of relief
6. Black and white copy of the aerial shots
 - 6.1 Area of Teletskoe
 - 6.2 Area of Kosh-Agach
 - 6.3 Area of t. Ust-Koksa-m. Belukha



ADDITIONAL DOCUMENTS FOR THE NOMINATION OF

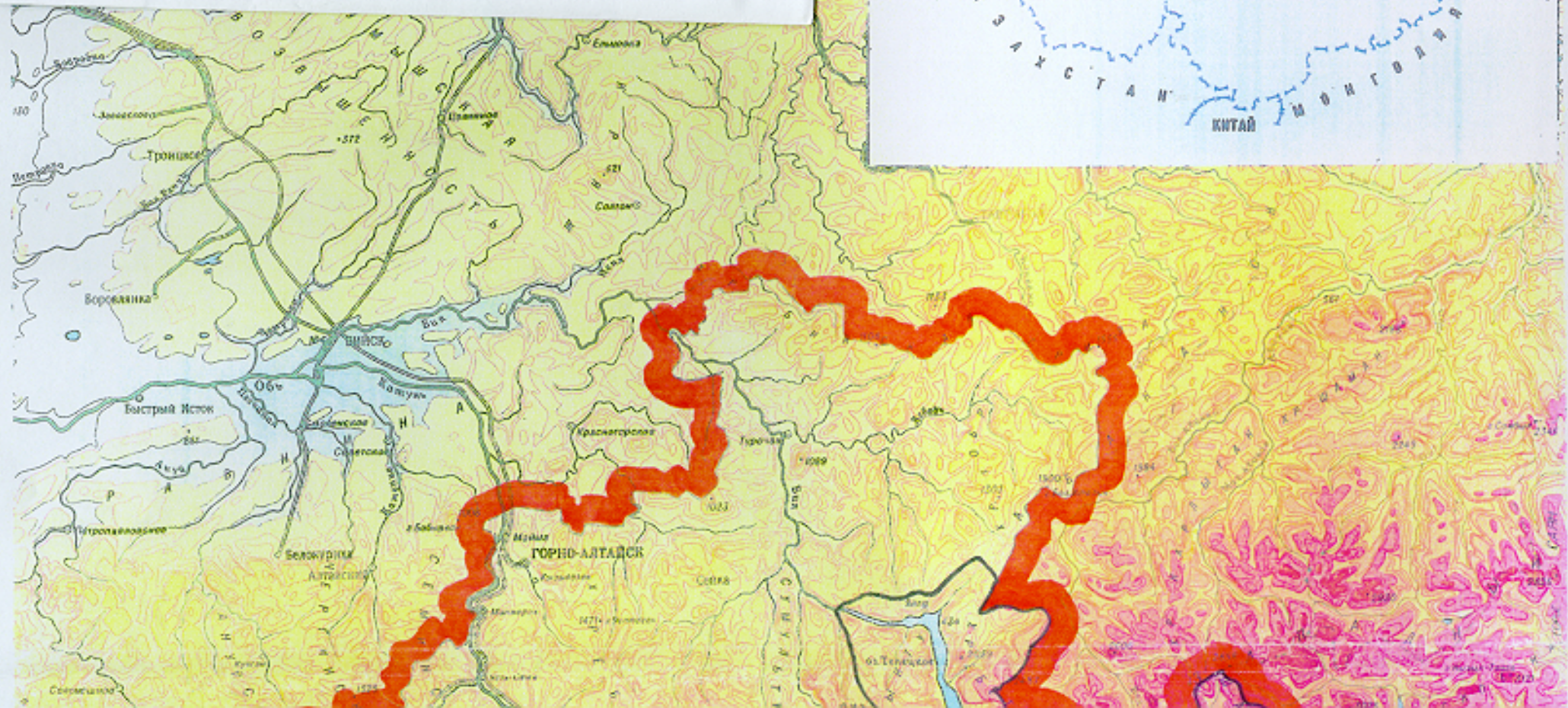
«ALTAI - THE GOLDEN MOUNTAINS»

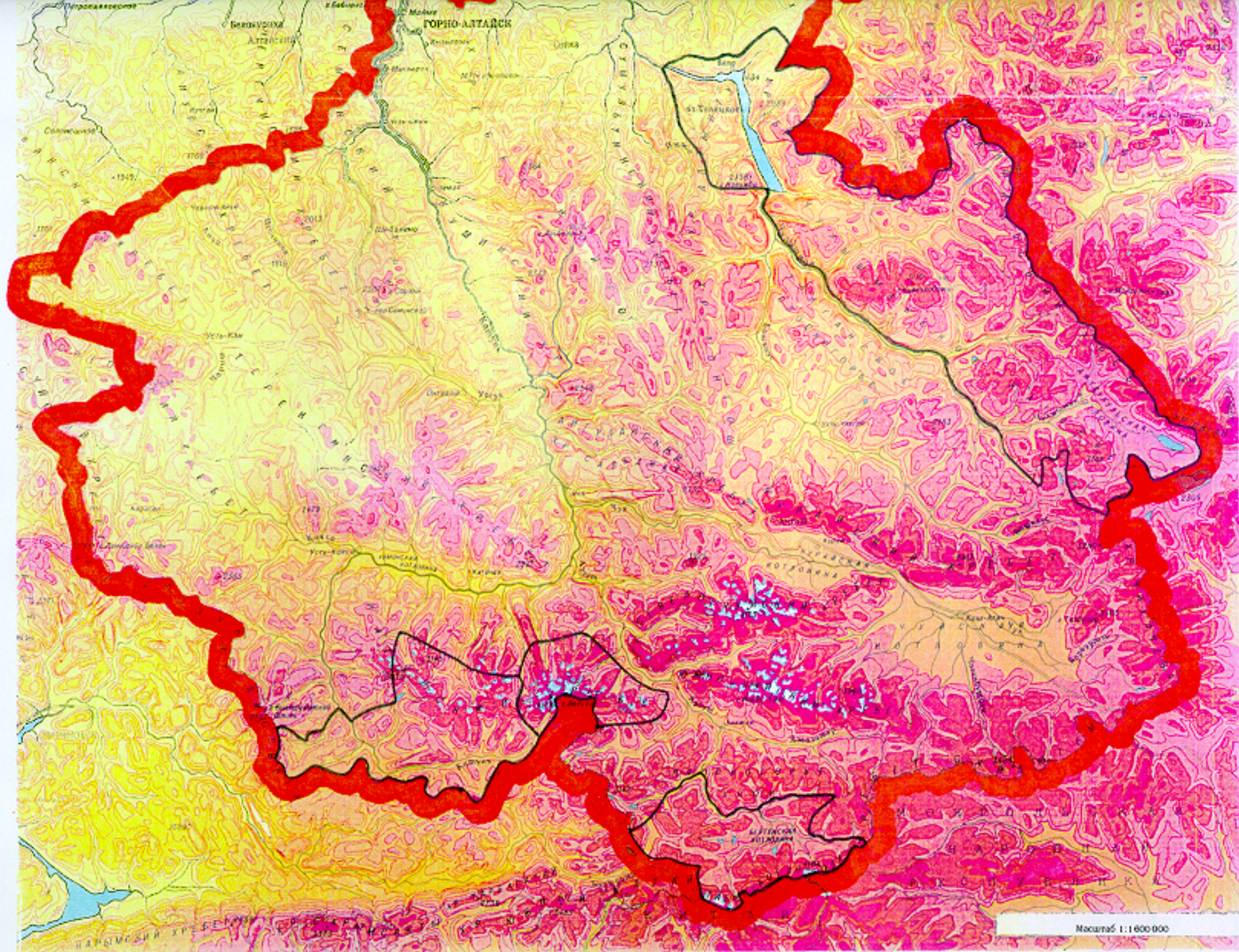
(FORMER NAME: «SOURCES OF THE GREAT OB»)

SUBMITTED BY THE RUSSIAN FEDERATION IN 1995

LOCATION OF NOMINATED CLUSTERS OF «ALTAI - THE GOLDEN MOUNTAINS» NOMINATION ON A MAP OF ALTAI REPUBLIC

-  boundaries of Altai Republic
-  boundaries of clusters






Масштаб 1:1 600 000



Clusters of «Altai - the Golden Mountains» nomination

Teletskoye Lake and Altaisky zapovednik (1), (2)

 boundaries of clusters



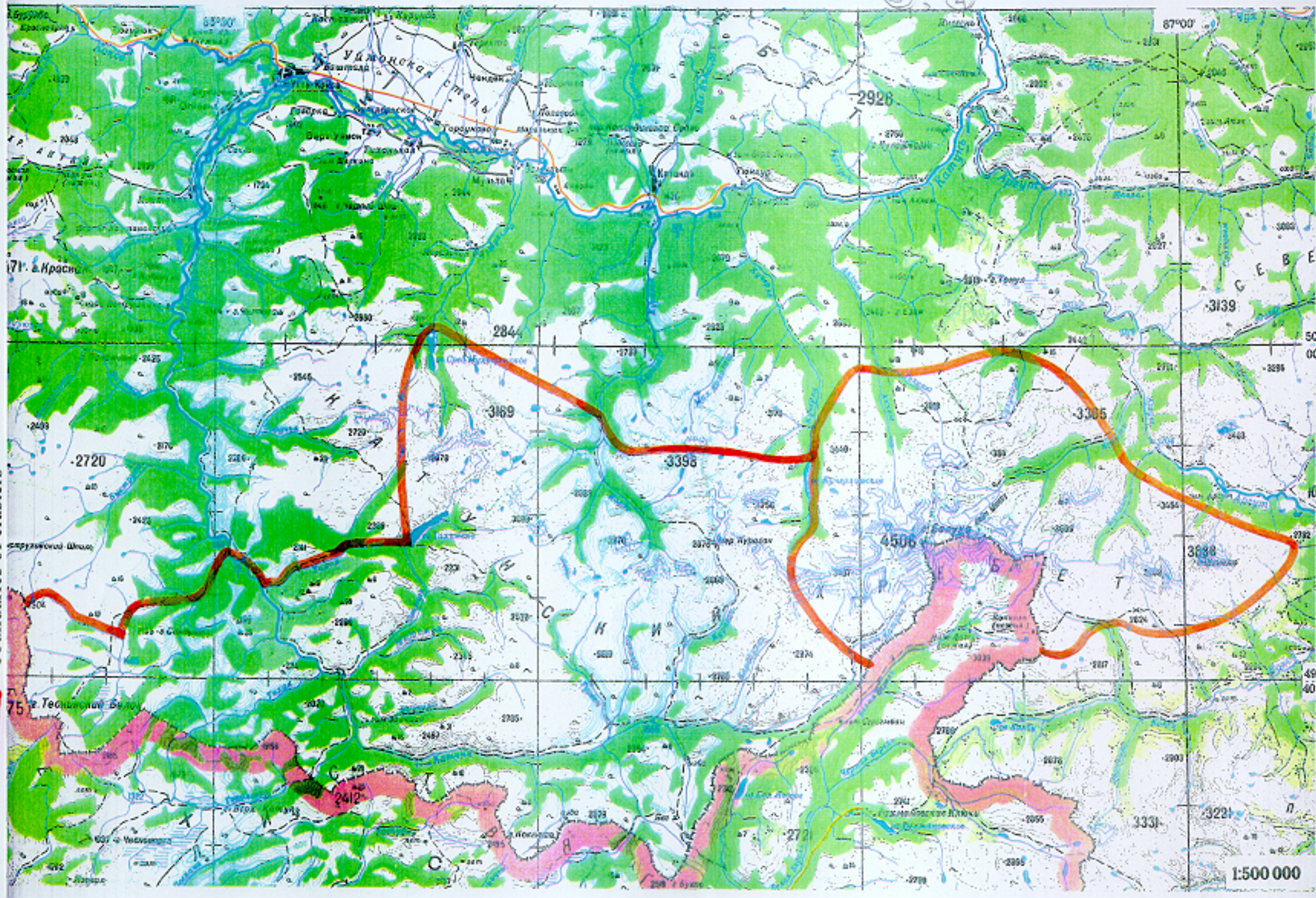


1:500 000

Clusters of «Altai - the Golden Mountains» nomination

Katunsky zapovednik and Belukha Mountain (3), (4)

