



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
Российской Федерации при ЮНЕСКО**

**DELEGATION PERMANENTE  
de la Fédération de Russie  
auprès de l'UNESCO**

*8, rue de Prony, 75017 Paris*

*Tel.: 01. 42.12.84.30*

*Fax. 01. 42.67.51.99*

*No. 1168*

Paris, May *31*, 2019

Dear Mr. Assistant Director-General,

Upon request of the Communication and Information Sector Ref.: CI/FEM/FOE/fr/2019/38 of 9 April 2019 the Permanent Delegation of the Russian Federation to UNESCO has the honor to transmit herewith the information concerning the status of legal investigations of the killings of journalists and “actions taken by Russia to promote the safety of journalists and to combat impunity”.

By this letter, we also grant our permission to the Secretariat to post the aforementioned information on the web-site of UNESCO.

May I avail of this opportunity to renew to you, Mr. Assistant Director-General, the assurances of my highest consideration.

*Yours sincerely,*

**Tatiana DOVGALENKO**  
**Deputy Permanent**  
**Delegate**

ENCLOSURE : 10 pages

**Mr. MOEZ CHAKCHOUK**  
**ASSISTANT DIRECTOR-GENERAL FOR**  
**COMMUNICATION AND INFORMATION**  
**UNESCO**  
**Paris**

## **Actions taken by the Russian Federation to promote the safety of journalists and to combat impunity**

The Russian Federation plays an active role in international efforts to ensure the safety of journalists, prevent violence against media personnel in armed conflicts and combat impunity. In particular, our country has made a significant contribution to coordinate the positions and development of a joint decision on the safety of journalists at the meeting of the OSCE Ministerial Council (December 2018, Milan).

Under its national jurisdiction, the Russian Federation firmly supports the safety of journalists and the creation of a favorable environment for media employees to perform freely their professional duties. There is a systematic legislative process of regular updating and actualization of national legislation and improvement of law enforcement practices with active participation of civil society.

At the same time, Russian expert and professional journalistic communities are encouraged to participate in this process, including at the international level. In particular, in May 2019, the Russian Union of Journalists together with the Presidential Council for Civil Society Institutions Development and Human Rights established a joint Center for Monitoring Violations of Journalists Rights, which will coordinate the information with the chiefs of the International Federation of Journalists.

In Russia unique training and practical courses "Bastion" organized annually by the Moscow Union of Journalists together with the Ministry of Defense, the Federal Security Service, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Civil Defence, Emergencies and Disaster Relief and the Ministry of Foreign Affairs have been established. They are focused on offering special training for media personnel and governmental structures in order to teach them how to work during crisis situations (armed conflicts, counter-terrorism operations, emergencies, riots). One of the goals of these courses is to provide the audience with the knowledge and skills how to save lives and well-being, as well as to how to behave adequately in dangerous situations while performing editorial tasks.

The Russian Federation does not share the view of those who say it is necessary to introduce additional international legal standards in the field of ensuring the safety of journalists. In accordance with current international humanitarian law, they should be treated as civilians in conflict situations and respected and protected accordingly. The necessary legal framework governing the activities and status of journalists in conflict zones already exists.

We are against attempts to divide journalists by gender. We believe that media workers should have equal rights and safety guarantees regardless of their sex.

Российская Федерация принимает самое активное участие в международных усилиях по обеспечению безопасности журналистов, недопущению случаев насилия над ними в ходе вооруженных конфликтов и борьбе против безнаказанности преступлений в отношении сотрудников СМИ. В том числе, наша страна внесла существенный вклад в процесс согласование позиций и выработку совместного решения по безопасности журналистов в ходе СМЖД ОБСЕ в декабре 2018 г. в Милане.

В рамках своей национальной юрисдикции Российская Федерация твердо выступает за неукоснительное соблюдение безопасности журналистов, формирование благоприятной среды для свободного выполнения сотрудниками СМИ своего профессионального долга. Идет планомерный законотворческий процесс постоянного обновления и актуализации внутреннего законодательства и совершенствования правоприменительной практики при активном участии гражданского общества.

Вместе с тем поощряется участие российского экспертного и профессионального журналистского сообществ в данном процессе, в том числе в международном формате. В частности, в мае с.г. Союзом журналистов России совместно с Советом по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации был создан совместный Центр мониторинга нарушений прав журналистов, который будет координировать полученную информацию с руководством Международной федерации журналистов.

