

La législation suisse
sur
la protection et la conservation
des monuments historiques et des antiquités

A. Législation fédérale

La constitution fédérale de la Confédération suisse ne contient aucune disposition conférant formellement à la Confédération la compétence de légiférer ou d'agir dans le domaine de la protection et de la conservation des monuments d'art et d'histoire et des antiquités. Cependant, la doctrine comme la pratique admettent généralement que la Confédération ne peut se soustraire à certaines tâches de politique culturelle (Burckhardt, Kommentar zur schweizerischen Bundesverfassung, 3. Auflage, page 20; Fleiner, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 1923, pages 689 et suivantes). La compétence de la Confédération de favoriser la vie intellectuelle ou, en d'autres termes, d'exercer une activité de politique culturelle a son fondement dans les droits naturels inhérents à la personnalité de l'Etat; a fortiori cette considération est-elle pertinente lorsqu'il s'agit de tâches concrètes qui ne sauraient être accomplies sans l'aide de la Confédération.

C'est dans ce sens que doit être compris l'article 702 du code civil suisse (CC), lequel garantit à la Confédération, aux cantons et aux communes le droit d'apporter dans l'intérêt public des restrictions à la propriété foncière. Cet article de loi est une simple constatation; il ne crée pas de compétence législative nouvelle.

Lors de la votation du 27 mai 1962, le peuple et les cantons ont adopté un article constitutionnel (24^{sexies}) autorisant la Confédération à légiférer aussi dans le domaine de la protection de la nature et du paysage.

Comme on le voit, la protection des monuments d'art et d'histoire est en premier lieu du ressort des cantons. Il existe des raisons sérieuses, d'ordre politique et historique, de ne pas porter atteinte à la souveraineté cantonale en cette manière. En ce qui concerne la protection des monuments historiques, la Confédération n'a, de jure, aucun pouvoir; de facto, elle exerce indirectement une certaine influence en allouant des subventions. Outre la souveraineté des cantons, un autre obstacle réside dans la garantie de l'inviolabilité de la propriété privée inscrite dans leurs constitutions. Or toute activité législative de l'Etat en vue de protéger les antiquités et les objets d'art implique une ingérence plus ou moins profonde de l'Etat dans le domaine de la propriété privée.

En ce qui concerne les antiquités mobilières, il existe une disposition du code civil suisse (art. 724) ainsi conçue:

B. Kantonale Gesetzgebung - Législations cantonales

Vollständigkeitshalber sind in der nachfolgenden Liste kantonaler Gesetze und Verordnungen auch die betreffenden Artikel oder Paragraphen der kantonalen Einführungsgesetze zum schweizerischen Zivilgesetzbuch (EG zum ZGB) aufgeführt.

Pour être complets, nous avons, dans la liste suivante de lois et ordonnances cantonales, indiqué aussi certains articles ou paragraphes des lois cantonales d'introduction du code civil suisse (LI du CC).

1. Kanton Zürich - Canton de Zurich

EG zum ZGB vom 2. April 1911, § 182;

Verordnung betr. den Natur- und Heimatschutz vom 9. Mai 1912;

Verordnung über die Behandlung der Funde von Naturkörpern und Altertümern im Kanton Zürich vom 27. April 1961;

Verordnung über Staatsbeiträge an Neubauten und Hauptreparaturen von Kirchen und Pfarrhäusern, vom 30. Juni 1949;

Abänderung der VO über den Natur- und Heimatschutz vom 9. Mai 1912, vom 22. Dezember 1960.

2. Kanton Bern - Canton de Berne

EG zum ZGB vom 28. Mai 1911, Art. 83;

Gesetz über die Erhaltung der Kunstialtertümer und Urkunden vom 16. März 1902;

Reglement über die Erhaltung der Kunstialtertümer und Urkunden vom 13. August 1902;

Verordnung über den Schutz und die Erhaltung von Naturdenkmälern vom 29. März 1912;

Verordnung betr. den Schutz und die Erhaltung von Naturkörpern und Altertümern im Kanton Bern vom 20. Dezember 1929;

Verordnung über die Bestellung einer Naturschutzkommission vom 28. Januar 1941;

Dekret des Grossen Rates des Kantons Bern betr. die Schaffung der Stelle eines Denkmalpflegers, vom 19. Februar 1959.

3. Kanton Luzern - Canton de Lucerne

EG zum ZGB vom 21. März 1911, §§ 99 + 100;

Verordnung über den Schutz und die Erhaltung von Altertümern und Kunstdenkmälern vom 20. Mai 1946;

Gesetz über den Schutz der Kulturdenkmäler vom 8. März 1960.

10. Canton de Fribourg - Kanton Freiburg

LI du CC du 28 novembre 1911, art. 278;

Arrêté du 14 février 1900 pour la conservation des monuments et objets ayant un intérêt artistique, archéologique et historique;

Arrêté du 3 octobre 1936 concernant la conservation des monuments artistiques et historiques;

Arrêté du 18 juin 1956 concernant la Commission du Musée d'art et d'histoire et la Commission des monuments et édifices publics;

Arrêté du 14 janvier 1958 concernant la Commission du Musée d'art et d'histoire et la Commission des monuments et édifices publics (modification de l'art. 1er).

11. Kanton Solothurn - Canton de Soleure

EG zum ZGB vom 10. Dezember 1911, §§ 275 und 276;

Entwurf zu einer Revision des EG zum ZGB vom 24. März 1950, §§ 254 und 255;

Verordnung über den Schutz der historischen Kulturdenkmäler (Altertümer-Verordnung) vom 18. April 1962;

Verordnung über den Natur- und Heimatschutz vom 20. Oktober 1961;

Wegleitung zur Erstellung eines kantonalen Inventars über schutzwerte Objekte vom 7. Dezember 1945;

Reglement über die Obliegenheiten des Kantonalen Denkmalpflegers, vom 16. Juli 1957.

12. Kanton Basel-Stadt - Canton de Bâle-Ville

EG zum ZGB vom 27. April 1911, § 176;

Verordnung betr. Abänderung der Vorschriften über den baulichen Heimatschutz vom 7. Februar 1945;

Zonenvorschriften des Hochbautengesetzes vom 11. Mai 1939, Altstadtzone : § 3 des Anhanges;

Ordnung für das Stadt- und Münstermuseum im Kleinen Klingental und die öffentliche Basler Denkmalpflege vom 15. März 1940.

13. Kanton Basel-Land - Canton de Bâle-Campagne

EG zum ZGB vom 30. Mai 1911, § 97;

Verordnung betr. den Natur- und Heimatschutz vom 30. April 1964;

20. Kanton Thurgau - Canton de Thurgovie

EG zum ZGB vom 25. April 1911, § 103;

Verordnung des Regierungsrates über die Behandlung der Funde von Naturkörpern und Altertümern im Kanton Thurgau vom 7. März 1922.

21. Kanton Tessin - Canton du Tessin *)

Legge per la protezione dei monumenti storici ed artistici del 15 aprile 1946;

Regolamento d'applicazione del 7 gennaio 1947 della legge per la protezione dei monumenti storici ed artistici del 15 aprile 1946;

Decreto esecutivo di modificazione del regolamento della legge per la protezione dei monumenti storici ed artistici del 2 settembre 1947;

Decreto legislativo per la tutela dei ritrovamenti archeologici, del 26 gennaio 1942;

Decreto legislativo per la tutela dei ritrovamenti di interesse scientifico, del 25 gennaio 1943;

Decreto legislativo concernente la conservazione dei musei storici ed archeologici del 28 febbraio 1944.

22. Canton de Vaud - Kanton Waadt *)

Loi du 4 juin 1951 sur la conservation des antiquités et des monuments historiques;

Arrêté d'application de la loi du 4 juin 1951 sur la conservation des antiquités et des monuments historiques du 13 juin 1952;

Arrêté du 9 août 1955 instituant un "Fonds cantonal des monuments historiques".

23. Canton du Valais - Kanton Wallis

LI du CC du 15 mai 1912, art. 186;

Loi du 28 novembre 1906 concernant la conservation des objets d'art et des monuments historiques;

Règlement d'exécution du 22 février 1907 de la loi du 28 novembre 1906 sur la conservation des objets d'art et des monuments historiques.

*) La LI du CC ne contient aucune disposition - Im EG zum ZGB ist keine Bestimmung enthalten.