

概念说明

“打击针对记者的暴力威胁和犯罪，保护所有人的表达自由”

值此

终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日之际发布

2021年11月2日

终止针对记者犯罪不受惩罚现象是保障所有公民的表达自由和信息获取过程中最紧迫的问题之一。根据[联合国教科文组织遇害记者观察站](#)的数据，2006年至2020年期间，全球共有1200多名记者被杀害，其中近90%的案件仍未得到司法解决。这种针对记者的暴力循环往往反映出的是法治和司法系统的削弱。

杀害记者是媒体审查的最极端方式，除此之外，记者也频繁遭受到其它类型的威胁，这些威胁包括绑架、酷刑和其它类型的人身攻击，以及骚扰，特别是网络骚扰。针对记者的暴力威胁和攻击尤其会给媒体从业者营造恐惧的氛围，进而阻碍所有公民自由地传播信息、意见和思想。

在许多情况下，针对记者的暴力威胁和攻击并没有被妥善调查，而这种情况往往会导致更为严重的攻击和谋杀。最近，在全球媒体保护基金支持下开展的一项[研究](#)显示，在拉丁美洲发生的139起针对媒体从业者的谋杀中，有一半的受害者曾受到过与其工作相关联的威胁。因此，加强对暴力威胁记者案件的调查和起诉对防止针对记者的犯罪发生至关重要。此外，那些对所有针对记者的暴力威胁案件展开大力调查的司法系统也向全世界发出强有力的信号——社会不会容忍针对记者和侵犯所有人表达自由权的攻击。为此，更好地了解记者所面临的暴力和攻击威胁将有助于完善对媒体工作者和记者的预防保护政策，加强对记者的国家保护机制对于解决上述问题也至关重要。

女性记者尤其容易受到威胁和攻击，特别是网络威胁和攻击。根据联合国教科文组织最近发布的讨论文件[《不寒而栗：针对女记者的网络暴力全球趋势》](#)数据显示，73%的受访女记者表示她们曾受到过与其工作相关联的网络威胁、恐吓和侮辱。

2013年第六十八届联合国大会通过了第[A/RES/68/163](#)号决议，宣布将每年的11月2日定为“终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日”（以下简称“国际日”）。此后，该国际日的全球纪念活动便成为提高认识和促进对话的独特机会，为所有参与打击针对记者犯罪不受惩罚现象的行为者提供交流的平台。这些包括联合国机构、区域机构、成员国、司法机构成员、民间社会和媒体在内的行为者，在确保责任追究和将针对记者和媒体工作者犯罪的犯罪分子绳之以法方面发挥至关重要的作用。此外，在第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会上通过的[《京都宣言》](#)承认记者所面临威胁的特殊性，更加体现了国际社会解决针对记者犯罪不受惩罚问题的更大决心。

《京都宣言》特别呼吁成员国采取行动，“调查、起诉和惩罚本法域内针对记者和媒体工作者的威胁和暴力行为（……），终止对他们犯下的罪行不受惩罚的现象”。

2021年终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日将强调检察部门在调查和起诉针对记者的杀害和暴力威胁方面起到的重要作用。一次由国家级检察部门、记者和法律专家代表参加的高级别圆

桌会议也将举行。该活动将为检察官和记者提供平台，就解决记者安全问题的预防和保护措施展开对话，其中的讨论中也将纳入关于处理针对女性记者的网络威胁和基于性别的威胁的相关内容。

讨论内容将特别参考联合国教科文组织和国际检察官协会联合出版的[《检察官处理针对记者的犯罪案件指导方针》](#)（现提供 16 种语言版本）。此外，[《世界趋势报告》](#)中“安全”一章也将于国际日出版，其中包括联合国教科文组织关于针对记者的杀害和不受惩罚现象的最新数据以及记者安全领域的全球趋势概览。

根据 2021 年世界新闻自由日通过的[《温得和克+30 宣言》](#)中的建议，2021 年终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日活动将为促进记者安全和独立性做出贡献，以进一步培养媒体的生存能力。另外，2021 年国际日活动还将讨论调查性新闻报道在揭露针对记者的威胁、向检察官报告调查结果以及对其进行问责方面的作用。该活动也将特别分享用于开展调查的创新技术，特别是使用数据新闻资源的创新技术。

为进一步提高全球对记者面临的威胁和危险以及针对记者的犯罪不受惩罚问题的认识，一场在线运动将于国际日前在各社交媒体平台发起。

2021 年国际日纪念活动还将为 2022 年国际日的[《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》](#)10 周年纪念铺平道路。该计划于 2012 年得到联合国行政首长理事会的认可，其目的是确保在冲突和非冲突的情况下为记者和媒体工作者创造自由和安全的环境，以期促进全世界的和平、民主与发展。在此框架内，2021 年国际日议程的主要目标是加强多方参与的应对措施，以强化对针对记者的犯罪和攻击案件的调查和起诉，从而保障表达自由、获取信息和新闻自由的基本权利。

2021 年终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日主要纪念活动及国家性活动和运动在表达自由和记者安全多方捐助方案支持下与其它活动一道开展，旨在加强伙伴关系和协同作用、强化为媒体工作者创造安全环境的政治承诺。