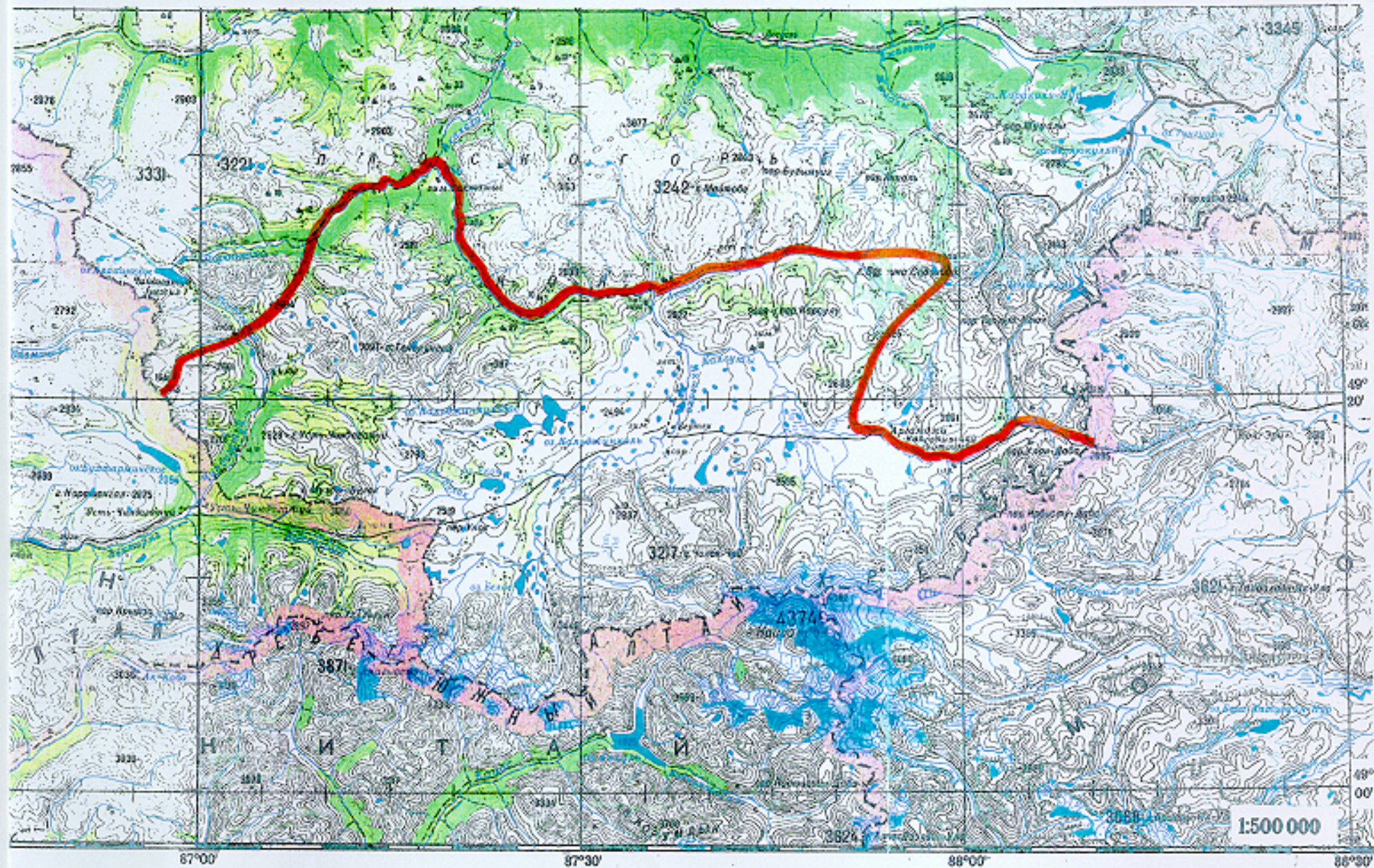
boundaries of clusters



Clusters of «Altai - the Golden Mountains» nomination

Ukok Quiet Zone (5)

boundaries of cluster



DESCRIPTION OF NOMINATED CLUSTERS (ALTAI- THE GOLDEN MOUNTAINS)

Altaysky Zapovednik and Buffer Zone around the Teletskoye Lake

1. Name of Territory

Altaysky Zapovednik and buffer zone of Teletskoye Lake.

2. Geographic definition

Turochak and Ulagan districts, Altai Republic, Russian Federation.

3. Category according to IUCN

Category: Ia (Strict Nature Reserve). buffer zone category: III (Natural Monument)

4. Official responsibility

Altaysky Zapovednik: Committee for Environmental Protection, Russian Federation.

Buffer zone: Altai Committees for Environmental Protection and Hunting and Fishing.

5. Legal information:

- a) Law of the Russian Federation "On Specially Protected Territories",
- b) Law of the Russian Federation "On the Animal World",
- c) Law of the Russian Federation "On the Protection of the Environment",
- d) Decision of the Administration of the Russian Federation "On State Nature Zapovedniks in the Russian Federation",
- e) Decision of the Government of the Altai Republic "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List", signed by Premier Petrov, and the Government Committee on Ecology, September, 1996
- f) Decision of the Altai State Parliament "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List", April, 1997.
- g) 1st group laws: The watershed of the Teletskoye is protected by the Forest Codex under first group protection, under the articles for protection of nut-producing zones and watershed protection. This status is awarded by the Federal Forest Service of the Russian Federation and confirmed by the Government of the Altai. In addition, there is a law establishing a special watershed protection zone to 3 kilometres from the shore of Teletskoye Lake.

6. Year of creation

1932

7. Area

Altaysky Zapovednik: 872,000 hectares

Teletskoye Lake Buffer Zone: 93,753 hectares

8. Geographic location (nearest cities and roads, how to get there):

The boundaries of the Altaysky Zapovednik have the following coordinates: 50 degrees 16 minutes 53 seconds - 51 degrees 55 minutes Northern latitude and 87 degrees 21 minutes 45 seconds - 89 degrees 52 minutes 35 seconds Eastern longitude.

The nearest cities are Gorno-Altaysk, at a distance of 200 kilometres and Barnaul at 450 kilometres. A partly asphalted highway leads to the village of Artybash on the Northern shore of the Teletskoye Lake from Gorno-Altaysk. There are regular flights to the Artybash.

9. Physical-geographic characteristics

The zapovednik is located in the Eastern part of the Altai, extending 250 kilometres North and South and an average East-West width of 40 kilometres. The territory is typical mountain country with differences in elevation ranging from 434 metres (level of the Teletskoye Lake) to 3504 metres above sea level. Ecosystems include mountain taiga, alpine meadows, glacial zones, high-mountain tundra, and steppe areas. The rivers of the zapovednik belong to the Teletskoye Lake watershed. The Teletskoye is the largest body of fresh water in Southwestern Siberia and Siberia's second largest store of pure water after Lake Baikal (length 78 kilometres, volume 40 cubic kilometres, average depth 174 metres, maximum depth 340 metres). Aside from the Teletskoye, there are 1274 lakes with an overall area of 13,550 hectares not counting the many very small bodies of water.

10. Biological value of the territory (flora, fauna, biological diversity)

The Altaysky Zapovednik is one of the most significant nature reserves in Siberia, located at the centre of the Asian continent, and is composed of mountainous taiga, a glacial zone, mountain meadows, and high altitude tundra and steps. Of the 1425 species that inhabit the Zapovednik, more than 250 of them belong to the Altain-Sayanskan endemic group, 120 species are relic species.

Among species listed in the Red Book of the Russian Federation, there are 24 species of vascular plants, one species of mushroom, two of moss, and three of lichen; there are two mammals also included in the Red Book of the IUCN, the snow leopard and the mountain ram "argali", five butterfly species, 10 hymenopterous species and three species of Annelida. Overall, there are 70 species of mammals, 341 species of birds, 19 species of fish, 8 reptilian and amphibious species, and more than 9,000 species of invertebrates inhabit the Zapovednik. The Zapovednik contains 1425 species of higher vascular plants, more than 300 species of moss and 600 species of lichen.

11. Management of the territory (including activities in the territory and control over it), budget.

The budget of the Altai Zapovednik derives from the Federal Committee for the Protection of Nature and is currently in a state of flux. The buffer zone along the Teletskoye is overseen by the Federal Forest Service, and the Altai Committees for Nature Protection and Hunting and Fishing.

12. Social aspects: economic activities and/or temporary use)

As a strict nature reserve, no economic activities take place within the Altaysky Zapovednik. The only activities allowed in the Zapovednik are ecological research and educational trips. The area of the Teletskoye Lake has excellent potential for tourism, especially camping, hiking, bird-watching and other outdoor activities.

As a strict nature reserve, no economic activities take place within the Altaisky Zapovednik. The only activities allowed in the Zapovednik are ecological research and educational trips. The area of the Teletskoye Lake has excellent potential for tourism, especially camping, hiking, bird-watching and other outdoor activities.

Katunsky Zapovednik and its Buffer Zone around the Belukha Mountain

1. Name of Territory

Katunsky Zapovednik and buffer zone of Belukha Mountain.

2. Geographic definition

Altai Republic, Russian Federation.

3. Category according to IUCN

Category: Ia (Strict Nature Reserve).
Buffer Zone, category: III (Natural Monument)

4. Official responsibility

Katunsky Zapovednik: Committee for Environmental Protection, Russian Federation.

Buffer zone: Altai Committee for Environmental Protection, Altai Committee for Hunting and Fishing.

5. Legal information:

- a) Law of the Russian Federation "On Specially Protected Territories",
- b) Law of the Russian Federation "On the Animal World",
- c) Law of the Russian Federation "On the Protection of the Environment",
- d) Decision of the Administration of the Russian Federation "On State Zapovedniks in the Russian Federation",
- e) Decision of the Government of the Altai Republic "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List", signed by Premier Petrov, and the Government Committee on Ecology, 1996.
- f) Decision of the Altai Parliament "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List," 1997.
- g) 1st group laws: The area of Belukha Mountain is protected by the Forest Codex under first group protection. This status is awarded by the Federal Forest Service of the Russian Federation and confirmed by the Government of the Altai.
- h) Decision of the Altai Parliament, of April 1997, approving the Altai Government's decision "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List".

6. Year of creation

1991

7. Area

Katunsky Zapovednik: 130,000 hectares

Belukha Mountain Buffer Zone:

262,800 hectares

8. Geographic location:

The boundaries of the Katunsky Zapovednik have the following coordinates: 50 degrees 16 minutes 53 seconds - 51 degrees 55 minutes Northern latitude and 87 degrees 21 minutes 45 seconds - 89 degrees 52 minutes 35 seconds Eastern longitude.

The nearest cities are Gorno-Altai and Barnaul.

9. Physical-geographic characteristics

The zapovednik is located in the southern part of the Altai, bordering China to the south and Kazakhstan to the west. The territory is typical mountain country with significant differences in elevation ranging to 4506 metres (Belukha Mountain) above sea level. Ecosystems include mountain taiga, alpine meadows, glacial zones, high-mountain tundra, and steppe areas. The principal river of the area is the Katun, a swift glacier-fed river.

10. Biological value of the territory (flora, fauna, biological diversity)

The Katunsky Zapovednik contains many important relic and endemic species, as well as numerous species listed in the Red Book of the Russian Federation and the Altai.

11. Management of the territory (including activities in the territory and control over it). Budget.

The budget of the Katunsky Zapovednik derives from the Federal Committee for the Protection of Nature and is currently in a state of flux. The buffer zone along the Teletskoye is overseen by the Federal Forest Service, and the Altai Committees for Nature Protection and Hunting and Fishing.

12. Social aspects: economic activities and/or temporary use)

As a strict nature reserve, no economic activities take place within the Katunsky Zapovednik. The only activities allowed in the Zapovednik are ecological research and educational trips. The area of the Belukha Mountain and the Katun River have great potential for tourism, especially climbing, camping, hiking and rafting.

Ukok Quiet Zone

1. Name of Territory

Ukok Quiet Zone

2. Specific location

Kosh-Agach District, Altai Republic, Russian Federation

3. Category according to IUCN: IV (Wildlife Sanctuary)

4. Official responsibility

The State Committee for the Protection of the Environment and Natural Resources of the Altai Republic

5. Legal documents

a) Law of the Altai Republic "On Specially Protected Territories and Properties of the Altai Republic",

b) Decision of the Government of the Altai Republic "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List", signed by Premier Petrov, and the Government Committee on Ecology, of September, 1996,

c) Decision of the Altai Parliament, of April 1997, approving the Altai Government's decision "On the Inclusion of Natural Properties of the Altai Republic in the World Heritage List".

6. Year of creation

1994, by Decision 168 of the Government of the Altai Republic, 18 September 1994.

7. Area

252,904 hectares

8. Geographic location

Located in the Southeastern portion of the republic, 650 kilometres from the capitol, Gorno-Altaiisk and 150 km from the administrative center Kosh-Agach, with regular buses from Gorno-Altaiisk.

9. Physical-geographic characteristics

The Ukok is located on a high-mountain plateau. The area includes outcroppings of bare rock and areas of glacier, with elevations up to 3,500 metres above sea level. The climate is a harsh continental one with an average temperature of - 8 degrees celsius. In summer, the air warms up to 35 degrees. A large part of the territory is dominated by hilly, steppe landscapes with marsh, stream and lake areas. The entire area has a uniquely open landscape with pure air and water. Vegetation is predominantly grasses and sedge with several types of aquatic growth including a protected species of medicinal herb.

10. Biological value of the territory (flora, fauna, biological diversity)

The area has unique fauna, including 20 animal species that have been included in the Red Book of the Russian Federation. The Altai arkhar-argali, Siberian mountain goat, snow leopard, manul cat, wolf, fox, and many others all live in the Ukok. Bird species are represented by a large number of valuable species.

11. Characteristics of the landscape

On the entire territory of the Ukok, all types of industrial and large-scale economic activity are prohibited, with the exception of traditional pastures. Overland vehicles are prohibited from travelling in the area outside the one road for the border guards that has been recently set aside for their use. Hunting and fishing are prohibited.

The area has only recently been given protection status. Until that time, the grazing and herding of cattle from Mongolia and across to Kazakhstan was a regular practice. This has since been halted and an emeliration of the ecosystem is already evident and is expected to increase dramatically. It is the intention of the responsible government authorities in cooperation with non-governmental organizations or federal bodies to apply for funds to work on a more complete management plan for the area. A first step in this direction has already been taken by working together with the American organization "Ecologically Sustainable Development".

In addition to this, agreements have been reached with the FSB and the border guards to restrain their use of overland vehicles to a single road.

12. Management of the territory (including activities in the territory and control over it)

The area is controlled by the State Committee for the Protection of the Environment and Natural Resources. The Altai Republic Committee for Hunting and Fishing and the Kosh-Agach District Committee for Environmental Protection also have jurisdiction in the area.

13. Social aspects: economic activities and/or temporary use

In summer, parts of the Ukok are used as traditional pastures, while in winter there is no human activity in the area.

14. Cultural and historic value

The area has several burial grounds and other archeological sites.

15. Management staff and budget

The Kosh-Agach District Committee for Environmental Protection has a staff of five persons that are entrusted with the oversight of the area. Staff is paid from the Russian federal budget and funds for other activities are supplied through the "ecological fund" and are carried out by the Altai Committees for Hunting and Fishing and the State Committees for the protection of the Environment and Natural Resources.

Description of the Boundaries of the Natural Heritage Sites, Included in the Nomination

Site 1 Lake Teletskoe

The boundary of the proposed territory coincides with that of the lake and includes 3 km protective zone, determined by the Law on the statute of Lake Teletskoe. The boundary runs from the estuary of the Iogach river along the stream up to its meeting-point with the Kokuya river, farther up to an elevation of 1384.4 meters (mountain Kokuya), then along the watershed of the Iogach and Samysh rivers through elevations 1148.0, 1327.2, 1357.3, 1317.3, 1403.1, 1558.6 (Tulgul mountain), farther on, south-eastward to an elevation of 1904.6 (Archa mountain), then along the ridge Altyntu through elevations 2069.2 (Evrechala mountain), 1962.5 (Etkundu mountain), 1863.3 (Tuluk mountain) across the water-meadow of the river Bol-Chili to elevations 1747.7 (Altyn-Tu mountain), 2412.6 to the Kysai cape of Lake Teletskoe.

Site 2 Altaiski zapovednik

The description starts from the boundary with Tyva Republic from an elevation of 3021 m. The coordinates of this elevation are: 50° 17' East, 889° 22' North. Farther on the boundary goes along the boundary with Tyva Republic up to the pass Kyzylbalkash, where it meets with the boundary of Khakasia, running then along the boundary with Khakasia up to the pass Minor (1365 height). Then the boundary turns north-westward and runs 5 km, following azimuth 335°, going further south-westward along the watershed of the river Baigol's left-side tributaries and of small brooks, flowing into Lake Teletskoe, through 1480 height up to 1239 height. Then it goes westward, through 1306 height (Chertog mountain) up to village Artybash, further along the bridge, which separates Lake Teletskoe and sources of the river Biya, through village Iogach and goes 3 km southward. Then the western boundary passes along Lake Teletskoe, including 3 km protective zone, established by the Law on the statute of Lake Teletskoe up to the meeting-point of the lake and Chulyshman river. Then the boundary runs south-eastward along the right shore-line of the Chulyshman river, farther up along the river Karakem up to its sources. Then it turns northward to 3057 height, farther on it goes 15 km along the watershed of left-side tributaries of the Chulyshman river and right-side tributaries of the Bashkaus river, following azimuth 70°, running then to the south up to 3053 height, then south-eastward, following azimuth 110° up to 3021 height (beginning of the description).

Site 3 Katunski zapovednik

The description begins from the west eastwards, starting from 2504 height, which coordinates are 49° 44' East, 35° 12' North, and which is located at the boundary of Altai Republic with Kazakhstan.

The southern boundary coincides with the state border of Kazakhstan up to the intersection of two tributaries, which form the Katun river. Farther the boundary passes along the territory of Altai Republic, first 7 km north-westward through the pass, following azimuth 300°, then 5 km northward to the river Kucherla and farther along the right shore-line of the river Kucherla up to the northern extremity of lake

Kucherlinskoe. From the lake the boundary runs 22 km westward, following azimuth 270° , then 5 km north-westward, following azimuth 340° up to the intersection with the Kuragan river and runs north-westward, following azimuth 395° up to the northern extremity of the lower lake Middle Multinskoe. From the northern extremity of the lake the boundary goes southward up to the south-western extremity of Lake Talmen, farther on it runs 7 km, following azimuth 235° , up to the intersection with the Tikhaya river, passing then along the right shore-line of the river Tikhaya up to the meeting-point with the Katun river. Then it goes 5 km along the right shore-line of the Katun river, farther passes 18 km south-westward, following azimuth 250° , up to the nameless tributary of the Katun river, 3 km down the tributary and farther westward, following azimuth 235° up to 2304 height (beginning of the description).

Site 4 Belukha Mountain

The description starts from the northern extremity of lake Kucherlinskoe. From this point the boundary goes southward along the right shore-line of the river Kucherla up to its left-side tributaries, farther on through the pass to the left-side tributaries of the Katun river, then 3 km eastward to the state border with Kazakhstan up to the source of the left-side tributary of the river Koksus. Then it goes along the left shore-line of the tributary up to the point, when it sharply turns to the south. Farther it runs eastward and north-eastward along the bend of the slope, crossing in the upper part three left tributaries of the river Koksus up to 2733 height. Then the boundary goes north-westward along the left shore-line of the river Argut (along the boundary of the forest), crossing left-side tributaries of the rivers Argut, Kulagash, Iedygem, up to the point where the river Suluairey flows into the river Koir. From the estuary of the river Suluairey the boundary goes westward, following azimuth 270° up to the meeting-point of the rivers Takeluy and Akkem. Farther on it passes 5 km westward and then southward, following azimuth 205° up to the northern boundary of lake Kucherlinskoe (beginning of the description).

