раздел 55

Раздаточный материал 6:

разработка стратегии выработки политики: упражнение

**рассмотрение цели и характера политики в сфере нкн**

Государство может помочь сообществам, организациям гражданского общества, НПО и другим учреждениям в создании благоприятной среды, способствующей охране НКН, например, путем разработки или усиления политики, норм и законодательства в сфере НКН (статья 13, ОР 103-105), в том числе защиты интеллектуальной собственности (ОР 104).

В духе Конвенции, действия государства в поддержку охраны НКН должны в идеале:

* содействовать охране НКН на своей территории (статья 1, Преамбула),
* содействовать признанию разнообразия НКН на своей территории (статья 1, Преамбула),
* содействовать участию сообществ в деятельности по охране НКН (статьи 15, 11(b));
* уважать принципы прав человека, устойчивого развития и взаимного уважения (статья 2.1); и
* содействовать международному сотрудничеству и помощи (статьи 19-20).

Всем государствам-участникам Конвенции необходимо разрабатывать политику в отношении НКН таким образом, чтобы она соответствовала их собственной ситуации. На территории государств находятся разнообразные элементы НКН и различные соответствующие сообщества. У них могут быть различные правовые и административные нормы, региональные и международные влияния, причины ратификации Конвенции и общественно-политические, исторические и экономические контексты. Не обязательно все учреждения и организации, способствующие охране, создаются, финансируются и поддерживаются государством. Например, организации сообществ и организации гражданского общества могут предпочитать оставаться независимыми. Отношения между государством, учреждениями, НПО и различными сообществами влияют на разработку политики и на то, как государственные инициативы воспринимаются различными заинтересованными сторонами.

Поэтому политика в сфере НКН сильно различается, но в духе Конвенции может включать следующие положения:

* обеспечение того, чтобы идентификация и охрана НКН содействовали культурному разнообразию, правам человека, устойчивому развитию и взаимному уважению внутри сообществ и между ними (Преамбула, статья 2.1);
* создание или укрепление консультативного органа или координационных механизмов для обеспечения участия сообществ в деятельности по охране (OР 80);
* содействие сотрудничеству и сетевому взаимодействию между сообществами, а также между сообществами и другими заинтересованными сторонами (OР 79–80, 86 и 88);
* обеспечение надлежащего управления и доступа к информации о НКН, имеющемся на территории государства (статья 13(d); OР 109);
* укрепление потенциала по охране (статья 13(d)(i) и 14, OР 82, 86, 107(k) и 109);
* финансовые меры по поддержке мероприятий по охране (статья 13(d) и OР 78); и
* международный обмен опытом и информацией (статьи 1(d) и 19, OР 86–88).

**разработка стратегии выработки политики**

При разработке стратегии выработки политики по содействию охране НКН важно учитывать:

* какие ключевые вопросы и проблемы должны решать директивные органы при пересмотре существующей политики или разработке новой,
* как будет обеспечено участие сообществ (с их согласия) в разработке и реализации политики,
* как будут осуществляться все предлагаемые изменения политической среды.

Может потребоваться много времени, чтобы решить, какая политика должна быть принята; перед разработкой любой политики вполне можно заранее провести исследования, консультации и реализовать пилотные проекты. У каждого государства есть свой подход к вовлечению заинтересованных сторон в данный процесс. Для обеспечения того, чтобы такая политика оказывала поддержку сообществам в их усилиях по охране и помогала решать проблемы, с которыми они сталкиваются, необходимы консультации с широкой общественностью и заинтересованными сообществами (в отношении конкретных элементов НКН). Для успешной выработки политики обычно требуется широкая политическая поддержка со стороны законодательных и исполнительных органов власти, а также общественности (включая заинтересованные сообщества) и профильных учреждений. После согласования направления выработки политики следует также обратить внимание на обеспечение того, чтобы у правительственных учреждений, парламента и прочих заинтересованных сторон было достаточно политической воли для осуществления этих изменений.

Участники семинара призываются предлагать возможные шаги, которые могут быть включены в процесс выработки политики. Эти идеи могут помочь в реализации процесса выработки политики на национальном уровне. Например, в государстве могут проводиться консультации с общественностью насчет того, какие элементы НКН высоко ценятся тем или иным сообществом, и идентификации проблем, возникающих при охране НКН. Это может помочь определить способы, с помощью которых политика в сфере НКН может содействовать охране. Могут проводиться более конкретные консультации с сообществами и соответствующими министерствами, правительственными учреждениями и муниципалитетами для разработки конкретных стратегий или (при необходимости) политики по охране определенных элементов НКН, находящихся под угрозой, или по поддержке определенных сообществ.

**два задания**

Это упражнение направлено на то, чтобы помочь участникам в разработке стратегии выработки политики на национальном уровне.

Пожалуйста, выполните в вашей группе следующие задания:

* Задание 1: Впишите в представленную ниже таблицу некоторые ключевые вопросы и проблемы, которые должна решить выработка политики.
* Задание 2: Предложите график возможных мер в рамках процесса выработки политики.

## **задание 1: соображения о выработке политики, затронутые на семинаре**

|  |  |
| --- | --- |
| Вопрос | Замечания |
| Ключевые вопросы и проблемы, которые должна решить выработка политики по содействию охране НКН в государстве |  |
| Предложения о способах привлечения заинтересованных сообществ к формулированию и реализации политики по охране НКН |  |
| Сферы, где наблюдается согласованность между существующей политикой и целями охраны НКН |  |
| Сферы, где действующая политика находится в противоречии с целями охраны НКН |  |
| Предложения, касающиеся политики вне сферы культуры (например, в области развития, интеллектуальной собственности, здравоохранения, образования, туризма), влияющей на охрану НКН |  |
| Предложения, касающиеся политики в сфере культуры, влияющей на охрану НКН (например, язык, культурная политика, политика в области архитектурного наследия) |  |
| Предложения, касающиеся выработки специальной политики в отношении НКН (если это предусмотрено) и полномочия ответственных учреждений и консультативных или координирующих органов |  |

## **задание 2: возможные шаги в процессе выработки политики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятие** | **Цель** | **Ответственное учреждение/организация** | **Участвующие заинтересованные стороны** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |