



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет 191 EX/33

Сто девяносто первая сессия

ПАРИЖ, 15 марта 2013 г.
Оригинал: английский

Пункт 33 предварительной повестки дня

Доклад трехсторонней рабочей группы открытого состава по деятельности по итогам обзора сотрудничества Секретариата ЮНЕСКО с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО

РЕЗЮМЕ

В соответствии с решением 190 EX/37 трехсторонняя рабочая группа открытого состава по деятельности по итогам обзора сотрудничества Секретариата ЮНЕСКО с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО представляет свой доклад наряду с планом действий, который включает подробный график работы и распределение обязанностей по выполнению рекомендаций, для рассмотрения Исполнительным советом на его 191-й сессии.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 13.

I. История вопроса

1. В рамках последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ЮНЕСКО (НВО) в период между апрелем и сентябрем 2011 года Служба внутреннего надзора (IOS) провела общий обзор сотрудничества Секретариата ЮНЕСКО с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО. Он заключался в кабинетном исследовании соответствующей документации и анализе баз данных, проведении более 200 собеседований с заинтересованными сторонами, посещении ряда государств-членов и подразделений ЮНЕСКО на местах и проведении онлайн-опросов среди национальных комиссий, постоянных представительств и региональных/кластерных бюро.

2. Предварительное резюме доклада об итогах обзора вышло в конце сентября 2011 г. в качестве информационного документа Генеральной конференции (36 C/INF.16). В октябре 2011 г. среди государств-членов для получения дополнительных замечаний был распространен полный проект доклада об итогах обзора. Окончательный доклад об итогах обзора был опубликован и распространен в январе 2012 г. (сначала на английском языке – <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002151/215104E.pdf>, затем на испанском – <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002151/215104S.pdf> – и французском – <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002151/215104F.pdf> – языках), с учетом ряда замечаний, полученных от национальных комиссий и постоянных представительств. Обзор представлял собой широкий совместный процесс, проведенный при активном участии национальных комиссий и постоянных представительств и в консультациях с ними.

3. Для принятия последующих мер по результатам проведенного IOS обзора Исполнительный совет учредил трехстороннюю рабочую группу открытого состава, включающую представителей постоянных представительств, национальных комиссий и Секретариата ЮНЕСКО (решения 189 EX/16 и 190 EX/37). Этой рабочей группе было поручено:

- изучить основные выводы и рекомендации доклада;
- рекомендовать ключевые приоритеты в том, что касается улучшения сотрудничества ЮНЕСКО с национальными комиссиями;
- разработать (для 191-й сессии Исполнительного совета) план действий, в том числе подробные графики работы и распределение обязанностей по выполнению рекомендаций;
- обеспечивать, чтобы планируемые мероприятия вписывались в общие усилия по реформе ЮНЕСКО (с учетом независимой внешней оценки (НВО), последующей деятельности и дорожной карты, включая реформу присутствия на местах, и стратегии партнерства) и дополняли эти усилия, а также выявлять возможности синергичного взаимодействия; и
- внести рекомендации, которые могли бы быть одобрены резолюцией 37-й сессии Генеральной конференции.

II. Первое совещание трехсторонней рабочей группы открытого состава

4. После утверждения ее сферы полномочий и круга ведения Исполнительным советом трехсторонняя рабочая группа открытого состава провела свое первое совещание 19 октября 2012 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже. На нем присутствовали 146 участников из 98 стран, включая представителей 35 национальных комиссий и 85 постоянных предста-

вительств. В качестве третьей составляющей этого механизма в совещании принял участие Секретариат.

5. Сопредседателями совещания были Его Превосходительство посол и постоянный представитель Арабской Республики Египет при ЮНЕСКО Мохамед Самех Амра и председатель национальной комиссии Новой Зеландии по делам ЮНЕСКО Нил Уолтер. Работа была организована на основе шести основных выводов проведенного IOS обзора, которыми являются:

- уточнение роли национальных комиссий;
- укрепление координации сети;
- укрепление партнерских связей национальных комиссий с гражданским обществом и частным сектором;
- улучшение мобилизации ресурсов и оптимизация использования ограниченных ресурсов;
- оптимизация управления знаниями, выработанными сетью; и
- укрепление общего подхода к развитию потенциала национальных комиссий.