В России действуют уникальные учебно-практические курсы «Бастион», ежегодно организуемые Союзом журналистов Москвы совместно с Минобороны, ФСБ, МВД, МЧС, а также МИД России и направленные на специальную подготовку представителей СМИ и информационных структур органов госвласти для работы в кризисных ситуациях (вооруженные конфликты, контртеррористические операции, чрезвычайные ситуации,

массовые беспорядки). Одной из целей курсов является приобретение слушателями знаний и навыков, позволяющих сохранить жизнь и здоровье, а также адекватно действовать в опасных условиях при выполнении редакционных заданий.

Не разделяем мнение тех, кто говорит о целесообразности введения дополнительных международно-правовых стандартов в области обеспечения безопасности журналистов, которые в соответствии с нормами международного гуманитарного права в конфликтных условиях рассматриваются как гражданские лица и пользуются соответствующими уважением и защитой. Необходимые правовые рамки, регламентирующие деятельность и статус журналистов в зонах конфликтов, уже существуют. Это также касается и попыток разделить журналистов по гендерному признаку. Считаем, что сотрудники СМИ должны пользоваться равными правами и гарантиями безопасности вне зависимости от их половой принадлежности.

### **1. Зимин И.В.**

В ходе расследования уголовного дела, возбужденного 26.02.2006 по фактам убийства и хищения имущества специального корреспондента телекомпании «НТВ» Зимина И.В., установлено, что данные преступления совершены из корыстных побуждений гражданином Республики Молдова Вельчевым И.А.

В связи с этим в соответствии с Минской Конвенцией «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22.01.1993 и ст. 458 УПК РФ уголовное дело по обвинению Вельчева И.А. в совершении указанных преступлений 13.07.2006 направлено в Генеральную прокуратуру Республики Молдова для осуществления его уголовного преследования.

### **2. Абашилов Г.А.**

Уголовное дело возбуждено следственным управлением СК России по Республике Дагестан 21.03.2008 по признакам преступлений, предусмотренных п. «а» ч. 2 ст. 105 и ч. 1 ст. 222 УК РФ, по факту убийства в г. Махачкале директора государственной телерадиокомпании «Дагестан» Абашилова Г.А.

В дальнейшем передано в производство Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу. По уголовному делу проведен комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий, однако, установить лиц, причастных к совершению преступления, не представилось возможным.

Производство предварительного следствия по уголовному делу 09.04.2016 приостановлено по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 208 УК РФ (лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено). В настоящее время органом дознания проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления и виновных лиц, при возникновении оснований предварительное следствие будет возобновлено.

### **3. Амрахов Ш.Т.о.**

30.12.2008 года около 19 часов 37 минут в ОВД по Октябрьскому округу г. Мурманска поступило сообщение из МОКБ о доставлении в приемный покой гражданина Амрахова Шафига Тахира оглы, 1961 г.р., уроженца Азербайджана - учредителя и генерального директора Мурманской региональной общественной организации «Региональное информационное агентство», в состав которого входит сайт «РИА51». Уголовное дело возбуждено органами внутренних дел по ч. 1 ст. 111 УК РФ. 05.01.2009 года, Амрахов, не приходя в сознание, скончался в реанимационном отделении МОКБ. 15.01.2009 г. материалы переданы в СУ СК при прокуратуре РФ по Мурманской области для принятия решения в порядке ст. 144-145 УПК РФ, дело переквалифицировано на ч.4 ст. 111 УК РФ.

Назначены баллистическая, биолого-криминалистическая и дактилоскопическая экспертизы, на данный момент установлено, что помимо отпечатков пальцев самого Амрахова на месте происшествия других следов пальцев рук не выявлено.

С целью раскрытия данного преступления выдвинуты и отработывались различные версии произошедшего. Ежемесячно поручения о производстве необходимых оперативно-розыскных мероприятий и отработки выдвинутых версий направляются для исполнения в Управление уголовного розыска по Мурманской области.

В ходе проводимой работы по раскрытию преступлений прошлых лет данное уголовное дело дополнительно изучено в аппарате следственного управления, от оперативных служб получена информация о возможной причастности одного из лиц, входивших в круг общения потерпевшего. Данное уголовное дело планируется к обсуждению на межведомственном совещании в соответствии с графиком заседаний аналитической группы, с целью возобновления предварительного следствия, выполнения оперативных мероприятий и следственных действий, направленных на проверку полученной информации.

#### **4. Алиев Ш.А.**

По факту убийства директора ООО ТВРК «Прибой» Алиева Ш.А. и его охранника Убайдуллаева С.М. уголовное дело возбуждено следственным управлением СК России по Республике Дагестан 05.05.2010 по признакам преступлений, предусмотренных п.п. «а, ж» ч. 2 ст. 105, ч. 3 ст. 30, п. п. «а», «ж» ч. 2 ст. 105 и ч. 2 ст. 222 УК РФ.