Site 5. Ukok Quiet Zone

The description starts from the meeting-point of the Chinese, Kazakh and Altai Republic's boundaries. Then the boundary goes eastward along the state boundary with China and Mongolia up to 2695 height (pass Ulan-Daba). Further the boundary passes westward along the territory of Altai Republic from 2695 height along the right shore-line of the river Kalguty through the point Kalgutinskoe. In 4 km from the estuary of the river Argamzhi it turns northward through an elevation of 3125 m and mountain Peak Sadakbaya. From Peak Sadakbaya the northern boundary goes westward along the right shore-line of the river Akkol up to the point where the river Akkol flows into the river Akalakha. Then it passes 15 km along the left shore-line of the river Karaalakha, further turns south-westward, following azimuth 225° , through an elevation of 2694 m up to the river Chindagatui. Then it runs, following azimuth 250° , along the right shore-line of the right tributary of the river Chindagatui up to the boundary with Kazakhstan. The south-western boundary of the zone passes along the border with Kazakhstan up to the intersection with the state boundaries of China and Kazakhstan (beginning of the description).

**Presidium of the State Assembly
El Kurultai of Altai Republic**

Enactment

On the Support of Enactment of the Government of Altai Republic #179 from 22.08.96 'On Inclusion of the Nature Sites of Altai Republic in the World Natural Heritage List'

Having considered the project 'Altai - the Golden Mountains', adopted by enactment of the Government of Altai Republic # 179 from August 22 1996, the Presidium of the State Assembly - El Kurultai of Altai Republic decides:

1. To support enactment of the Government of the Republic of Altai #179 from 22.08.96 'On Inclusion of the Nature Sites of Altai Republic in the World Natural Heritage List', including zapovedniks Altaiski and Katynski, lake Teletskoe, mountain of Belukha, Ukok quiet zone.
2. To forward this enactment to the Government of the Russian Federation, UNESCO World Natural Heritage Committee.

Head of Altai Republic,
Chairman of the State Assembly - El Kurultai

V.V.Volkov

Gorno-Altaiisk
April 24 1997
#62

Government of Altai Republic
Enactment

08.22.1996 #179

Gorno-Altaiisk

On the Inclusion of Nature Objects of Altai Republic in the World Heritage List

Having considered the project 'Altai - Golden Mountains', introduced by the working group in accordance with the resolution of the Government of Altai Republic #402-p from 06.21.96,

the Government of Altai Republic ENACTS:

1. to approve the project 'Altai - Golden Mountains', which includes the following territories and nature sites of Altai Republic:
zapovedniks (nature reserves) 'Altaiiskii', 'Katunskii', Lake Teletskoye, mountain Belukha, repose zone 'Ukok' and parts of the territories according to the description of borders and contours of these sites, shown at the geographic map of Altai Republic (annexes 1 and 2).
2. to the Committee for Protection of Environment and Nature Resources (V.K.Manyshev):
 - to prepare and submit for consideration to the Government of Altai Republic the amendment to the article of the Law 'Protected Natural Objects of the Universal Significance', Law of Altai Republic 'On Specially Protected Nature Territories and Objects of Altai Republic', on regulations of nature objects of the universal significance;
 - to develop a complex of measures on organizing protection of the natural objects on the territory of Altai Republic, proposed for the inclusion in the World Heritage List.
3. to request the State Committee for Protection of Environment and Nature Resources of the Russian Federation to petition the Government of the RF for support of the project 'Altai - Golden Mountains', for inclusion of the given nature sites in the World Heritage List.

Chairman of the Government

V.I.Petrov

Government of Altai Republic

Decree

16.02.1996 #38

city Gorno-Altai

On Approving Monuments of Nature of the Republican Significance

To protect unique natural sites which are very popular with the community of Altai Republic and citizens of other Russian regions, to increase nature protective status of monuments of nature of the local significance, which are used in the religious, scientific and recreational purposes, and on the basis of the Law 'On Specially Protected Nature Territories and Sites in Altai Republic',
the Government of Altai Republic decides:

- 1) To approve the list of the monuments of nature of the republican significance
(attached)
- 2) To entrust organizations and enterprises, which have these natural sites situated on their lands, with responsibility for observing the nature protective legislation on the territory of the monuments of nature.
- 3) For the State Nature Committee of Altai Republic, to prepare Statutes on monuments of nature of the republican significance and to introduce them to the Government of Altai Republic for consideration. To develop a complex of measures, directed toward protection of the monuments of nature and their sustainability.
- 4) To ban industrial management, except traditional activities, which disturbs the natural development, on the territory of the monuments of nature and their protective zones.
- 5) To bring execution of the Decree under supervision of First Chairman Deputy of the Government of Altai Republic V.K.Sabin.

Chairman of the Government

V.I.Petrov

Confirmed by
Decree of the Government
of Altai Republic
from 16.02.96 #38

List of the Monuments of Nature of the Republican Significance

#	Name of the monument of nature	Administrative district	Body, responsible for protection
...16	Lake Teletskoe	Turochakski Ulaganski	Administration of village Iogach zapovednik (nature reserve) Altaiski Iogach forest farm...
...22	Belukha mountains	U-Koksinski	Katun zapovednik (nature reserve)...

Annex #2
to Enactment of the Government
from 18.08.94 #168

Regulations
on the Ukok Quiet Zone

The Ukok quiet zone was created with the objective of conservation of the mountain nature complex in its natural state, restoration and reproduction of the natural resources and maintenance of the ecological balance at the existing level...

Coordinator of affairs

V.A.Kharin

Law of Altai Republic on Specially Protected Nature Territories and Sites in Altai Republic

Article 33 Regime of Protection for Monuments of Nature

Any management or other activity, which threatens safety of monuments of nature, is prohibited on their territory and on the territory of their protective zones, as well as activities, concerning the monuments themselves.

Enterprises, foundations and organizations, other proprietors, owners and users, who have monuments of nature situated on their territories, undertake to ensuring the protective regime for monuments of nature. The state body, which takes a decision on announcing the nature site a monument of nature, hands it over to the user for his protection, makes a protective obligation and passport, which prescribe the protective regime for the monument of nature. Expenses on providing the prescribed protective regime are reimbursed by correspondent budgets and non-budgetary state ecological funds, as well as by resources of owners and users.

Monuments of nature and their protective zones are marked by special warnings and informational signs.

All monuments of nature and their protective zones are obligatorily taken into account during the work on the plans and perspectives of economic and social development, survey regulation of lands and laying out the district.

Article 39. Regime and Protection of a Quiet Zone (reserve of nature)

On the territory, which is announced a quiet zone, a regime of a nature reserve is introduced, when any activity, disturbing natural course of processes in the protected reserve, is banned.

Protection of quiet zones is fulfilled by officials of the special authorized nature protective bodies, as well as by public organizations and enterprises, which activities are connected with use of the territory of the quiet zone (pasturing of cattle).

city Gorno-Altai

November 4, 1994

#6-16



WORLD HERITAGE NOMINATION - IUCN TECHNICAL EVALUATION

GOLDEN MOUNTAINS OF ALTAI (RUSSIAN FEDERATION)

1. DOCUMENTATION

- (i) IUCN/WCMC Data Sheet
- (ii) Additional Literature Consulted: Koshevoi, M.D.V. 1989. **Nature Reserves in the USSR**. Progress Publishers. Moscow; Krener, V. *et. al.* 1994. **Conserving Russia's Biological Diversity - An Analytical Framework and Initial Investment Portfolio**. WWF; Koshkarev, E. 1998. Critical Ranges as Centres of Biodiversity in **Russian Conservation News**, Winter (14); Davis *et. al.* Eds. 1995. **Centres of Plant Diversity**. IUCN/WWF. Messerli, B. & J. D. Ives. 1997. **Mountains of the World - A Global Priority**. The Partheon Publishing Group. New York.
- (iii) Consultations: 8 external reviewers, relevant officials from government and non-government organisations in Russia.
- (iv) Field Visit: J. Thorsell & Yuri Badenkov June 1996; D. Sheppard, September 1998.

2. SUMMARY OF NATURAL VALUES

The nominated site is in the Altai Mountains in Southern Siberia on the territory of the Altai Republic, comprising the high mountainous areas of Altai, the headwaters of the Katun and Chulyshman rivers and Lake Teletskoye. The nomination is a cluster which consists of three separate areas: (a) Altaisky Zapovednik (872,000ha) and a buffer zone around the Teletskoye Lake (93,753ha); (b) Katunsky Zapovednik (130,000ha) and a buffer zone around Mt. Belukha (262,800ha); (c) the Ukok Quiet Zone on the Ukok Plateau (252,904ha). The total area is 1,611,457ha. Two of the areas are located along the borders with China and Mongolia. This nomination is a revision of an earlier one deferred in 1996 due to questions about boundaries and levels of support. The new nomination has been renamed and significantly more focused in its geographic coverage.

The Golden Mountains of Altai (GMA) comprises an extensive mountainous area which is the watershed between central Asia and the Arctic Ocean and includes the headwaters of the Katun and Baya rivers. The confluence of these two rivers, beyond the boundary of the nominated site, forms the river Ob at 5,410 kms, the fifth longest river in the world, which flows north into the Arctic Ocean. Typical relief features of mountain peaks, include the 4,605 metre Mt. Belukha, cirques, trough valleys with lake basins, morainal hills and ridges. The origins of the mountains can in general be traced back to the Caledonian-Hercynian period, although rocks of the Pre-Cambrian Mesozoic and Cainozoic periods are found. The single most important factor in the landscape has been the influence of glaciation with five glacial periods in evidence: of 1,499 glaciers in the Altai region, many are within the nominated property, in the south Altai group and the central Altai group. The multitude of lakes is also a particular feature of the GMA.

The Altai region has a continental climate with vast contrast between warm and rainy summers and cold winters with little snow cover in the valleys and canyons and heavy snow in the mountainous areas. During the winter, the Altai is in a region of high pressure of the Siberian anti-cyclone which has its centre over Mongolia, which brings dry, clear weather. During the summer the climate is influenced by the Atlantic, with high rainfall.

The key values of each of the sites within the GMA include the following:

The Altaisky Zapovednik and the Buffer Zone around Teletskoye Lake in the eastern part of the Altai is composed of a mountainous taiga, a glacial zone, mountain meadows, and high altitude tundra and steppes. More than 1,400 vascular plants (70% of the Altai flora) are found in the Zapovednik and of these 17% are endemic species. The area supports a diverse fauna, including 72 mammal species and 310 bird species. The snow leopard and the mountain ram “argali” are also found within the Zapovednik. The Teletskoye Lake is the largest body of freshwater in south-western Siberia.

The Katunsky Zapovednik and the buffer zone around Mt. Belukha is located in the southern part of the Altai. It features a wide altitudinal variation and associated ecosystems, including mountain taiga, alpine meadows, glacial zones, high mountain tundra, and steppe areas. The Katunsky Zapovednik contains many important relic and endemic species. A significant feature is the extensive glaciation in the area.

The Ukok Quiet Zone is located in the south eastern part of the Altai Republic, on a high mountain plateau. The area is dominated by hills, steppe landscapes with marsh, streams and lakes.

3. COMPARISON WITH OTHER AREAS

Evaluation of mountain sites requires not only a comparison with other mountain ranges but also an assessment of uniqueness within their particular environmental context. The Altai Mountains cover an area 650km long and 600km wide with the highest massif reaching 4605 meters. The range is of secondary importance compared with the Caucasus and the Alps but rates higher in terms of extension, height and biological diversity than the Pyrénées in Europe. The Altai mountains have a number of specific natural characteristics of unique importance in relation to other mountain areas:

- The Altai is the major mountain range in Western Siberia biogeographic region (Suslov, 1962) and plays a central role in maintaining the hydrological regime of the Western Siberian Lowlands. The Altai provide the source of the greatest rivers of Western Siberia -- the Ob and the Irtysh – which are of crucial importance in supporting socio-economic activities in the lowlands but also in maintaining ecological processes in lowlands (WWF-IUCN, 1995). It has been estimated that 30% of all water in Eastern Siberia comes from the Altai Republic and this water largely has its origins in the nominated areas. This area compares favourably with other mountainous areas in relation to protection of hydrological values.
- The Teletskoye Lake is the largest body of freshwater in south-western Siberia and Siberia’s second largest after Lake Baikal. From the biodiversity point of view the Teletskoye Lake is considered the third most biologically diverse lake of Central Asia but is in the most pristine state. (WWF-IUCN, 1995).
- From the phyto-geographic point of view the GMA represents the most complete sequence of altitudinal vegetation zones in Central Siberia from steppe, forest-steppe, mixed forest, sub-alpine vegetation and alpine vegetation (WWF-IUCN, 1995), a zonation sequence particularly well illustrated in the Altaisky Zapovednik.
- More than 1400 vascular plants (70% of the Altai flora) are located in the Altaisky Zapovednik alone, and of them 17% are endemic species, including 60 narrow endemics representing Paleo-endemic from the Pleistocene Period. This is the highest level of endemism in the whole Altai mountains but is higher than in the Pyrénées (5%) and the Alps (7%) and very close to the Caucasus (20%). In addition, the Altai is a major global centre of origin of the montane floristic assemblages of northern Asia, which have subsequently spread into Central Asia. These include a number of important crop plant relatives. Thus the Altai mountains have a global significance in

understanding the evolution of the vegetation of Central Asia (WWF-IUCN, 1995; Messerli and Ives, 1997).

- Due to the presence of a high number of undisturbed glaciers, the Altai is one of the mountain ranges identified as having global importance in assessing the effects of global warming in mountain ecosystems by monitoring the variation and state of glacial health.
- The Altai plays a key role in the conservation of the snow leopard (*Uncia uncia*), a globally endangered species (IUCN, 1996). The Gobi-Altai population of this species serves as a core source for dispersing snow leopard individuals into southern Siberia. Enhancing the protection of areas in this nomination would help provide a protected corridor for the natural movement of this species across the Mongolian and Kazakhstan population, helping to maintain a viable number across their international range (Koshkarev, 1998).
- The nomination covers a range of landscapes features, and includes samples of the evolution and influence of major glaciation in the Quaternary Period. There are well developed complexes of great curving moraines, drumlins, outwash plains and different moraine lakes. Teletskoye and Marka-Kul Lakes are good examples of tectonic lakes. Some of these landscapes characteristics are also to be found in other isolated alpine massifs but in the Altai they are well-preserved and have a great potential for comparative studies that provide key elements to understand the geological and geomorphological evolution of mountains in the temperate zone.

In conclusion, while the Altai mountains do not rank as highly as the Caucasus the Pamirs, the TienShan and the Alps in many respects, they have many significant features and, specifically, have global significance as a centre of plant diversity and as a key location of extensive, undisturbed glaciers of global importance for assessing the impact of global warming on mountain ecosystems. The nominated area also enhances the conservation of globally endangered species such as the Snow Leopard and combine in a relatively small area a high diversity of landscapes features.

Finally, there are no existing World Heritage sites in this particular biogeographic province (Udvardy's Altai Highlands biogeographic province). WWF's Global 200 programme also identifies the Altai-Sayan mountain ecoregion as a priority area for conservation.

4 INTEGRITY

4.1 Legal Status

Legal protection stems from a number of federal laws and decisions, as well as laws and decisions of the Altai Republic. These include new laws relating to the environmental protection within the Altai Republic enacted since the 1996 IUCN evaluation mission to the Altai. Specifically, these include a decision of the Altai Republic on the "inclusion of natural properties of the Altai Republic in the World Heritage List", signed by the Premier of the Republic and the Government Committee of Ecology. This decision covers all of the nominated sites and is a positive sign indicating strong commitment to the protection of key sites within the Altai Republic. Additionally, the Altaisky and Katunsky Zapovedniks are offered protection at the highest level under the laws of the Russian Federation with the buffer zones around the Teletskoye Lake and Belukha mountain protected under the Federal Forest Service. The Ukok Quiet Zone is protected by laws and decisions of the Altai Republic and has recently been given strict protected status. Other actions have been taken to protect the integrity of the site, including implementation of restrictions on grazing and herding of cattle from Mongolia. Overall, IUCN considers that the matrix of laws at the Federal and Provincial level provide adequate levels of protection to ensure that the environmental values of the nominated areas are maintained. However, it is considered that protection under

Federal laws should also be provided for the Ukok Quiet Zone, to bring its protection site into line with the other parts of the nomination.

4.2 Management

The Altaisky and Katunsky Zapovedniks are managed by The State Committee on Environmental Protection of the Russian Federation under provisions of the Federal Law on Nature. Buffer zones surrounding Teletskoye Lake and Mt. Belukha are managed by the Federal Forest Service and Committees for Nature Protection and for Hunting and Fishing of the Government of Altai Republic. The Ukok Quiet Zone is managed under Committees for Nature Protection and for Hunting and Fishing of the Government of the Altai Republic.

Management of the GMA focuses on resource protection and research. All of the nominated areas have management plans or have plans in an advanced state of preparation. The Zapovedniks are relatively well staffed with 80 staff in the Altaisky Zapovednik and 70 in the Katunsky Zapovednik. However, the availability of funds for management pose a significant challenge. The budget for the Altaisky and Katunsky Zapovedniks comes from the Federal Committee for the Protection of Nature and the budget for the Ukok Quiet Zone comes from the Altai Republic. Funds for management are declining significantly and this greatly constrains management effectiveness (although WWF now has a US\$5 million project in the Altai). The involvement of international donors and partners can significantly assist and should be encouraged. Already, the British “Know How” Fund is supporting planning and management activities within the Katunsky Zapovednik. Although finance does pose a constraint on management, the low levels of use and threats to the area mean that no major problems for integrity exist at this time.

Ecological research is one of the major management activities within the site and has been undertaken for many years. It is important that future research programmes build on this wealth of experience and that research findings are applied to management programmes such as wildlife and fire management.

4.3 Human Use of the Area

There are no economic activities within the nominated areas and activities allowed are restricted to ecological research and education. There is potential for tourism in the areas of the Teletskoye Lake (in Altaisky), the Belukha Mountain and the Katun river (in the Katunsky Zapovednik) such as climbing, camping, hiking, rafting, and other outdoor activities tourism and is increasingly seen as an important aspect of future development in the region. There are already some tourist developments adjacent to the nominated areas such as the tourist lodge at the southern end of Lake Teletskoye. At present, tourism is constrained by difficulties of access and lack of facilities. Nevertheless, a number of international tour companies have organised tourist trips to the region and it is anticipated that this will continue. A tourism strategy for the region, including facilities and infrastructure is considered a vital need. In relation to the Quiet Zone, all types of industrial and large-scale economic activities are prohibited, except for traditional grazing. Overland vehicles are prohibited from travelling in the area outside the one road recently been set aside for use by the border guards. Hunting and fishing are prohibited.

4.4 Threats

There are few direct threats to the environment of the nominated sites at present. Grazing has been the principal human impact to date, but this has been isolated and at a low level. An issue has been raised in relation to rocket boosters associated with rockets launched from Kazakhstan, falling to earth within the Altaisky Zapovednik. The extent of this problem and the specific environmental impacts are unclear at this stage. It is understood that the Altai

Republic has developed an environmental agreement with two neighbouring Republics, and that one of the elements of this agreement relates to this issue.

5. ADDITIONAL COMMENTS

5.1 Cultural Heritage

The region has a rich cultural heritage. The first humans appeared in the region almost a million years ago as evidenced by Palaeolithic settlements located in the region of Gorno-Altai. The area of GMA was part of emerging and collapsing tribal unions, *khanates*, and the empires of the Scythians, Turks, Uigurs, Yenisey Kirgiz, Kidans, Mongols and Oitrats. From the middle of the 18th Century AD, the Altai region became part of the Russian Empire. The area is sparsely populated with local populations of Russians and Altaisky, a Turkish speaking people, mainly involved in traditional pastoralism, low intensity agriculture, hunting and gathering. These people have co-existed with nature for millenia and have a strong affinity with the natural environment. Indeed, one reviewer commented that the region's important biodiversity is probably not due to purely to natural factors but to the millenia of grazing. The Ukok Quiet Zone and Mt. Belukha have particular cultural and religious values for local people. Taking all this into account, there may be reason to consider the GMA on cultural grounds as well.

5.2 Regional Integration

Integrated regional planning for sustainable development is being undertaken in the Republic and it is important that planning for the GMA is linked with this broader regional planning framework. It is also important that planning for protected areas be integrated across boundaries. There is potential for expanding the boundaries of the nominated areas into adjoining Republics. Specifically, there is potential for linking the Altaisky Zapovednik in the Altai Republic with the Aba Kanske Reserve in the Hakacea Republic (Abakanske is contiguous with the north eastern portion of the Altaisky Zuapovednik). There is also potential for linking the Altaisky Zapovednik with adjoining protected areas in the Tuva Republic. Any expansion of the area between the Altai Republic and adjoining republics should be implemented in the context of the joint environmental agreement between the three Republics. There is also strong potential for transboundary expansion of the nominated area, in association with those parts of the Altai mountains in the neighbouring countries of China, Mongolia and Kazakhstan. It would be desirable for possible additions to the nominated area to be carefully considered and addressed as one integrated exercise.