6. Работа совещания в этот день характеризовалась, прежде всего, свободным обменом мнениями и конструктивными прениями. При том, что по вышеуказанным выводам высказывались комментарии и замечания, в целом признавалось, что обзор IOS является качественной и справедливой оценкой и создает прочную основу для продвижения вперед в деле укрепления долгосрочного сотрудничества между Секретариатом ЮНЕСКО и национальными комиссиями. По итогам совещания была достигнута договоренность о том, чтобы:

- продлить действие мандата двух сопредседателей до конца данного мероприятия;
- разослать протокол данного совещания всем постоянным представительствам и национальным комиссиям;
- организовать электронный форум, открытый для всех постоянных представительств и национальных комиссий, с целью сбора конкретных предложений и соображений по укреплению сотрудничества ЮНЕСКО с национальными комиссиями; и
- организовать второе совещание трехсторонней рабочей группы в начале 2013 г. для подготовки доклада группы, включая рекомендации и план действий по итогам обзора IOS, которые будут представлены на рассмотрение Исполнительного совета.

III. Обсуждение на Интернет-форуме

7. После первого совещания трехсторонней рабочей группы открытого состава для постоянных представительств и национальных комиссий был открыт виртуальный онлайн-форум для обсуждений в целях сбора предложений относительно плана действий, который будет представлен Исполнительному совету на его 191-й сессии в апреле 2013 г. Более ста членов из государств-членов и Секретариата зарегистрировались на этом форуме и приняли участие в его работе. В центре обсуждения находилось уточнение роли национальных комиссий и укрепление координации в сети. В ходе дискуссий детально обсуждались такие темы, как работа с

гражданским обществом и частным сектором, обмен информацией, знаниями и передовой практикой, а также развитие потенциала.

8. Этот новый механизм обсуждения и коммуникаций способствовал обмену ценной информацией и знаниями и появлению новых соображений у членов группы. Несмотря на то, что на начальном этапе некоторые члены с сомнением подходили к участию в работе в такой виртуальной и спонтанной обстановке, этот форум оказался эффективным. Могут быть извлечены уроки, с тем чтобы в будущем усовершенствовать это онлайн-рабочее пространство.

9. В целом, в ходе обсуждения было достигнуто согласие в отношении того, что трехсторонней рабочей группе следует использовать доклад IOS, в котором учитывается мнение национальных комиссий и постоянных представительств, в качестве отправной точки и предмета обсуждения. Однако группа не будет обязана считать доклад безусловной исходной позицией.

IV. Второе совещание трехсторонней рабочей группы

10. Трехсторонняя рабочая группа открытого состава провела второе совещание в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 21 и 22 февраля 2013 г. с целью дальнейшего обсуждения и завершения разработки плана действий по итогам обзора сотрудничества Секретариата ЮНЕСКО с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО. До этого совещания сопредседатели и Секретариат подготовили на основе предшествующего обсуждения и направили всем постоянным представительством и национальным комиссиям проект дискуссионного документа, содержащего ряд выводов и рекомендаций, направленных на усовершенствование сотрудничества ЮНЕСКО с национальными комиссиями.

11. На совещании присутствовали 180 участников из 110 стран, включая представителей 45 национальных комиссий и 95 постоянных представительств, а также члены Секретариата. Сопредседателями совещания были Его Превосходительство посол и постоянный представитель Арабской Республики Египет при ЮНЕСКО Мохамед Самех Амра, и председатель национальной комиссии Новой Зеландии по делам ЮНЕСКО Нил Уолтер. Докладчиком был назначен председатель национальной комиссии Кубы по делам ЮНЕСКО и представитель Кубы в Исполнительном совете г-н Хуан Антонио Фернандес Паласиос. Работа совещания была организована на основе четырех заседаний по следующим вопросам:

- правовые рамки и структурные проблемы национальных комиссий;
- действия, которые надлежит предпринять отдельным государствам-членам, в том числе постоянным представительством и национальным комиссиям;
- укрепление взаимодействия и партнерских отношений между национальными комиссиями;
- укрепление сотрудничества между национальными комиссиями и Секретариатом на уровне Штаб-квартиры и подразделений на местах.

12. Совещание рассмотрело и приняло 14 выводов и рекомендаций с подробным описанием обязанностей и четкими графиками работы. Эти выводы и рекомендации группы включены в содержащийся в приложении к настоящему документу проект плана действий, который представляется на рассмотрение Исполнительного совета.