В ходе предварительного следствия установлено, что 05.05.2010 примерно в 13 часов 30 минут около дома № 29 по пр. Акушинского г. Махачкала неустановленные лица, следовавшие на автомашине марки ВАЗ-2107, из автоматического огнестрельного оружия произвели выстрелы по автомашине марки «Лексус» под управлением Магомедова Р.К., в которой находились директор ООО ТВРК «Прибой» Алиев Ш.А. и его охранник Убайдуллаев С.М. От полученных огнестрельных ранений Алиев Ш.А. и Убайдуллаев С.М. скончались на месте.

По уголовному делу проведен комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий, однако, установить лиц, причастных к совершению преступления, не представилось возможным. Производство предварительного следствия по уголовному делу 04.09.2017 приостановлено по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 208 УК РФ (лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено). В настоящее время органом дознания проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления и виновных лиц, при возникновении оснований предварительное следствие будет возобновлено.

### **5. Бекетов М.В.**

С 11 по 12 ноября 2008 года неустановленное лицо на территории домовладения, расположенного в г.о. Химки Московской области с применением твердого тупого предмета нанесло Бекетову М.В. множественные удары по голове и телу, в результате чего потерпевшему были причинены телесные повреждения в виде открытой тяжёлой черепно-мозговой травмы, ушиба головного мозга, открытого перелома костей правой голени, которые расцениваются как тяжкий вред здоровью, опасный для жизни последнего. Кроме этого, в связи с обморожением, в результате нахождения в бессознательном состоянии на улице после нападения, у Бекетова М.В. были ампутированы стопа правой ноги и четыре пальца левой руки.

Первоначально уголовное дело было возбуждено возбужденно следственным управлением при УВД по г.о. Химки по факту причинения тяжких телесных повреждений главному редактору газеты «Химкинская правда» Бекетову М.В. (ч. 1 ст. 111 УК РФ). 24 ноября 2008 года уголовное дело было передано для организации дальнейшего расследования в следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Московской области в связи с тем, что в действиях лиц, причинивших Бекетову М.В. телесные повреждения, усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 и ч. 1 ст. 105 УК РФ.

8 апреля 2013 года Бекетов М.В. скончался в лечебном учреждении, в результате механической асфиксии от закрытия дыхательных путей куском печени.

В результате проведенного комплекса следственных и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление всех обстоятельств совершенного преступления и лиц, причастных к его организации и совершению, установить и задержать лицо, причастное к совершению преступления в отношении Бекетова М.В., не удалось. В связи с чем 10 ноября 2015 года следователем ГСУ СК России по Московской области вынесено постановление о приостановлении предварительного следствия по делу, по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, в связи с неустановлением лица подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

### **6. Ахмеднабиев А.О.**

По факту убийства заместителя редактора еженедельника «Новое дело» Ахмеднабиева А.О. следственным управлением СК России по Республике Дагестан 09.07.2013 возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 2 ст. 105, ч. 1 ст. 222 и ч. 1 ст. 167 УК РФ.

Расследованием уголовного дела установлено, что 09.07.2013 примерно в 7 часов неустановленное лицо на перекрестке улиц Б. Мурадовой и Южная поселка Семендер Кировского района г. Махачкала произвело выстрелы из огнестрельного оружия неустановленного образца в Ахмеднабиева А.О., следовавшего за рулем личного автомобиля марки «Toyota Corolla». От



полученных множественных огнестрельных ранений потерпевший скончался на месте.

25.04.2014 с данным уголовным делом в одном производстве соединено уголовное дело, возбужденное 13.01.2013 по признакам преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 30 – п. п. «б», «ж» ч. 2 ст. 105, ч. 1 ст. 167, ч. 1 ст. 222, ч. 1 ст. 223 УК РФ, по факту совершения покушения на убийство Ахмеднабиева А.О.

По уголовному делу проведен комплекс оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, допрошено большое количество лиц, в том числе с привлечением специалистов по активизации памяти, проведены судебные экспертизы.

В связи с тем, что принятыми мерами установить лиц, причастных к совершению преступления, не представилось возможным производство предварительного следствия по уголовному делу 13.09.2018 приостановлено по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено). В настоящее время органом дознания проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления и виновных лиц, при возникновении оснований предварительное следствие будет возобновлено.

#### **7. Куашев Т.Х.**

Уголовное дело возбуждено следственным управлением СК России по Кабардино-Балкарской Республике 04.08.2014 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, по факту обнаружения трупа Куашева Т.Х.