6. APPLICATION OF WORLD HERITAGE NATURAL CRITERIA

The GMA are considered under all four natural criteria:

(i) *Outstanding Example of Major Stage of Earth's History and Geological Features.*

The nominated area provides an excellent example of the geological history of Asia. The most important factor in the development of the landscape has been the influence of glaciation, with as many as five glacial periods in evidence. There are particularly well represented in the Katunsky Zuapovednik and in the Mt. Belukha buffer zone. These areas contain all or most of the key interdependent elements of glaciation, in their natural relationships. The presence of the high number of undisturbed glaciers in the nominated area makes it significant as a site for assessing the effects of global warming in mountain ecosystems. IUCN, however, considers inscription under the criterion is not warranted as the geological values of the GMA are more of regional than international importance.

(ii) *Contains Outstanding Examples Representing Significant On-going Ecological and Biological Processes*

The nominated area has important hydrological values and provides an outstanding example of processes relating to fresh water. The Altai is the major mountain range in the western Siberia biogeographic region

and plays a central role in maintaining the hydrological regime of the western Siberian lowlands. Protection of catchment values within the nominated areas are particularly significant when it is considered that 30% of all water in eastern Siberia comes from the Altai Republic, largely originating from the nominated areas. However, IUCN considers inscription under this category is not warranted for the same reason as criterion (i).

(iii) *Contains Superlative Natural Phenomena or a Site of Exception Natural Beauty*

The variety of landscapes and ecosystems within the nominated area from the steppes to the glaciers, provides diverse and spectacular scenery but overall is not seen as being of the superlative character needed to meet this criterion.

(iv) *Contains Extremely Important Habitat for Biological Diversity and Threatened Species*

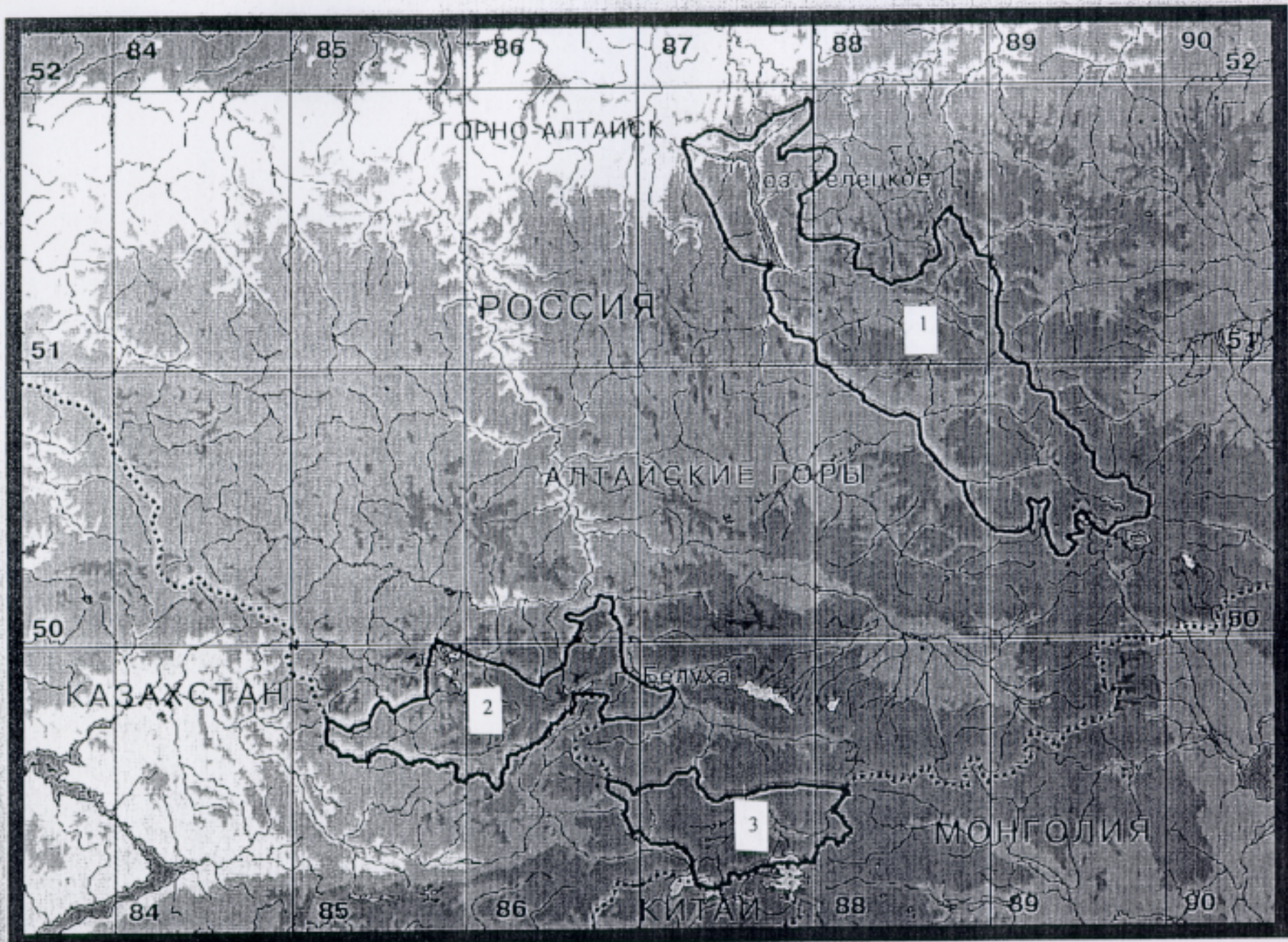
The Altai region is an important and original centre of biodiversity of plant and animal species, a number of which are rare and endemic. Particularly significant is the Altaiskiy Zapovednik which has a unique biogeographical position, representing the interaction of Eurasia floristic and faunal influences with different regions, (including Siberia, and Central Asia). The GMA also contains extremely important habitat for the protection of a number of globally threatened species, including the Snow Leopard, and the Altai argali. The Altai population of snow leopard serves as a core source for dispersing snow leopard individuals into southern Siberia.

The rich biodiversity of the GMA, its place as a major global centre of origin of the montane floristic assemblages of northern Asia and its importance as habitat for threatened species warrants inscription under this criterion.

7. RECOMMENDATION

That the nominated area be inscribed on the World Heritage List under criteria (iv).

The Bureau may wish to recommend that the State Party to: complete management plans as soon as possible; develop a tourism strategy for the region; pursue international sources of funds to support management; and initiate a cooperative process with neighbouring states to consider possible transboundary expansion.



The Golden Mountains of Altai: 1. Altaisky Zapovednik and Teletskoye Lake; 2. Katunsky Zapovednik and Mt. Belukha; 3. Ukok Quiet Zone on the Ukok Plateau

DÉSIGNATION POUR LE PATRIMOINE MONDIAL - ÉVALUATION TECHNIQUE UICN

MONTAGNES DORÉES DE L'ALTAI (FÉDÉRATION DE RUSSIE)

1. DOCUMENTATION

- (i) Fiche technique UICN/WCMC
- (ii) Littérature consultée: Koshevoi, M.D.V. 1989. **Nature Reserves in the USSR**. Progress Publishers. Moscow; Krener, V. *et. al.* 1994. **Conserving Russia's Biological Diversity - An Analytical Framework and Initial Investment Portfolio**. WWF; Koshkarev, E. 1998. Critical Ranges as Centres of Biodiversity in **Russian Conservation News**, Winter (14); Davis *et. al.* Eds. 1995. **Centres of Plant Diversity**. IUCN/WWF. Messerli, B. & J. D. Ives. 1997. **Mountains of the World - A Global Priority**. The Partheon Publishing Group. New York.
- (iii) Consultations: 8 évaluateurs indépendants, fonctionnaires d'organisations gouvernementales et non gouvernementales de Russie.
- (iv) Visite du site: septembre 1996 J. Thorsell ; 1998 D. Sheppard.

2. RÉSUMÉ DES CARACTÉRISTIQUES NATURELLES

Les Montagnes dorées de l'Altai (MDA) se trouvent dans les monts Altaï, dans le sud de la Sibérie, sur le territoire de la république de l'Altai. Le site comprend les zones montagneuses élevées de l'Altai, les sources des rivières Katun et Chulyshman et le lac Teletskoye. Le site candidat est un groupement qui comprend trois aires séparées: (a) la Zapovednik Altaïsky (872 000 ha) et une zone tampon autour du lac Teletskoye (93 753ha); (b) la Zapovednik Katunsky (130 000 ha) et une zone tampon autour du mont Belukha (262 800 ha); (c) la Zone de silence d'Ukok sur le plateau d'Ukok (252 904 ha). Le site couvre au total 1 611 457 hectares. Deux des aires se trouvent aux frontières de la Chine et de la Mongolie. La présente candidature est la révision de celle qui avait été présentée en 1996 et différée pour des problèmes relatifs aux limites et à l'appui accordé à la région. Le titre a été changé et la nouvelle désignation est beaucoup plus recentrée dans sa couverture géographique.

Les Montagnes dorées de l'Altai (MDA) forment une vaste région de montagnes qui sert de ligne de partage des eaux entre l'Asie centrale et l'océan Arctique et qui comprend les sources des rivières Katun et Baya qui se rejoignent, au-delà des limites du site, pour donner naissance à l'Ob. Celui-ci, avec ses 5410 km de long, est le cinquième fleuve du monde et se jette dans l'océan Arctique. Les principales caractéristiques de ce relief montagneux sont: le mont Belukha (4605 m), des cirques, des vallées en auge avec des bassins lacustres, des collines et des crêtes morainiques. Les montagnes datent, en général, de la période calédonienne et hercynienne bien que l'on trouve des roches des périodes précambrienne, mésozoïque et cénozoïque. La glaciation est le facteur qui a le plus marqué le paysage avec cinq périodes glaciaires évidentes: sur les 1499 glaciers de la région de l'Altai, beaucoup se trouvent dans le

site désigné, dans le groupe de l'Altai méridional et dans le groupe de l'Altai central. La multitude de lacs est aussi une caractéristique propre au site.

La région de l'Altai a un climat continental très marqué avec des étés chauds et pluvieux et des hivers froids, peu de neige dans les vallées et les canyons et beaucoup sur les montagnes. En hiver, l'Altai est situé dans une zone de haute pression de l'anticyclone de Sibérie dont le centre est en Mongolie et qui apporte un temps clair et sec. En été, le climat est sous l'influence de l'Atlantique et la pluviosité est élevée.

Les valeurs principales de chacun des sites des MDA sont:

La Zapovednik Altaïsky et la zone tampon autour du lac Teletskoye, dans l'est de l'Altai, comprennent une taïga de montagne, une zone de glaciers, des prairies de montagne et des toundras et steppes de haute altitude. On trouve plus de 1400 plantes vasculaires (70% de la flore de l'Altai) dans la Zapovednik dont 17% d'espèces endémiques. La région accueille une faune diverse, notamment 72 espèces de mammifères et 310 espèces d'oiseaux. On trouve aussi, dans la Zapovednik, l'once ou léopard des neiges et l'argali. Le lac Teletskoye est la plus grande masse d'eau douce du sud-ouest de la Sibérie.

