

2021 年普遍获取信息 国际日 (IDUAI) 庆祝活动 概念说明

日期: 2021 年 9 月 28 日和 29 日
地点: 在线

知情权



通过获取信息，重建得更好

9 月 28 日 2021 年
普遍获取信息国际日

#AccessToInfoDay
#RightToKnow



执行摘要:

2021 年普遍获取信息国际日 (IDUAI)¹ 的主题为: 知情权 - 通过获取信息, 重建得更好。本次主题强调扩大获取信息立法的重要性, 并在世界范围内实施相关法律, 以重建强大的可持续发展机构, 坚持将信息作为公共产品的愿景, 加强在实施知情权这一基本权利领域的国际合作。此外, 关于“重建得更好”的全球探讨仍将根据新冠肺炎疫情流行情况进行调整。

2021 年普遍获取信息国际日的主要目标是加快实现可持续发展目标 16 项下的具体目标 10 (按指标 2, 即公众获取信息) 的可持续解决方案, 动员政府、民间社会和群众掌握主动权, 为实现该项可持续发展目标, 特别是在建立有效、负责任和具有包容性的各级机构方面作出贡献。普遍获取信息国际日将重点关注以下主题:

- 获取信息立法对实现可持续发展目标的贡献, 更具体而言即对关于公众获取信息的可持续发展目标 16.10.2 的贡献;
- 高效、独立的监督机构以及法律框架对于保障实施知情权和知情权立法的重要性;
- 通过解决普遍定期审议中提出的相关建议, 加强落实知情权;

通过利用数字技术促进和平和可持续发展, 实施获取信息立法。2021 年普遍获取信息国际日将于 2021 年 9 月 28 日和 29 日在线举行。届时将以虚拟方式组织五个小组/网络研讨会, 世界各地将举行近 15 个国家和地区的庆祝活动。届时将启动拟于 2022 年普遍获取信息国际日之前开展的活动。

口号: 知情权 - 通过获取信息重建得更好

组织方: 联合国教科文组织;

日期: 2021 年 9 月 28 日和 29 日;

场地: 在线。

¹ 第 74 届联合国大会肯定了获取信息的重要性, 宣布 9 月 28 日为 2019 年 10 月联合国层面的“普遍获取信息国际日”。在此之前, 2015 年教科文组织大会已宣布该国际日。

2021 年普遍获取信息国际日庆祝活动的目的：

- 促进获取信息立法及其实施，以重建得更好，提高社会针对不确定性和在危机时期的复原力；
- 确定获取信息监管框架领域的发展趋势，涉及实施和监督机制、数据隐私、开放数据和数字化的影响；
- 强调在获取信息领域开展国际合作对环境、健康和人权的重要性，包括通过国际和政府间报告获取信息立法及其实施情况，如联合国教科文组织对可持续发展目标 16.10.2 和普遍定期审议的监测；
- 启动 2022 年普遍获取信息国际日拟议通过宣言的全球磋商，支持获取信息成为可持续发展的重要驱动力。
- 允许利益相关者参与更新 [《教科文组织开发和推广政府公共领域信息政策指南》](#)²。

2021 年普遍获取信息国际日庆祝活动主题、方式和小组简介：

为期两天的全球庆祝性电子会议将于 2021 年 9 月 28 日和 29 日在线举行。

来自奥尔胡斯公约秘书处、第 19 条、国际信息专员会议、欧洲委员会、国际图书馆协会和机构联合会 (IFLA)、开放政府伙伴关系 (OGP)、透明国际、世界银行等组织的代表将参加专题讨论（见附件 1 和 2）。

2021 年普遍获取信息国际日的主题为：知情权 - 通过获取信息重建得更好。该项主题的总体设计基于如下认知：精心编制并严格实施获取信息立法能够促进可持续发展以及民主和人权。主题将以政策制定者为目标，通过旨在支持和扩大公益事业而建立的独立、透明和负责任机构促进调动资源以执行法律。主题还将以专业组织和民间社会为目标，倡导获取信息立法的制定和实施。

获取信息对保护和促进基本自由和权利的重要性已经得到许多国际重要文件和政府间组织和机制的认可。负责监督《经济、社会、文化权利国际公约》（ICESCR）实施情况的联合国经济、社会和文化权利委员会强调，

² 《联合国教科文组织开发和推广政府公共领域信息政策指南》 / Paul F. Uhlir 编写。 - 巴黎：联合国教科文组织，2004 年。(CI-2004/WS/5)

