**КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ**
**НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ**

**Восьмая сессия**

**Штаб-квартира ЮНЕСКО, зал I**

**8 – 10 сентября 2020 г.**

**Пункт 12 Предварительной повестки дня:**

**Последняя информация о ходе анализа касательно участия неправительственных организаций в осуществлении Конвенции**

|  |
| --- |
| **Содержание**На своей двенадцатой сессии Комитет инициировал анализ с целью определения консультативных функций, которые могут выполнять аккредитованные НПО для Конвенции 2003 г. Дискуссия продолжалась, начиная с 2018 по 2019 гг. В соответствии с требованием Генеральной ассамблеи, высказанным на седьмой сессии в 2018 г., и Комитетом на его четырнадцатой сессии в 2019 г., в документе изложены результаты данного процесса.**Требуемое решение:** пункт 9 |

#### История вопроса

1. Неправительственные организации (НПО) признаются важными участниками осуществления Конвенции 2003 г. Статья 9 Конвенции предусматривает, что Комитет вносит на рассмотрение Генеральной ассамблеи предложения об аккредитации НПО, обладающих признанной компетенцией в области нематериального культурного наследия, для выполнения консультативных функций по отношению к Комитету. Соответственно пункты 91-96 главы III.2.2 Оперативного руководства содержат критерии, условия и процесс оценки аккредитации НПО, а также тот объем консультативных функций, которые эти организации могут предоставить Комитету. Функции были определены, в частности, как оценочные по отношению к номинациям, предложениям и заявкам.
2. Комитет начал процесс анализа консультативной роли аккредитованных НПО в 2017 г. на своей двенадцатой сессии ([Решение 12.COM 13](https://ich.unesco.org/en/Decisions/12.COM/13) и [Решение 12.COM 17](https://ich.unesco.org/en/d%C3%A9cisions/12.COM/17?dec=decisions&ref_decision=12.COM)). Началу анализа положил факт признания того, что в любой конкретный отрезок времени только 6 из 164 аккредитованных НПО являются членами Оценочного органа и поэтому имеют право исполнять консультативные функции, которыми Оперативное руководств наделяют аккредитованных НПО. Комитет предложил Секретариату и неформальной специальной рабочей группе открытого состава обсудить, консультируясь с аккредитованными НПО, какие существуют возможные пути дальнейшего развития участия НПО в Конвенции, и как они отразятся на механизмах получения и возобновления аккредитации НПО. В настоящем документе изложены результаты этих обсуждений, как того требовала Генеральная ассамблея на своей седьмой сессии в 2018 г. ([Резолюция 7.GA 11](https://ich.unesco.org/en/Decisions/7.GA/11)) и Комитет ([Решение 14.COM 15](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/15)) на своей четырнадцатой сессии в 2019 г.
3. Процесс анализа был направлен на изучение идей, связанных с:
* потенциальными консультативными функциями, которые определены как консультативные функции «среди прочего» в пункте 96 Оперативных руководств и которые аккредитованные НПО могут выполнять для руководящих органов Конвенции;
* потенциальными функциями, которые аккредитованные НПО могут выполнять для выполнения Конвенции;
* изменением системы аккредитации НПО; и
* ролью Форума НПО нематериального культурного наследия.
1. На первом этапе анализа, с сентября по октябрь 2018 г., Секретариат организовал электронную консультацию на тему определения консультационных функций, которые следует выполнять НПО, и о возможных путях усовершенствования системы аккредитации. В целом, в этой консультации приняли участие 38 государств-участников и 68 аккредитованных НПО, а ее предварительные результаты были представлены на рассмотрение тринадцатой сессии Комитета в 2018 г. ([документ ITH/18/13.COM/13](https://ich.unesco.org/doc/src/ITH-18-13.COM-13-EN.docx)). Приняв во внимание консультационный процесс, Комитет предложил Секретариату продолжить анализ и представить его результаты и предложения о пересмотре системы аккредитации на его четырнадцатой сессии ([Решение 13.COM 13](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/13)). Вслед за электронной консультацией произошло обычное консультативное совещание, организованное в 18 апреля 2019 г. в штаб-квартире ЮНЕСКО. Отчет о консультативном совещании был рассмотрен Координационным советом Форума НПО нематериального культурного наследия, прежде чем его представили государствам-участникам и аккредитованным НПО в августе 2019 г. Результаты анализа были представлены четырнадцатой сессии Комитета в декабре 2019 г. (см. ниже в разделе II).
2. 76 государств и 99 аккредитованных НПО участвовали по крайней мере в первом этапе процесса анализа, организованного Секретариатом. Хотя не все аккредитованные НПО и государства-участники приняли участие в электронной консультации, появилась возможность получить репрезентативную выборку мнений (56 процентов аккредитованных НПО и 43 процента государств-участников). Параллельно и в рамках своего мандата неформальная специальная открытая рабочая группа (организованная решением одиннадцатой сессии Комитета в 2016 г. и расширенная в 2017 г. [Решением 12.COM 13](https://ich.unesco.org/en/Decisions/12.COM/13) и [Решением 13.COM 16](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/16)) начала обсуждения, которые привели к созданию рекомендаций в отношении участия НПО, которые соответствуют главным итогам, изложенным ниже ([Решение 14.COM 16](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/16) и [документ LHE/19/14.COM/16](https://ich.unesco.org/doc/src/LHE-19-14.COM-16-EN.docx)).

#### Главные итоги анализа

1. Итоги анализа были подробно представлены на четырнадцатой сессии Комитета ([документ LHE/19/14.COM 15](https://ich.unesco.org/doc/src/LHE-19-14.COM-15-EN.docx)). Его основные результаты можно изложить следующим образом:
* Что касается целей системы аккредитации, то существует два мнения на этот счет: с одной стороны, предполагается, что аккредитация должна обеспечивать компетенцией и опытом, накопленным НПО, что соответствует статье 9.1 Конвенции и пункту 96 Оперативных руководств; но одновременно система аккредитации является системой определения принадлежности, с помощью которой можно идентифицировать НПО, что позволит им получить международное признание.
* В отношении определения консультативных функций, которые должны выполнять НПО, есть две главные категории, соответствующие двум мнениям о целях системы аккредитации, упомянутых выше: НПО считаются одновременно консультативными организациями для Комитета и участниками осуществления Конвенции.
* В том, что касается процессов и критериев, применяемых в отношении аккредитации, а также возобновления аккредитации, то широкое признание получило мнение, что во время возобновления аккредитации необходимо оценивать вклад и приверженность целям НПО (пункт 94 Оперативного руководства) в первую очередь по тем же критериям, что используются для аккредитации НПО (пункт 91 Оперативного руководства).
* Было предложено создать «зонтичную организацию», которая отвечала бы за аккредитацию и возобновление аккредитации, а также за координацию консультативной деятельности НПО. Это предложение не получило общего одобрения. Государства и аккредитованные НПО склонялись к тому, что нужно улучшать нынешнюю систему, или применить гибридный подход, который предполагал бы улучшение нынешней системы аккредитации, и в ней принял бы участие Форум НПО нематериального культурного наследия.
* Главную озабоченность вызывало несбалансированное географическое распределение аккредитованных НПО. Процесс дискуссии показал, что возможность установления предельного показателя для числа аккредитованных НПО из регионов с чересчур высоким представительством не вызвала одобрения. Но инициативы, призвавшие обратить внимание на систему аккредитации и укрепления потенциала НПО из регионов с низким представительством, получили положительные отзывы.
1. На четырнадцатой сессии Комитета в 2019 г. состоялось продолжительное обсуждение результатов анализа ([Решение 14.COM 15](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/15)). Комитет подтвердил, что НПО, аккредитованные в соответствии с Конвенцией 2003 г., независимо от их размера и возможностей, являются ценными хранителями устоев Конвенции. Кроме того, сессия дала возможность Комитету ознакомиться с последними достижениями Форума НПО нематериального культурного наследия, который принял свой Устав[[1]](#footnote-1) и Кодекс поведения, а также недавно взял на себя некоторые тематические обязательства (особенно связанные с нематериальным культурным наследием в городских условиях и нематериальным культурным наследием и устойчивым туризмом). Вместо того, чтобы радикально менять нынешнюю систему аккредитации, Комитет указал, что предпочитает переориентировать аккредитацию на НПО с признанной компетенцией для того, чтобы они действовали в качестве консультантов для Комитета. Для этого некоторые функции можно было бы передать аккредитованным НПО, в том числе представление периодических докладов, процесс коллегиальной помощи до и после внесения в списки, мониторинг воздействия внесения в списки, контроль за состоянием элементов, внесенных в списки, распространение передовых практик по охране, тематические исследования и проекты (например, нематериальное культурное наследие в городских условиях, туризм и коммерциализация) а также укрепление потенциала.
2. Снова был поднят вопрос о недопредставленных регионах, и Комитет поэтому призвал заинтересованные стороны организовать укрепление потенциала тех НПО, которые в будущем могут захотеть пройти аккредитацию, особенно делая упор на те неправительственные организации, что базируются в неполно представленных регионах. Далее Комитет пожелал прислушаться к мнениям НПО с помощью более содержательных и регулярных взаимодействий между Комитетом и Форумом НПО нематериального культурного наследия и для этого решил в виде эксперимента включить пункт «Доклад Форума НПО нематериального культурного наследия» в повестку дня своей пятнадцатой сессии. Комитет решил, что составление карты сети аккредитованных НПО будет полезно для содействия их вовлечению в дело выполнения Конвенции и в работу Комитета. Для этого Секретариат призвали собрать необходимую информацию у аккредитованных неправительственных организаций, чтобы определить область их компетентности с учетом их возможностей.
3. Генеральной ассамблее предлагается принять резолюцию следующего содержания:

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 8.GA 12

Генеральная ассамблея,

1. Рассмотрев документ LHE/20/8.GA/12,
2. Ссылаясь на Статью 9 Конвенции и главу III.2 Оперативного руководства,
3. Ссылаясь также на [Решение 12.COM 13](https://ich.unesco.org/en/Decisions/12.COM/13), [Решение 12.COM 17](https://ich.unesco.org/en/Decisions/12.COM/17), [Решение 13.COM 13](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/13), [Решение 13.COM 16](https://ich.unesco.org/en/Decisions/13.COM/16), [Решение 14.COM 15](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/15), и [Решение 14.COM 16](https://ich.unesco.org/en/Decisions/14.COM/16), а также на [Резолюцию 7.GA 6](https://ich.unesco.org/doc/src/ITH-18-7.GA-Resolutions-RU.docx) и [Резолюцию 7.GA 11](https://ich.unesco.org/doc/src/ITH-18-7.GA-Resolutions-RU.docx),
4. Высоко оценивает работу Секретариата, аккредитованных неправительственных организаций, Форума неправительственных организаций нематериального культурного наследия, неформальной специальной рабочей группы открытого состава и государств-участников, во время проведения анализа касательно участия неправительственных организаций в осуществлении Конвенции;
5. Признает важную роль и не полностью реализованный потенциал аккредитованных неправительственных организаций, а также Форума НПО нематериального культурного наследия в оказании поддержки осуществлению Конвенции;
6. Приветствует включение пункта «Доклад Форума неправительственных организаций», на экспериментальной основе, в предварительную повестку дня пятнадцатой сессии Комитета;
7. Отмечает результаты процесса анализа и просит Секретариат надлежащим образом осуществить соответствующие решения Комитета после консультаций и в сотрудничестве с Форумом НПО нематериального наследия.
1. . Следующие семь групп функций Форума НПО нематериального культурного наследия были определены его Уставом (Статья 3): (1) служить форумом для обмена информацией и идеями, связанными с охраной нематериального наследия; (2) служить платформой для связей и сотрудничества между НПО нематериального культурного наследия; (3) способствовать укреплению этических принципов и участию гражданского общества в охране нематериального культурного наследия; (4) обеспечивать ЮНЕСКО, государства-участники, сообщества, практических участников и другие заинтересованные стороны ресурсами, докладами и информацией о практиках охраны наследия; (5) поддерживать НПО в их совместной деятельности с правительствами и межправительственным организациями; (6) вносить свой вклад в программу укрепление потенциала и обмениваться передовыми практиками в охране нематериального культурного наследия; (7) консультировать Межправительственный комитет по специальным тематическим вопросам, участвовать в подготовке докладов и мониторинге элементов, внесенных в списки, и практик по охране. [↑](#footnote-ref-1)