La Zapovednik Katunsky avec la zone tampon autour du mont Belukha, est située dans la partie méridionale de l'Altai. On y observe un gradient altitudinal étendu avec les écosystèmes associés, notamment la taïga de montagne, des prairies alpines, des champs de glace, la toundra de haute montagne et des zones de steppe. La Zapovednik Katunsky contient de nombreuses espèces reliques et endémiques. Une des principales caractéristiques est l'ampleur des glaciers.

La Zone de silence d'Ukok se trouve dans la partie sud-est de la république de l'Altai, sur un plateau de haute montagne. Le site est dominé par des collines, des paysages steppiques avec des marais, des cours d'eau et des lacs.

3. COMPARAISON AVEC D'AUTRES AIRES PROTÉGÉES

Lorsqu'on évalue un site de montagne, il ne suffit pas d'établir la comparaison avec d'autres chaînes montagneuses mais aussi de considérer sa spécificité dans son contexte environnemental particulier.

Les monts Altai mesurent 650 km de long et 600 km de large et culminent à 4605 mètres. La chaîne est d'importance secondaire par rapport au Caucase et aux Alpes mais surpasse les Pyrénées du point de vue de l'étendue, de la hauteur et de la diversité biologique. En outre, en comparaison avec d'autres régions de montagnes, les monts de l'Altai ont plusieurs caractéristiques naturelles uniques qui leur sont propres:

- L'Altai est la principale chaîne de montagnes de la région biogéographique de Sibérie occidentale (Suslov, 1962) et joue un rôle central pour le maintien du régime hydrologique des plaines de Sibérie occidentale. Dans l'Altai prennent naissance les principaux cours d'eau de Sibérie occidentale - l'Ob et l'Irtych - d'importance cruciale pour les activités socio-économiques des plaines mais aussi pour le maintien des processus écologiques des plaines (WWF-UICN, 1995). On estime que 30% de toute l'eau de Sibérie orientale vient de la république de l'Altai et cette eau provient essentiellement des MDA. Du point de vue de la protection des valeurs hydrologiques, la comparaison avec d'autres régions de montagnes est favorable aux MDA.
- Le lac Teletskoye est la plus grande masse d'eau douce du sud-ouest de la Sibérie et le deuxième lac de Sibérie après le lac Baïkal. Du point de vue de la diversité biologique, le

lac Teletskoye est considéré comme le troisième d'Asie centrale mais il est le plus intact. (WWF-UICN, 1995).

- Du point de vue phytogéographique, les MDA représentent la séquence la plus complète de zones végétales altitudinales en Sibérie centrale: steppe, forêt-steppe, forêt mixte, végétation subalpine et végétation alpine (WWF-UICN, 1995). Cette séquence est particulièrement bien illustrée dans la Zapovednik Altaisky.
- On trouve, dans la seule Zapovednik Altaisky plus de 1400 plantes vasculaires (70% de la flore de l'Altai) dont 17% sont des espèces endémiques parmi lesquelles 60 espèces endémiques restreintes représentent la flore paléo-endémique du Pléistocène. C'est le taux d'endémisme le plus élevé pour l'ensemble des monts Altai mais il est aussi plus élevé que celui des Pyrénées (5%) et des Alpes (7%) et très proche de celui du Caucase (20%). L'Altai est, en outre, un centre d'origine d'importance mondiale pour les associations floristiques des montagnes d'Asie septentrionale qui se sont ensuite répandues en Asie centrale. On y trouve un nombre important d'espèces apparentées à des plantes cultivées. On peut donc dire que les monts Altai jouent un rôle d'importance mondiale pour la connaissance de l'évolution de la flore d'Asie centrale (WWF-UICN, 1995; Messerli et Ives, 1997).
- En raison de la présence de nombreux glaciers non perturbés, on considère que l'Altai est une des chaînes de montagnes d'importance mondiale pour l'étude des effets du réchauffement climatique sur les écosystèmes de montagne par suivi de la variation et de l'état de santé des glaciers.
- L'Altai joue un rôle clé pour la conservation de l'once ou léopard des neiges (*Uncia uncia*), espèce menacée au plan mondial. La population qui vit dans le Gobi-Altai sert de source centrale de dispersion de l'once vers le sud de la Sibérie. Renforcer la protection de certains secteurs du site candidat permettrait d'offrir un corridor protégé pour les déplacements naturels de l'espèce entre les populations de Mongolie et du Kazakhstan et de maintenir des effectifs viables dans l'aire de répartition internationale (Koshkarev, 1998).
- Les MDA contiennent toute une gamme de paysages et des exemples de l'évolution et de l'influence des grandes glaciations du Quaternaire. On y trouve des complexes bien développés de grandes moraines courbes, de drumlins, de plaines de lavage proglaciaire et différents lacs morainiques. Les lacs de Teletskoye et de Marka-Kul sont de bons exemples de lacs tectoniques. Certaines de ces caractéristiques paysagères sont également présentes dans d'autres massifs alpins isolés mais dans l'Altai, elles sont bien préservées et permettent de mener des études comparatives qui livrent des éléments clés pour comprendre l'évolution géologique et géomorphologique des montagnes de la zone tempérée.

En conclusion, si les monts Altai sont inférieurs au Caucase, au Pamir, au Tien Shan et aux Alpes sous de nombreux aspects, ils ont beaucoup de caractéristiques importantes et, surtout, sont d'importance mondiale en tant que centre de diversité des plantes et site clé pour des glaciers immenses et non perturbés, d'importance mondiale pour l'étude des effets du réchauffement climatique sur les écosystèmes de montagne. Le site désigné est un atout pour la conservation d'espèces menacées telles que l'once et contient, sur une superficie relativement réduite, des caractéristiques paysagères très diverses.

Enfin, il n'y a pas de bien du patrimoine mondial dans cette province biogéographique (province biogéographique des monts Altaï, Udvardy). Le Programme mondial des 200 du WWF estime, en outre, que l'écorégion de montagne de l'Altaï-Sayan est prioritaire pour la conservation.

4. INTÉGRITÉ

4.1. Statut juridique

La protection juridique du site est assurée par plusieurs lois et décrets de la Fédération de Russie ainsi que par des lois et décrets de la république de l'Altaï, notamment de nouvelles lois de protection de l'environnement entrées en vigueur depuis la mission d'évaluation entreprise par l'UICN en 1996. Parmi les nouveaux textes, on trouve un décret de la république de l'Altaï sur «l'inscription de biens naturels de la république de l'Altaï sur la Liste du patrimoine mondial» signé par le Premier ministre et le Comité gouvernemental de l'écologie. Le décret couvre tous les sites désignés et l'on peut y voir un signe positif de l'engagement ferme vis-à-vis de la protection de sites en république de l'Altaï. Les Zapovednik Altaïsky et Katunsky sont, en outre, protégées au plus haut niveau par les lois de la Fédération de Russie et les zones tampons qui entourent le lac Teletskoye et le mont Belukha sont protégées par le Service fédéral des forêts. La Zone de silence d'Ukok est protégée par les lois et décrets de la république de l'Altaï et vient de se voir accorder un statut de protection intégrale. D'autres mesures ont été prises pour protéger l'intégrité du site, notamment des règlements qui restreignent le pâturage et l'entrée de troupeaux de Mongolie. Globalement, l'UICN considère que le corpus de lois fédérales et provinciales garantit le niveau de protection voulu pour maintenir les valeurs naturelles du site. L'UICN estime toutefois que les lois fédérales devraient aussi s'appliquer à la Zone de silence d'Ukok pour que la protection de ce site soit de même niveau que celle des autres éléments du site candidat.

4.2. Gestion

Les Zapovednik Altaïsky et Katunsky sont gérées par le Comité d'État sur la protection de l'environnement de la Fédération de Russie selon les dispositions de la Loi fédérale sur la nature. Les zones tampons qui entourent le lac Teletskoye et le mont Belukha sont gérées par le Service fédéral des forêts et les Comités pour la protection de la nature et pour la chasse et la pêche de la république de l'Altaï. La Zone de silence d'Ukok est gérée par les Comités pour la protection de la nature et pour la chasse et la pêche de la république de l'Altaï.

La gestion pratique des MDA est axée sur la protection des ressources et la recherche. Toutes les aires désignées ont des plans de gestion en vigueur ou bientôt prêts. Du point de vue du personnel, la situation est relativement bonne dans les Zapovednik : 80 pour la Zapovednik Altaïsky et 70 pour la Zapovednik Katunsky. Néanmoins, les ressources financières consacrées à la gestion sont source de préoccupation pour l'avenir. Le budget des deux Zapovednik provient du Comité fédéral pour la protection de la nature et le budget de la Zone de silence d'Ukok, de la république de l'Altaï. Les ressources financières diminuent de façon marquée et l'efficacité de la gestion en souffre beaucoup (bien que le WWF ait actuellement un projet de USD 5 millions, dans l'Altaï). La participation de bailleurs de fonds et de partenaires internationaux serait d'un grand secours et devrait être encouragée. Déjà, le Fonds «Know How» britannique finance des activités d'aménagement et de gestion dans la Zapovednik Katunsky. Malgré ce problème qui entrave la gestion, l'utilisation limitée

du site et le peu de menaces ne laissent pas entrevoir, pour l'instant, de grave problème pour l'intégrité du site.

La recherche écologique est une des activités de gestion principales en place depuis de nombreuses années. Il importe que les futurs programmes de recherche tirent profit de l'expérience accumulée et, en particulier, que les résultats de la recherche servent aux programmes de gestion, notamment de la faune et des incendies.

4.3. Utilisation anthropique du site

Il n'y a pas d'activités économiques dans le site candidat et les activités autorisées sont limitées à la recherche et à l'éducation. Il existe un potentiel touristique dans la région du lac Teletskoye (Zapovednik Altaisky), du mont Belukha et de la rivière Katun (Zapovednik Katunsky) pour des activités telles que l'alpinisme, le camping, la randonnée, le rafting et autres activités de plein air. Le tourisme est, de plus en plus, considéré comme un élément important du développement futur de la région. Il y a déjà une ébauche d'infrastructure touristique à proximité des MDA, notamment un lieu d'hébergement à l'extrémité sud du lac Teletskoye. Ce sont les difficultés d'accès et l'absence d'infrastructure qui freinent actuellement le développement touristique. Plusieurs agences internationales de tourisme ont organisé des voyages dans la région et cette tendance devrait se confirmer. Il serait, par conséquent, vital d'élaborer une stratégie touristique pour la région tenant compte, notamment, de l'infrastructure. En ce qui concerne la Zone de silence, toutes les formes d'activités économiques industrielles et à grande échelle sont interdites. Seul est autorisé le pâturage traditionnel. Les véhicules 4x4 n'ont pas le droit de traverser la région en dehors de la seule route récemment réservée aux gardes frontière. La chasse et la pêche sont interdites.

4.4. Menaces

Il y a peu de menaces pesant sur le site désigné. Jusqu'à présent, le pâturage est le principal impact associé à la présence de l'homme mais il reste isolé et faible. Le problème des propulseurs des fusées lancées depuis le Kazakhstan, qui retombent à l'intérieur de la Zapovednik Altaisky a été soulevé. Pour l'instant, la gravité du problème et l'impact spécifique sur l'environnement ne sont pas clairement établis. Il semblerait que la république de l'Altai ait conclu des accords sur l'environnement avec deux républiques voisines et que l'un des éléments de l'accord concerne cette question.

5. AUTRES COMMENTAIRES

5.1. Patrimoine culturel

La région a un riche patrimoine culturel. Les premiers hommes sont apparus dans la région, il y a près d'un million d'années comme en attestent plusieurs établissements du Paléolithique, dans la région de Gorno-Altaiisk. La région des MDA a fait partie d'unions tribales qui se faisaient et se défaisaient, les *khanates*, ainsi que des empires scythe, turc, Ouïgour, Iénissei kirghiz, kidan, mongol et Oirat. À partir du milieu du 18e siècle, l'Altai est entré dans l'empire russe. La région est peu peuplée, de Russes et de populations altaïques qui parlent le turc, pratiquent un pastoralisme traditionnel, une agriculture extensive, la chasse et la cueillette. Ces populations coexistent avec la nature depuis des millénaires et ont une forte affinité avec le milieu naturel. Un des évaluateurs a même estimé que la grande diversité biologique de la région n'était sans doute pas uniquement le résultat de facteurs naturels mais aussi de millénaires de pastoralisme. Pour la population locale, la Zone de silence d'Ukok et le mont Belukha ont une importance culturelle et religieuse particulière. Si l'on tient compte de tout

cela, il est possible que l'inscription des MDA se justifie également pour des raisons culturelles.

5.2. Intégration régionale

La république de l'Altai se tourne vers l'aménagement régional intégré pour le développement durable et il importe que l'aménagement des MDA soit inscrit dans le contexte régional. Il importe également que l'aménagement des aires protégées soit intégré dans un contexte transfrontière. Il serait possible d'étendre la superficie du site candidat dans les républiques voisines et, en particulier, de relier la Zapovednik Altaisky, en république de l'Altai à la Réserve Aba kanske, en république d'Halkacea (Aba Kanske est contiguë au secteur nord-est de la Zapovednik Altaisky). Il serait également possible de relier la Zapovednik Altaisky avec des aires protégées de la république de Touva. Toute expansion du site entre la république de l'Altai et les républiques voisines devrait faire l'objet d'un accord sur l'environnement conclu entre les trois républiques. Enfin, il existe une possibilité d'expansion transfrontière du site désigné avec les régions des monts Altai qui se trouvent dans les pays voisins de Chine, de Mongolie et du Kazakhstan. Il serait souhaitable que toute expansion du site candidat soit soigneusement examinée et traitée dans le cadre d'un exercice intégré.

6 CHAMP D'APPLICATION DES CRITÈRES NATURELS DU PATRIMOINE MONDIAL

L'inscription des MDA est examinée selon les quatre critères naturels.

(i) Exemple exceptionnel des grandes étapes de l'histoire et de la géologie de la Terre

Les MDA sont un excellent exemple de l'histoire géologique de l'Asie. Le principal facteur d'évolution des paysages est l'influence de la glaciation avec cinq périodes glaciaires en évidence dans le site et particulièrement bien représentées dans la Zapovednik Katunsky et dans la zone tampon du mont Belukha. Ces deux aires contiennent tous - ou presque tous - les éléments interdépendants de la glaciation dans leurs relations naturelles. La présence d'un grand nombre de glaciers non perturbés fait que le site est important pour évaluer les effets du réchauffement climatique sur les écosystèmes de montagne. Toutefois, l'UICN considère que l'inscription au titre de ce critère n'est pas justifiée car les valeurs géologiques des MDA sont plus d'intérêt régional qu'international.

(ii) Contient des exemples exceptionnels représentant d'importants processus écologiques et biologiques en cours

Les MDA ont un intérêt hydrologique important et offrent un exemple exceptionnel de processus en rapport avec l'eau douce. L'Altai est la plus grande chaîne de montagnes de la région biogéographique de Sibérie occidentale et joue un rôle central vis-à-vis du maintien du régime hydrologique des plaines de Sibérie occidentale. La protection des valeurs attachées au bassin versant, dans le site désigné, est particulièrement importante si l'on considère que 30% de toute l'eau de Sibérie orientale vient de la république de l'Altai et, plus particulièrement, pour l'essentiel, du site désigné. Quoiqu'il en soit, l'UICN considère que l'inscription, au titre de ce critère, n'est pas justifiée, pour les raisons évoquées pour le critère (i).

(iii) Contient des phénomènes naturels exceptionnels ou site à la beauté naturelle exceptionnelle

La diversité des paysages et des écosystèmes du site candidat - des steppes aux glaciers - offre un panorama divers et spectaculaire mais n'est pas considérée, globalement, comme suffisamment exceptionnelle pour satisfaire au critère (iii).

(iv) *Contient un habitat extrêmement important pour la diversité biologique et les espèces menacées*

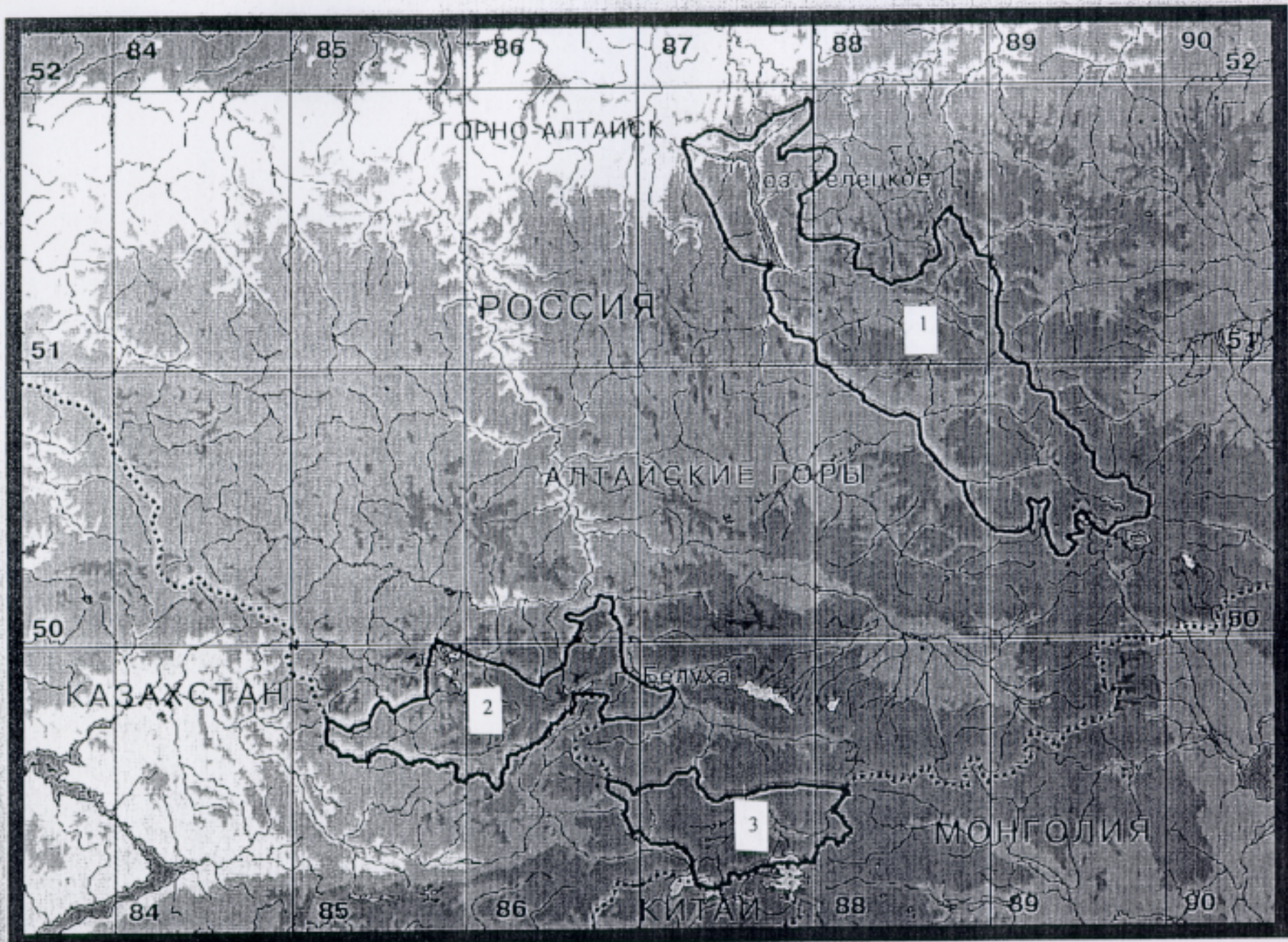
La région de l'Altai est un centre important et original de diversité biologique végétale et animale qui compte un certain nombre d'espèces rares et endémiques. La Zapovednik Altaisky est tout particulièrement importante car elle jouit d'une situation biogéographique unique, à l'interface entre les influences floristiques et faunistiques de l'Eurasie et d'autres régions (Sibérie, Asie centrale). Les MDA contiennent également un habitat extrêmement important pour la protection de plusieurs espèces menacées au plan mondial, notamment l'once et l'argali. La population d'onces de l'Altai sert de source de dispersion de l'espèce vers le sud de la Sibérie.

La richesse du site désigné, du point de vue de la diversité biologique, sa place en tant que grand centre mondial d'origine d'associations floristiques des montagnes d'Asie septentrionale et son importance comme habitat d'espèces menacées font que l'inscription du site désigné, au titre de ce critère, est justifiée.

7. RECOMMANDATION

Que les Montagnes dorées de l'Altai soient inscrites sur la Liste du patrimoine mondial au titre du critère (iv).

Le Bureau souhaitera peut-être recommander à l'État Partie de terminer les plans d'aménagement dans les plus brefs délais; d'élaborer une stratégie de tourisme pour toute la région; de rechercher des sources de financement internationales pour contribuer à la gestion; et d'entamer un processus de coopération avec les États voisins pour envisager une expansion transfrontière.



The Golden Mountains of Altai: 1. Altaisky Zapovednik and Teletskoye Lake; 2. Katunsky Zapovednik and Mt. Belukha; 3. Ukok Quiet Zone on the Ukok Plateau