**КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ  
НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ**

**Восьмая сессия**

**Штаб-квартира ЮНЕСКО, зал I**

**8 – 10 сентября 2020 г.**

**Пункт 11 предварительной повестки дня:**

**Последняя информация о ходе консультаций по поводу  
механизмов внесения в списки Конвенции**

|  |
| --- |
| **Содержание**  В 2018 году Комитет принял решение начать консультации на глобальном уровне касательно механизмов включения в списки Конвенции для преодоления многочисленных трудностей, возникших за последнее десятилетие в связи с включением в списки элементов нематериального культурного наследия ([решения 13.COM 6](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/6) и [13.COM 10](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/10)). В соответствии с предложением, озвученным на четырнадцатой сессии Комитета ([решение 14.COM 14](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/14)), в настоящем документе приводится последняя информация о ходе консультаций, в частности о планах, которые пришлось изменить в виде продолжающейся пандемии COVID-19.  **Требуемое решение:** пункт 9 |

1. **История вопроса**
2. Система включения в списки в рамках Конвенции 2003 года заработала в 2009 году, когда были включены первые элементы в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества, Список нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране, и Реестр отобранных программ, проектов и мероприятий (широко известный как Реестр передовой практики охраны). Предполагалось, что данная система станет важным инструментом в содействии привлечению внимания национальных органов власти и сообществ во всем мире к многообразию и значимости живого наследия и необходимости его сохранения, а также в мобилизации совместных усилий со стороны международного сообщества. На протяжении последних десяти лет реализации Конвенции различные заинтересованные стороны выявили множество сложных и взаимосвязанных проблем в контексте существующих трех механизмов.
3. Комитет впервые выступил с четким заявлением о необходимости проведения общих консультаций касательно намерений и целей данных механизмов в 2017 году при рассмотрении полученного от Вьетнама предложения переместить один из элементов из Списка нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране, в Репрезентативный список ([решение 12.COM 14](https://ich.unesco.org/en/Decisions/12.COM/14)). Тогда Комитет решил созвать межправительственную рабочую группу открытого состава, в том числе, для анализа процедур исключения того или иного элемента из какого-либо списка и его перемещения из одного списка в другой, а также характера и целей списков и реестра, созданных в соответствии с Конвенцией, и актуальности различных критериев для каждого из указанных механизмов.
4. Таким образом, в ходе своей тринадцатой сессии в 2018 году Комитет при поддержке правительства Японии приступил к проведению консультаций на глобальном уровне касательно механизмов включения в списки для решения указанных вопросов ([решения 13.COM 6](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/6) и [13.COM 10](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/10)). На состоявшейся через год четырнадцатой сессии Комитета был принят к сведению предложенный Секретариатом график проведения таких консультаций. Планировалось организовать предварительное заседание экспертов VI категории в первом полугодии 2020 года и заседание межправительственной рабочей группы открытого состава в 2021 году, завершив данный процесс к девятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2022 году с внесением, при необходимости, изменений в Оперативное руководство. Предусматривалось также, что в период между этими заседаниями в Комитет и Генеральную Ассамблею будут направлены доклады о ходе работы. В связи с этим на четырнадцатой сессии Комитета Секретариату было предложено представить доклад о результатах работы предварительного заседания экспертов VI категории в ходе восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ([решение 14.COM 14](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/14)).
5. Помимо этого, при оценке номинаций на цикл 2019 года в качестве промежуточного шага в экспериментальном порядке был организован процесс первичного диалога, позволяющий Оценочному органу и представившим номинации государствам-участникам посредством простого диалога в формате вопросов и ответов уточнить незначительные моменты, выявленные в номинационных досье ([решение 13.COM 10](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/10)). Признавая положительный опыт диалога, участники четырнадцатой сессии Комитета рекомендовали пересмотреть Оперативное руководство в ходе текущей сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы придать диалогу официальный характер как краткосрочному результату процесса глобальных консультаций. Внести необходимые изменения в Оперативное руководство в целях внедрения процесса диалога предлагается пунктом 10 предварительной повестки дня текущей сессии ([документ LHE/20/8.GA/10](https://ich.unesco.org/doc/src/LHE-20-8.GA-10-RU.docx)).