信息可获取性是所有权利的关键组成部分，其中包括健康权、环境权和人权³。

2030 年可持续发展议程项下的可持续发展目标 16 明确地将获取信息的权利与基本自由相关联起来。这在可持续发展目标下属具体指标 16.10.2 已明确规定，但其在全球目标中的整合也表明，获取信息是实现总体可持续发展的先决条件。例如，获得高质量信息是改善获得医疗和水的重要手段，通过赋予人们评估服务的知识，使利益相关者能够对政府和公司提供的服务进行问责。

联合国教科文组织已被指定为监测和报告关于世界各地公众获取信息的可持续发展目标项下具体指标 16.10.2 的监管机构，且该组织倡导在其所有成员国通过获取信息立法。尽管已约有 127 个联合国会员国通过了各种获取信息立法⁴，但我们敦促尚未通过此类保障措施的国家采取必要步骤通过该等立法，以支持和维护信息作为一种公共产品的愿景，正如《温得和克 +30 宣言》所呼吁，所有利益攸关方应加强努力，以可靠、优质和独立的信息为核心实现社会的可持续发展。

如果已经通过相关立法，获取信息立法在维护和保护公众的知情权方面发挥着至关重要的作用，尤其是在信息需求量大且不确定性的情况下。然而，在该等立法不完善或有限的国家，其实施的各方面均出现滞后，政府在主动回应信息请求方面也存在不足。在透明度方面也可能存在不足的情况。在今年的普遍获取信息国际日期间，将讨论上述问题，并提出最佳做法和新方法。

在 2020 年普遍获取信息国际日之际开展的讨论表明，新冠肺炎疫情蔓延期间，公众希望获取关于其安全和福祉的关键问题的信息。新冠肺炎疫情不仅突出了获得可靠信息对公众利益的重要性，同时也突出了其在应急响应方面的作用。2021 年普遍获取信息国际日的另一项重要成果是，对疫情期间获取信息立法和实施方面的经验教训进行了可操作性汇编。

最后但同样重要的是，“普遍获取信息国际日”将强调在环境、健康和人权信息获取领域，

³ 《健康权概况介绍》第 31 期，参见 <https://www.ohchr.org/documents/publications/factsheet31.pdf>

⁴ 从承诺到实践：获取信息促进可持续发展；2020 年教科文组织关于监测和报告可持续发展目标具体指标 16.10.2（公众获取信息）的报告，参见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375022>

特别是在区域立法文书以及联合国人权监测机制和可持续发展目标 16 及其具体目标 10.2 的背景下，开展国际合作的重要性。

为了探讨此次主题，**知情权 - 通过获取信息重建得更好**，2021 年普遍获取信息国际日将涉及如下分项主题：

- 与信息自由倡议网络 (FOIANet) 合作探讨的第一项分项主题将涉及 **21 世纪获取信息立法的趋势**，如机构能力发展的重要性，不断增加的主动公开实践政策需求，以及数字技术和相关法规的作用。特别是，该分项主题将关注近期通过的区域性立法文书，如《欧洲委员会关于官方信息获取的公约》⁵、《拉丁美洲和加勒比地区在环境问题上获得信息、公众参与和司法的区域性协议》⁶ 以及《奥尔胡斯公约》⁷。拟讨论的要点包括：在后传统媒体世界中知情权不断发展的政治和文化环境；新的获取信息挑战：从行政机构到所有权力部门和私人机构；政府间组织和获取信息国际标准；以及虚假信息和信息权。
- 与国际信息专员会议共同探讨的第二项分项主题**涉及监督机构和法律框架的独立性和效率的重要性，以及加强上述机构的方法**。该分项主题将探讨对信息申请的申诉管理方法，强制遵守获取信息保障措施并提高意识。新冠肺炎疫情蔓延表明，此类机构在监督信息权方面发挥着重要作用，部分国家在有关疫情信息的可靠性、准确性和完整性方面遇到了挑战。拟讨论的要点包括：保护和促进专门机构对公共信息的获取，以及相关法律框架；定义监督：独立性、问责制、专业性；选择实施和监督获取信息立法的最佳模式；以及透明和主动公开是信息获取法的关键因素。
- 第三项分项主题将致力于通过与开放政府伙伴关系合作，

⁵ 《欧洲委员会关于获取官方文件的公约》，参见 <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/205>

⁶ 《拉丁美洲和加勒比地区在环境问题上获得信息、公众参与和司法的区域性协议》，参见 <https://www.cepal.org/en/publications/43583-regional-agreement-access-information-public-participation-and-justice>