Предлагаемое решение

13. Исполнительный совет может пожелать принять решение следующего содержания:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на решения 189 EX/16 и 190 EX/37,
2. рассмотрев доклад трехсторонней рабочей группы открытого состава, включая проект плана действий с графиком работы и распределением обязанностей по выполнению рекомендаций группы, который содержится в документе 191 EX/33,
3. высоко оценивает усилия и прогресс в работе трехсторонней рабочей группы по укреплению сотрудничества ЮНЕСКО с национальными комиссиями;
4. одобряет проект плана действий, который содержится в документе 191 EX/33, включая основные выводы и рекомендации, выработанные этой трехсторонней рабочей группой;
5. предлагает государствам-членам выполнять свои обязанности и обязательства для поддержки своих национальных комиссий, как это предусмотрено положениями Устава ЮНЕСКО и Устава национальных комиссий по делам ЮНЕСКО;
6. просит Генерального директора принять необходимые меры по укреплению сотрудничества Секретариата с национальными комиссиями во взаимодействии с постоянными представительствами;
7. рекомендует Генеральной конференции принять на своей 37-й сессии доклад трехсторонней рабочей группы открытого состава, включая проект плана действий по осуществлению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

<p style="text-align: center;">ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА СЕКРЕТАРИАТА ЮНЕСКО С НАЦИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ ПО ДЕЛАМ ЮНЕСКО</p>

ПРЕАМБУЛА

Руководствуясь стремлением к дальнейшему укреплению сотрудничества между государствами-членами, их национальными комиссиями и Секретариатом,

признавая, что Устав ЮНЕСКО (статья VII) закладывает основы и определяет правовые рамки для создания национальных комиссий,

принимая во внимание, что Устав национальных комиссий по делам ЮНЕСКО подтверждает, что каждое государство-член само определяет круг обязанностей и характер функций своей национальной комиссии,

учитывая необходимость содействия развитию обмена и системы связей между национальными комиссиями путем обмена информацией и передовой практикой в контексте разнообразия их структур и статуса на основе транспарентности и совместных действий,

подчеркивая обязанность Секретариата, включая все программные секторы и подразделения на местах, работать с государствами-членами и их национальными комиссиями,

трехсторонняя рабочая группа открытого состава, состоящая из представителей постоянных представительств, национальных комиссий и Секретариата ЮНЕСКО, принимает следующие выводы и рекомендации:

I. ПРАВОВЫЕ РАМКИ И СТРУКТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

➤ Вывод и рекомендация 1

Устав ЮНЕСКО (статья VII) и Устав национальных комиссий по делам ЮНЕСКО закладывают основы и определяют правовые рамки создания и функционирования национальных комиссий. В них определены основные задачи и обязанности Секретариата ЮНЕСКО, правительств государств-членов и национальных комиссий в этом отношении. Национальные комиссии также получили определенные дополнительные обязанности (например, в области децентрализации, общественной информации, партнерских отношений с гражданским обществом и использования наименования и эмблемы ЮНЕСКО) в соответствии с последующими резолюциями и решениями Генеральной конференции и Исполнительного совета (см. резолюции 27 C/ 13.12, 28 C/13.5, 29 C/60, 30 C/83, 34 C/86 и 36 C/104, решение 174 EX/34).

Что касается обязанностей национальных комиссий, то рабочая группа на данном этапе не считает первоочередным вопрос о пересмотре или обновлении Устава ЮНЕСКО или Устава национальных комиссий. Однако следует привлечь внимание всех правительств

государств-членов и национальных комиссий к руководящим принципам, изложенным в этих документах и соответствующих вышеупомянутых резолюциях и решениях, принятых впоследствии Генеральной конференцией и Исполнительным советом.

Государствам-членам рекомендуется, если они еще этого не сделали, принять правовые или административные документы, определяющие роль и структуру их национальных комиссий в национальном контексте.

Другие государства-члены могли бы, по мере необходимости, пересмотреть существующие положения с тем, чтобы убедиться, что в них полностью учтены соответствующие правовые документы и недавние решения руководящих органов (см. резолюции 27 C/13.12, 28 C/13.5, 29 C/60, 30 C/83, 34 C/86, 36 C/104 и решение 174 EX/34), а также передовая международная практика.