6. **Прения в ходе четырнадцатой сессии Комитета**
7. Проблемы и трудности, возникшие в ходе осуществления механизмов включения в списки, были представлены Комитету в максимально полной мере в ходе его четырнадцатой сессии ([LHE/19/14.COM/14](https://ich.unesco.org/doc/src/LHE-19-14.COM-14-EN.docx)). При их рассмотрении сразу становится очевидным, что многие проблемные вопросы взаимосвязаны и не могут рассматриваться изолированно друг от друга. Тем не менее для целей текущих консультаций они были сгруппированы по четырем категориям: a) общий подход к механизмам включения в списки; b) вопросы, связанные с критериями включения в списки; c) вопросы, связанные с последующими мерами в отношении включенных элементов; d) методология оценки и рассмотрения номинаций.
8. В ходе обсуждений на четырнадцатой сессии члены Комитета и наблюдатели отметили своевременность данных консультаций как неизбежного шага на пути к дальнейшему развитию Конвенции на основе полного доверия. Комитет призвал тщательно проанализировать общие цели списков, выразив при этом сожаление в связи с тем, что амбициозные цели, предусмотренные механизмами включения в списки в ходе разработки текста Конвенции и ее Оперативного руководства, с годами оказались в некоторой степени размыты. Было высказано общее мнение о необходимости сделать Репрезентативный список более всеобъемлющим, гибким и динамичным, что, в свою очередь, позволило бы уделять больше внимания Списку нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране, и Реестру передовой практики охраны. Среди идей, озвученных в пользу создания благоприятных условий для повышения эффективности использования Реестра передовой практики охраны, были такие, которые предполагали увязать его с механизмом периодической отчетности и применить новые технологии для установления прямых контактов с сообществами без какого-либо вмешательства со стороны государств. Кроме того, Комитет указал на необходимость усиления последующих мер в отношении включенных элементов путем установления четких процедур, которые должны включать положения о перемещении элементов из одного списка в другой и об их исключении из списков. Комитет также высказался за необходимость рассмотреть возможность оценки и анализа номинаций с учетом информации, поступающей не из представляемых государствами досье. И наконец, было высказано мнение, что проводимые консультации являются хорошей возможностью упростить процесс присоединения новых государств-участников к уже включенных многонациональным элементам.
9. **Перенос заседания экспертов VI категории: альтернативы дальнейших действий**
10. В соответствии с вышеупомянутым графиком Секретариат приступил к организации трехдневного очного заседания экспертов VI категории, предусмотренного с 16 по 18 марта для определения основных проблем и путей их решения, с тем чтобы заложить основу для проведения заседания межправительственной рабочей группы открытого состава. В качестве рамочной основы для проведения заседания Секретариат подготовил два дискуссионных документа и обеспечил их перевод: в одном из них представлена справочная информация о механизмах включения в списки, предусмотренных Конвенцией 2003 года, а в другом изложены мнения консультативных органов, отвечающих за оценку досье для включения в два списка и реестр, а также для отбора соответствующих экспертов. В ответ на призыв определить подходящих экспертов, обращенный к государствам-участникам, был отобран 31 эксперт различного профиля с соблюдением необходимого географического и гендерного баланса. Однако в свете кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, заседание экспертов было первоначально перенесено на сентябрь 2020 года. В виду сохраняющейся неопределенности вокруг ограничений, введенных в отношении осуществления поездок и проведения собраний, заседание было вновь перенесено на более поздний период.
11. Чтобы не затягивать процесс еще больше, Секретариат предлагает альтернативный путь принятия дальнейших действий. В частности, вместо первоначально запланированного трехдневного очного заседания можно организовать процесс в два этапа (см. график в Приложении). Следует отметить, что предлагаемый альтернативный формат не препятствует выполнению общего графика проведения консультаций, утвержденного в ходе четырнадцатой сессии Комитета:

* в ноябре 2020 года Секретариат приступит к проведению электронных консультаций с экспертами для получения их комментариев в отношении основных проблем, выявленных до настоящего времени в контексте механизмов включения в списки, а также в отношении поиска возможных путей их решения; экспертам будет предложено заполнить вопросник в течение двух месяцев;
* участникам пятнадцатой сессии Комитета, запланированной на декабрь 2020 года, будет предложено принять к сведению обновленную информацию, касающуюся изменений в процессе хода консультаций, и представить дополнительные элементы для консультаций;
* в феврале/марте 2021 года будет организовано первое (онлайновое) пленарное заседание с участием экспертов и наблюдателей для обсуждения справочной информации и двух дискуссионных документов, а также для создания секционных групп;
* в феврале/марте эксперты будут работать в соответствующих секционных группах в формате онлайн-форумов для анализа результатов опроса;
* в марте 2021 года будет организовано второе (онлайновое) пленарное заседание для подведения итогов работы вышеупомянутых секционных групп в целях выработки конкретных рекомендаций;
* выводы заседания экспертов будут представлены в форме рабочего документа на заседании межправительственной рабочей группы открытого состава, которое состоится в июне 2021 года.

1. Генеральной ассамблее предлагается принять резолюцию следующего содержания:

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 8.GA 11

Генеральная Ассамблея,

1. Рассмотрев документ LHE/20/8.GA/11, а также документ [LHE/19/14.COM/14](https://ich.unesco.org/doc/src/LHE-19-14.COM-14-EN.docx),
2. Ссылаясь на решения [13.COM 6](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/6), [13.COM 10](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/10) и [14.COM 14](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/14),
3. Признает необходимость проведения глобальных консультаций по поводу механизмов включения в списки, предусмотренных Конвенцией 2003 года;
4. Выражает признательность правительству Японии за его вклад в поддержку проведения глобальных консультаций касательно механизмов включения в списки в рамках Конвенции 2003 года;
5. Принимает во внимание альтернативный формат проведения предварительного заседания экспертов VI категории и намерение представить обновленную информацию о соответствующих изменениях в ходе пятнадцатой сессии Комитета;
6. Принимает во внимание также пересмотренный предварительный график проведения консультаций по поводу механизмов включения в списки в рамках Конвенции 2003 года, содержащийся в Приложении к настоящей резолюции, включая график работы межправительственной рабочей группы открытого состава на июнь 2021 года;
7. Предлагает Секретариату представить доклад о прогрессе, достигнутом в процессе консультаций, в частности о результатах деятельности вышеупомянутой рабочей группы, в ходе шестнадцатой сессии Комитета.

**Приложение**

**График проведения консультаций по поводу механизмов включения в списки в рамках Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Ноябрь 2020 г. | Запуск онлайнового опроса |
| **14–19 декабря 2020 г.** | **Пятнадцатая сессия Межправительственного комитета** |
| Январь 2021 г. | Крайний срок для предоставления экспертами ответов на онлайновый опрос |
| Февраль 2021 г. | Первое онлайновое пленарное заседание экспертов и создание секционных групп |
| Февраль/март 2021 г. | Анализ результатов опроса путем проведения онлайновых заседаний секционных групп |
| Март 2021 г. | Второе онлайновое пленарное заседание экспертов (первый день): представление рекомендаций секционными группами |
| Март 2021 г. | Второе онлайновое пленарное заседание экспертов (второй день): согласование рекомендаций и выводов |
| Май 2021 г. | Онлайновая публикация рабочих документов для межправительственной рабочей группы открытого состава |
| Июнь 2021 г. | Заседание межправительственной рабочей группы открытого состава |
| **Ноябрь/декабрь 2021 г.** | **Шестнадцатая сессия Межправительственного комитета** |