ПРИМЕР 29

Национальная правовая и административная система в Южной Африке

Южная Африка ещё не ратифицировала Конвенцию нематериального наследия, но в то же время в этой стране создана комплексная система охраны НКН (или «живого наследия»), включающая законодательство, политику и институциональные рамки.

#### конституция и делегирование власти провинциям

Конституция Южной Африки 1996 г. является высшим законом страны, который содействует соблюдению равенства и прав человека, построению ответственного прозрачного демократического государства, запрещает расизм и сексизм. На принципах мультилингвизма, закреплённых в Конституции, базируется всё законодательство и политика, в том числе в сфере культуры, языка, а также НКН. Политика в сфере языка и наследия на национальном уровне действует как рамочное (направляющее) законодательство для властей провинциального и местного уровней, так как считается, что вопросы культуры входят в компетенцию одновременно и национального и провинциального правительств.

#### Сфера ответственности и органы Министерства искусств и культуры

Охрана живого наследия (или оказание помощи сообществам в этом вопросе) является одной из обязанностей департамента искусств и культуры, в котором для живого наследия создан специальный сектор. В 2009 г. этим департаментом в рамках существующей культурной стратегии (the Arts, Culture and Heritage White Paper of 1996) был сформулирован *Предварительный вариант стратегии в области живого наследия*. В настоящее время эта стратегия оценивается и пока открыта для общественных консультаций (2011 .). Сотрудникам департамента искусств и культуры поручен контроль над инвентаризацией НКН в стране. Департамент осуществляет контроль над Национальным советом по наследию (играет консультативную и координирующую роль в сфере наследия) и Агентством по ресурсам наследия Южной Африки (ответственно за руководство ценностями нематериального наследия, связанными с достопримечательными местами и объектами наследия).

#### сфера ответственности и органы других министерств

Охрана НКН является заботой не только департамента искусств и культуры. В рамках *Стратегии в области туземных систем знаний* департамента науки и технологий (2004 г.) создана организация (Национальное бюро туземных систем знаний, или NIKSO) для инвентаризации НКН, которое может быть использовано в коммерческих целях (оно получило название «туземное знание») и для содействия его вкладу в экономику страны при защите соответствующих прав сообществ.

Департамент торговли и промышленности внёс некоторые поправки в национальное законодательство об интеллектуальной собственности с целью включения в него туземных знаний. Например, в 2005 г. был дополнен Закон о патентах, требующий от претендентов наличия разрешения соответствующих сообществ в тех случаях, когда патент основывается на «туземных биологических ресурсах, генетических ресурсах, традиционном знании или способе применения». Ещё ряд поправок было предложено внести в Закон о защите исполнителей (чтобы взять под охрану «проявления фольклора») и в Закон об авторском праве (чтобы взять под контроль «произведения традиционного характера» и создать национальный благотворительный фонд в сфере традиционной интеллектуальной собственности). Эти поправки в настоящее время (2011 г.) обсуждаются в Парламенте.

Также департаментом окружающей среды и туризма подготовлены предварительные варианты инструкций, регулирующих вопросы выдачи разрешений на проведение исследования, биотуризм и экспорт туземных биологических ресурсов; согласно ним, требуется наличие предварительного информированного согласия заинтересованных сторон, предоставляющих доступ к туземным биологическим ресурсам, что относится и к сообществам, владеющим знаниями и соответствующими землями. Система выдачи разрешений гарантирует, что сообщества полностью участвуют в процессе распределения прибыли.[[1]](#footnote-1)

В это же время предварительные варианты других стратегий, законов и инструкций были подготовлены департаментами здравоохранения и сельского хозяйства, например, относительно защиты прав сообществ на их НКН, а также прав людей на получение положительных результатов от применения средств народной медицины.

1. . National Environmental Management: Biodiversity Act 2004, Regulations on bio- prospecting, access and benefit sharing, 8 Feb. 2008: http://faolex.fao.org/docs/pdf/saf85909.pdf [↑](#footnote-ref-1)