Всем государствам-членам предлагается представить в Секретариат информацию о правовом статусе (по возможности, с приложением копии правового документа о создании национальной комиссии) и структуре своей национальной комиссии (по возможности, с приложением копии ее организационной структуры).

➤ **Вывод и рекомендация 2**

Каждое государство-член выработало свой собственный способ работы со своей национальной комиссией, как это предусмотрено в Уставе ЮНЕСКО. Важно, чтобы национальная комиссия каждого государства-члена отражала его конкретный политический, правовой и административный контекст. Члены рабочей группы согласились с тем, что, хотя существуют некоторые общие черты, свойственные всем национальным комиссиям, и некоторая степень стандартизации может быть полезной, никакая отдельно взятая модель не может и не должна применяться во всех национальных комиссиях. Решения в отношении мандата, организационной структуры, порядка работы и программных приоритетов каждой национальной комиссии должны приниматься самостоятельно, хотя и с учетом Устава ЮНЕСКО и Устава национальных комиссий.

Рабочая группа рекомендует и впредь соблюдать принцип разнообразия национальных комиссий.

II. ДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРЕДПРИНЯТЬ ОТДЕЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ И НАЦИОНАЛЬНЫМ КОМИССИЯМ

➤ **Вывод и рекомендация 3**

Государства-члены несут основную ответственность за предоставление своим комиссиям соответствующего статуса и полномочий, а также людских и финансовых ресурсов, необходимых для осуществления работы своей национальной комиссии в соответствии с Уставом ЮНЕСКО и Уставом национальных комиссий.

Рабочая группа рекомендует всем государствам-членам пересмотреть статус и структуру своих национальных комиссий и их секретариатов с тем, чтобы убедиться, что они обладают теми полномочиями, возможностями и экспертным опытом, которые необходимы для ведения эффективной работы в областях компетенции ЮНЕСКО со своими правительствами, государственными учреждениями и интеллектуальными сообществами, партнерами из гражданского общества, Секретариатом ЮНЕСКО в Штаб-квартире и подразделениях на местах и с другими национальными комиссиями, а также для выполнения своих консультативных функций.

Государствам-членам предлагается обеспечивать, чтобы Секретариат располагал обновленной информацией о статусе, организации и объеме ресурсов их национальных комиссий.

➤ **Вывод и рекомендация 4**

Наблюдающаяся во многих национальных комиссиях высокая текучесть кадров среди сотрудников, назначаемых на должности президента/председателя и генерального секретаря, приводит к нестабильности и скачкообразности работы национальных комиссий. Более того, во многих случаях нечетко определены мандаты этих сотрудников.

Рабочая группа предлагает, чтобы каждое государство-член рассмотрело вопрос о назначении генерального секретаря своей национальной комиссии на разумный срок и чтобы каждый назначенный на такую должность сотрудник получил ясный и четко определенный мандат. Рабочая группа рекомендует государствам-членам рассмотреть соответствующие меры для обеспечения преемственности.

Государствам-членам предлагается обеспечивать, чтобы Секретариат располагал обновленной информацией об их подходе к назначению сотрудников на должности президента/председателя и генерального секретаря национальной комиссии.

➤ **Вывод и рекомендация 5**

В связи с недавним принятием Всеобъемлющей стратегии партнерства ЮНЕСКО расширяет взаимодействие с правительственными донорами, частным сектором и другими партнерами по финансированию. Рабочая группа считает, что национальные комиссии могут получить преимущества в результате партнерских отношений с государственным и частным сектором. Представляется полезным укреплять и расширять взаимодействие национальных комиссий с партнерами из государственного и частного сектора для обеспечения поддержки их собственных программ и стимулирования помощи и притока взносов в ЮНЕСКО.

Рабочая группа рекомендует призвать национальные комиссии создавать и/или расширять партнерские сети в своих странах, а также разрешить им искать спонсоров на основе четко установленных принципов и процедур, находящихся в соответствии с национальным законодательством и всеобъемлющей стратегией партнерства ЮНЕСКО.

Государствам-членам предлагается представить в Секретариат доклады о мерах, принятых в соответствии с этой рекомендацией, и о любых извлеченных уроках или приобретенном опыте, которые могут оказаться полезными другим национальным комиссиям.