В ходе расследования установлено, что 01.08.2014 в 10 часов 20 минут на обочине автодороги, ведущей в с.п. Хасанья, в 50 метрах от забора ООО санаторий «Долинск», расположенного по адресу: Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Кизилровка, обнаружен труп Куашева Т.Х. с точечной раной в левой подмышечной области. Согласно заключению судебно-медицинских экспертиз причиной смерти Куашева Т.Х. явилось заболевание – острая коронарная недостаточность. Обнаруженная при исследовании трупа точечная рана образовалась от действия твердого предмета с острым концом, расстройство здоровья не повлекла.

В ходе расследования уголовного дела проведен комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, проверен ряд версий, в том числе о причинении смерти Куашеву Т.Х. в связи с его общественной деятельностью, однако объективных данных, свидетельствующих о криминальной причине его смерти не установлено.

06.04.2017 по результатам расследования принято решение о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления.

#### **8. Попков Д.А.**

В производстве следственных органов СК России по Красноярскому краю находится уголовное дело, возбужденное 25.05.2017 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, по факту убийства в г. Минусинске главного редактора общественно-политической газеты «ТОН-М» 42-летнего Попкова Д.А. с применением огнестрельного оружия.

На место происшествия выезжали опытные следователи, следователи – криминалисты ГСУ СК России по Красноярскому краю, а также оперативные сотрудники полиции.

В ходе расследования уголовного дела допрошено в качестве свидетелей более 230 человек, проведено более 25 экспертных исследований, в том числе, биологических, генетических, медицинских, баллистических, почерковедческих, компьютерно-технических, психиатрических, а также экспертиз с применением полиграфа.

В числе прочих была выдвинута и проверена версия о совершении убийства Попкова Д.А. в связи с его профессиональной деятельностью – как журналиста. В ходе проверки указанной версии установлены все лица, в отношении которых в газете «ТОН-М» публиковались статьи критического содержания, все они допрошены в качестве свидетелей, в отношении них проведены оперативно-розыскные мероприятия, направленные на проверку их причастности к убийству Попкова Д.А., в результате установлена их непричастность к совершенному преступлению.

До настоящего времени лицо (лица), совершившее убийство Попкова Д.А. не установлено.

Работа, направленная на установление всех обстоятельств совершенного преступления и на установление лиц, совершивших данное преступление, продолжается. Уголовное дело передано для дальнейшего расследования в пятое следственное управление Главного следственного управления СК России.

### **9. Денис Суворов**

Следственными органами СК России по Нижегородской области расследовано уголовное дело об убийстве нижегородского журналиста Дениса Суворова. Перед судом предстал 28-летний Дмитрий Панкратов. Следствием и судом установлено, что 22 июля 2018 года в утреннее время Панкратов нанес удар кирпичом по голове Суворову, с которым был знаком, после чего скрылся с места преступления. Тело потерпевшего обнаружено 23 июля 2018 года в районе Казанской набережной в Нижегородском районе г. Нижнего Новгорода. В ходе предварительного расследования вину в инкриминируемых деяниях подсудимый признал в полном объеме. Он заключен под стражу. Приговором суда Панкратов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ (убийство) и приговорен к 9,5 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Приговор в законную силу не вступил.

### **10. Максим Бородин**

12 апреля 2018 года от дома по ул. Восточной в г. Екатеринбурге в ЦГКБ №23 был доставлен Максим Бородин, 1985 г.р., с травмой, характерной для падения с высоты. 15.04.2018 он скончался в указанной больнице, несмотря на оказанную медицинскую помощь. Смерть наступила от сочетанной травмы, полученной М.Бородиным при падении из окна своей квартиры.

По факту смерти М.Бородина следственными органами СК России по Свердловской области была проведена доследственная проверка, по итогам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия признаков события преступлений, предусмотренных ст. ст. 105, 107-110, ч.4 ст. 111 УК РФ.

В ходе доследственной проверки установлено, что Бородин проживал один, нарушений покоя граждан в период времени, предшествующий падению М.Бородина, в квартире иными жильцами этого дома отмечено не было. При этом опрошенные жильцы дома и знакомые Бородина пояснили, что он злоупотреблял спиртным. За потребление спиртных напитков в общественных местах он дважды привлекался к административной ответственности. Кроме того, состоял на диспансерном учете в наркологической больнице.

Также установлено, что дверь в квартиру, в которой проживал Бородин, была закрыта на внутреннюю механическую щеколду, что исключало возможность нахождения в квартире посторонних лиц. Для проникновения в квартиру сотрудникам правоохранительных органов пришлось прибегнуть к услугам специалистов по вскрытию дверей и замков.

На основании изложенного следствие пришло к выводу о некриминальном характере смерти М.Бородина и об отсутствии признаков того, что его смерть обусловлена действиями иных лиц.