⁷ 《奥尔胡斯公约》，参见 <https://ec.europa.eu/environment/aarhus/>

利用数字技术促进和平和可持续发展，实施获取信息立法。届时将探究一些良好的实践做法，确保公众获取信息和数据有助于促进公众的信任和基于证据的政策制定，以及参考世界银行报告“数据让生活更美好”⁸和开放政府伙伴关系计划“开放响应+开放恢复”⁹。将重申确保为公众利益开放数据、加强透明度和问责制以及防止滥用开放数据的重要性。拟讨论的要点包括：信息数字化和获取；扩大电子政务程序；数据和数据密集型研究激增；融合和跨境数据流动；以及可持续发展目标 16.10.2 对 106 个国家的获取信息立法实施情况的调查结果。

- 第四项分项主题**将关注最近三届普遍定期审议 (UPR)** 会议期间提出的建议，以改善成员国的获取信息监管。联合国人权事务高级专员办事处将参加本分项主题的讨论，并分享关于获取信息如何服务于普遍定期审议进程，以及普遍定期审议机制如何反过来加强知情权方面的最佳做法、关键教训和见解。该讨论将总结有利于利益相关者的相关信息，并帮助其在即将到来的普遍定期审议周期中强化关于获取信息方面的建议。本分项主题还将介绍和讨论近期 2021 年教科文组织刊物《普遍定期审议》及其在促进言论自由、获取信息和记者安全方面的潜力¹⁰。拟讨论的要点包括：简化普遍定期审议中的获取信息程序；将获取信息和普遍定期审议报告中的其他专题建议相关联；从国家层面上实施普遍定期审议建议--吸取的经验教训；以及如何更好地看待基于获取信息的建议？
- 最后，关于落实知情权的区域特点¹¹，即在拉丁美洲和加勒比地区、阿拉伯国家、非洲和亚洲及太平洋地区，将在电子会议上进行强调，借鉴专家起草的区域报告中所述内容以及与教科文组织外地办事处和主要利益攸关方合作举办的虚拟活动。上述区域报告和虚拟活动将由联合国教科文组织驻纳米比亚温得和克（非洲）、乌拉圭蒙得维的亚（拉丁美洲和加勒比）、印度新德里、（亚洲和太平洋）、埃及开罗（阿拉伯国家）

⁸ 《2021 年世界发展报告：数据让生活更美好》，参见 <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2021>

⁹ 开放政府伙伴关系的开放响应+开放恢复，参见 <https://www.opengovpartnership.org/campaigns/open-response-open-recovery/>

¹⁰ 普遍定期审议及其在促进言论自由、获取信息和记者安全方面的潜力：联合国国家团队指南，参见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000377808.locale=en>

¹¹ 从承诺到实践：获取信息促进可持续发展：2020 年联合国教科文组织关于监测和报告可持续发展目标指标 16.10.2（公众获取信息）的报告，参见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375022>

办事处负责协调。五大区域活动的报告员将汇总其意见，以便为更新《联合国教科文组织开发和推广政府公共领域信息政策指南》提供参考。其反馈意见工作将于2022年中期之前启动，以便更新上述指南。

政策指南

联合国教科文组织已委托有关方面就更新《联合国教科文组织开发和推广政府公共领域信息政策指南》事宜编写四份分析文件。来自非洲、中东和北非地区、亚洲/太平洋地区以及欧洲/北美的专业顾问将在第5小组讨论中报告其关于指南更新的观点和建议。调查结果摘要将于联合国教科文组织网站公布。

根据上述结论，新版政策指南将进行编制，并于2022年通过和公布。

发布联合国教科文组织关于可持续发展目标 16.10.2 的监测报告

联合国教科文组织将在其协助各国报告可持续发展目标 16，特别是其具体目标 16.10（该目标确认获取信息对公正、和平和强大机构具有贡献）的工作中，根据关于公众获取信息的全球调查结果发布一份报告。

该调查利用可持续发展目标具体指标 16.10.2，追踪世界各地通过和实施宪法、法规和/或政策保障公众获取信息的进展。联合国教科文组织是联合国监测可持续发展目标相关进展情况的监管机构。

该项新调查是本组织的一部分，以起到强化获取知情权规范和政策的作用。

本项全球调查应联合国教科文组织[国际传播发展计划 \(IPDC\) 政府间理事会要求开展。](#)



unesco



知情权

通过获取信息，重建得更好

#AccessToInfoDay
#RightToKnow



9月28日·2021年 普遍获取信息国际日