➤ **Вывод и рекомендация 6**

Ряд национальных комиссий в последнее время начал более тесно сотрудничать с различными сетями по линии ЮНЕСКО и партнерами из гражданского общества в своих странах. В эти сети входят кафедры ЮНЕСКО, национальные комитеты межправительственных программ, такие сети, как Сеть проектов ассоциированных школ, клубы и ассоциации ЮНЕСКО, центры категории 2 и неправительственные организации. Ввиду большого количества и разнообразия таких сетей, для улучшения контроля и содействия их работе зачастую требуются координация и управление. Национальные комиссии хорошо подходят для того, чтобы играть такую стимулирующую, координирующую и наблюдательную роль.

Рабочая группа рекомендует, чтобы национальные комиссии и Секретариат рассмотрели способы более тесного взаимодействия с членами расширенной системы ЮНЕСКО, ее

партнерами и сетями с целью обмена рекомендациями, указаниями и, при необходимости, координации и поддержки. Национальные комиссии призваны играть особую роль (в соответствии с соответствующими Директивами) в отношении использования наименования, сокращенного наименования, эмблемы и названий интернет-доменов ЮНЕСКО. Государствам-членам предлагается представить в Секретариат доклады о мерах, принятых для налаживания взаимодействия и более тесного сотрудничества со связанными с ЮНЕСКО органами в своих странах.

Рабочая группа также рекомендует, чтобы национальные комиссии активно сотрудничали с гражданским обществом и НПО, базирующимися в их странах, включая юридически оформленные национальные отделения тех международных НПО, которые установили официальные отношения с ЮНЕСКО в соответствии с новыми Директивами, касающимися партнерских отношений ЮНЕСКО с неправительственными организациями. Они должны способствовать укреплению партнерства ЮНЕСКО с неправительственными организациями путем выявления новых заинтересованных неправительственных партнеров и оказания им помощи во вступлении в сеть ЮНЕСКО-НПО.

И наконец, рабочая группа призывает национальные комиссии в соответствующих случаях предоставлять аккредитацию, проводить мониторинг и оценку ассоциаций, центров и клубов ЮНЕСКО в своих странах, чтобы обеспечить соответствие деятельности, осуществляемой клубами и центрами ЮНЕСКО, миссии и целям ЮНЕСКО и убедиться в том, что наименование и эмблема ЮНЕСКО используются должным образом. Национальные комиссии могут отзываться на аккредитацию тех ассоциаций, центров и клубов ЮНЕСКО, которые не отвечают предусмотренным стандартам, включая Директивы, касающиеся использования наименования, сокращенного наименования, эмблемы и названий интернет-доменов ЮНЕСКО.

➤ **Вывод и рекомендация 7**

Большинство национальных комиссий регулярно отчитываются перед своими правительствами и партнерами. Некоторые комиссии также поддерживают связи со своими коллегами в том регионе, к которому они принадлежат, и даже за его пределами. Такие механизмы регулярной связи и отчетности, как информационные бюллетени, способствуют популяризации осуществляемой ими деятельности и улучшению информированности общественности, повышению престижа ЮНЕСКО и продвижению эффективных рабочих партнерских отношений и передовой практики.

Рабочая группа рекомендует, чтобы каждая национальная комиссия представляла регулярные доклады своим правительствам, а также своим членам и партнерам. Эти доклады о деятельности должны, как правило, представляться на ежегодной основе и в соответствии с общепринятыми параметрами.

Рабочая группа также считает, что следует поощрять регулярный выпуск информационных бюллетеней. Все подобные доклады должны предоставляться другим заинтересованным национальным комиссиям, постоянным представительством и Секретариату, который их собирает и размещает на веб-сайте ЮНЕСКО.

III. УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

➤ Вывод и рекомендация 8

Региональные и субрегиональные консультации и совещания, а также неофициальные встречи национальных комиссий во время сессий Исполнительного совета и Генеральной конференции имеют решающее значение не только для расширения связей с Секретариатом, но и для укрепления сотрудничества между национальными комиссиями, а также для того, чтобы использовать эту глобальную сеть учреждений-единомышленников с максимальной пользой.

Рабочая группа рекомендует продолжать практику проведения двухгодичных региональных совещаний национальных комиссий. В этой связи рабочая группа призывает государства-члены и других партнеров по финансированию финансировать на совместной основе и/или проводить у себя каждые два года региональные совещания национальных комиссий, одно из которых раз в четыре года будет включать в себя консультации государств-членов и их национальных комиссий по предстоящему программному циклу.

Рабочая группа рекомендует, чтобы подготовка неофициальных совещаний, проводимых в кулуарах совещаний руководящих органов, проводилась таким образом, чтобы оптимизировать возможности обмена информацией и опытом. В частности, рабочая группа рекомендует, чтобы Секретариат проводил структурно оформленные мероприятия с широким числом участников и четко определенными результатами, которые позволят повысить эффективность и будут способствовать обмену передовым опытом. Подготовка к этим совещаниям будет проводиться на основе соответствующих предварительных консультаций относительно потребностей и пожеланий участников.

➤ Вывод и рекомендация 9

Не вызывает сомнений, что ряд национальных комиссий, особенно из развивающихся стран или недавно созданных, выиграет, получив возможность более тесно сотрудничать с другими национальными комиссиями и получать от них помощь в виде профессиональной подготовки, обмена знаниями и опытом и периодических прикомандирований сотрудников или финансовых грантов. Это возможно в рамках одной региональной группы, по линии Север-Юг или Юг-Юг или в тех случаях, когда потребности одной национальной комиссии могут совпасть с возможностями и готовностью помочь другой национальной комиссии. Вниманию рабочей группы был представлен ряд примеров чрезвычайно успешного применения таких механизмов.

Рабочая группа рекомендует, чтобы каждая национальная комиссия, способная помочь другим, располагающим меньшими возможностями, национальным комиссиям, приняла меры для того, чтобы поставить их в известность о своих возможностях, и активно изучала способы оказания такой помощи. Активно приветствуются и рекомендуются: система попарного объединения, программа обмена персоналом и сеть сотрудничества национальных комиссий.

Далее рекомендуется предложить национальным комиссиям время от времени представлять Секретариату доклады о своем опыте в отношении таких договоренностей, чтобы их опытом могли воспользоваться другие.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ И СЕКРЕТАРИАТОМ НА УРОВНЕ ШТАБ-КВАРТИРЫ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НА МЕСТАХ

➤ Вывод и рекомендация 10

Несмотря на то, что они создаются с разным статусом и структурой, что на них возложены разные обязанности и задачи и что они по-разному ведут работу с несхожими аудиториями и партнерами, национальные комиссии и подразделения ЮНЕСКО на местах имеют общий мандат – пропагандировать миссию ЮНЕСКО и осуществлять ее деятельность.

Они призваны работать рука об руку, дополняя усилия друг друга в содействии деятельности, партнерским отношениям и повышению авторитета ЮНЕСКО на уровне стран и на региональном уровне.

Соответствующие роли этих двух сетей недостаточно четко определены, а в некоторых случаях наблюдается большая путаница и неправильное понимание их роли и соответствующих обязанностей. Широко распространено отсутствие адекватных контактов и консультаций между этими двумя субъектами.

Рабочая группа рекомендует, чтобы в целях укрепления сотрудничества между подразделениями ЮНЕСКО на местах и национальными комиссиями были пересмотрены и обновлены Руководящие принципы по взаимодействию и сотрудничеству между подразделениями ЮНЕСКО на местах и национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО, которые были одобрены Исполнительным советом в апреле 2006 г. (приложение к документу 174 EX/34). Он также рекомендует напомнить подразделениям на местах об их обязанности работать в тесном сотрудничестве с национальными комиссиями, а также государствами-членами их региона. Аналогично этому национальным комиссиям следует напомнить о том, как важно поддерживать контакты с подразделениями на местах и предоставлять им информацию и консультироваться с ними по любым актуальным программам регионального уровня.

➤ Вывод и рекомендация 11

Важным способом укрепления потенциала национальных комиссий для осуществления различных видов деятельности ЮНЕСКО является обмен информацией и знаниями между Секретариатом Штаб-квартиры и национальными комиссиями. В последнее время в результате выпуска ежемесячных информационных бюллетеней, размещения информации в Интернете и проведения обсуждений в е-форуме значительно улучшилось информационное взаимодействие.

Должны быть предприняты дальнейшие усилия для того, чтобы улучшить двустороннюю связь с использованием наряду с более традиционными методами коммуникации новых ИКТ. Проводимые раз в два года совещания региональных национальных комиссий остаются важным элементом этой деятельности.

Рабочая группа рекомендует, чтобы Секретариат ЮНЕСКО содействовал созданию сети национальных комиссий путем сбора и актуализации информации, знаний и передовой практики, а также обмена ими с национальными комиссиями на более регулярной основе. Для этого требуется, чтобы национальные комиссии представляли – своевременно и предпочтительно в электронном формате – соответствующую информацию, информационные бюллетени, доклады о ходе деятельности и предложения, направленные на облегчение работы Секретариата.

➤ **Вывод и рекомендация 12**

Правительства государств-членов, постоянные представительства и национальные комиссии не всегда получают информацию о мероприятиях, которые проводятся Секретариатом ЮНЕСКО (в Штаб-квартире и подразделениях на местах) в соответствующих странах.

Порой они узнают о них только через средства массовой информации. Пренебрежение национальными комиссиями в ходе осуществления проекта или какого-либо вида деятельности в их стране и невежливо, и противоречит Уставу ЮНЕСКО (статья VII) и Уставу национальных комиссий.

Рабочая группа рекомендует, чтобы Секретариат ЮНЕСКО обеспечил проведение консультаций с постоянными представительствами и национальными комиссиями, заблаговременное предоставление им информации и, в соответствующих случаях, их участие во всех видах деятельности, которую ЮНЕСКО намерена проводить в их странах, включая поездки сотрудников и встречи с партнерами. А впоследствии их следует информировать об итогах этих поездок и встреч.

➤ **Вывод и рекомендация 13**

Для того, чтобы эффективно и действенно играть свою роль, всем национальным комиссиям следует постоянно развивать свои возможности и методы работы и изменять их применительно к ситуации. Существующие модели учебной подготовки и способы поиска финансирования во многих случаях уже не соответствуют нынешним потребностям. Возникла настоятельная необходимость изучить и разработать новые способы учебной подготовки, проводимой Секретариатом, опираясь на опыт как Секретариата, так и национальных комиссий.

Рабочая группа рекомендует Секретариату разработать учебные программы для удовлетворения разнообразных потребностей различных национальных комиссий. При наличии средств, по мере необходимости можно и впредь проводить индивидуальную подготовку, но следует дополнительно изучить и разработать и такие альтернативные экономически эффективные и целенаправленные модели обучения, как

- видеоконференции
- сетевое обучение
- учебные визиты или посещение Штаб-квартиры или подразделений на местах с целью обучения.

Секретариату следует поддерживать инициативы, направленные на создание сетей, налаживание партнерских отношений и укрепление сотрудничества между национальными комиссиями с целью наращивания потенциала.

➤ **Вывод и рекомендация 14**

Будучи основными бенефициарами Программы участия, национальные комиссии полагаются на гранты в рамках Программы участия как для реализации проектов, так и для развития потенциала и партнерских отношений. Вызывает некоторую озабоченность задержка в утверждении заявок по таким статьям, как оборудование, празднование годовщин, проведение учебных семинаров и публикация докладов.

Весь процесс оценки и утверждения стал проблематичным в связи с представлением ряда неполных заявок по Программе участия и неудовлетворительным качеством финансовых отчетов и докладов по оценке прошлых грантов. Понятно, что Исполнительный совет, вероятно, рассматривает правила и квалификационные критерии Программы участия на основе доклада ревизора со стороны.

Рабочая группа рекомендует, чтобы национальные комиссии и Секретариат, включая подразделения на местах, тесно сотрудничали с целью дальнейшего совершенствования процесса Программы участия. Необходимо особо тщательно готовить финансовые отчеты и доклады по оценке.

V. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ГРАФИК РАБОТЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Как уже упоминалось выше, постоянные представительства, национальные комиссии (и те, и другие поддерживают связь со своим правительством) и Секретариат ЮНЕСКО имеют прямые обязанности по выполнению соответствующих рекомендаций.

Ожидается, что любые доклады государств-членов по выполнению рекомендаций по выводам 1, 3, 4, 5, 6 и 9 будут представлены к 30 июня 2014 г.

Секретариат должен представить доклад о ходе выполнения всех этих рекомендаций Исполнительному совету на его 196-й сессии (весна 2015 г.). Тогда же может быть проведен обзор Руководящих принципов по взаимодействию и сотрудничеству между подразделениями ЮНЕСКО на местах и национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО” (рекомендация 9).