

政府间水文计划

政府间理事会第二十五届会议

(巴黎，2022年4月26-29日)

计划实施

临时议程项目 4

概 要

本文件载有下列临时议程分项目的概述和拟议决定：

4.2 编制政府间水文计划第九阶段的业务实施计划和财务计划

第 XXV-I 号决议草案请理事会注意到业务实施计划。

4.3. 政府间水文计划旗舰和重大举措框架及其对实施政府间水文计划第九阶段的贡献

理事会不妨讨论并批准拟议决议草案：

- XXV-2：政府间水文计划旗舰举措的规划、实施和监测框架；
- XXV-3：在政府间水文计划第九阶段期间继续实施旗舰举措。

4.4. 政府间水文计划第九阶段业务实施工作专题工作组

理事会不妨讨论并批准第 XXV-4 号决议草案所载的关于为政府间水文计划第九阶段业务实施工作设立八个专题工作组的建议。

4.2 编制政府间水文计划第九阶段的业务实施计划和财务计划（议程分项目 4.2）

1. 2021年6月，政府间水文计划（IHP）政府间理事会第XXIV-1号决议通过了政府间水文计划第九阶段（IHP-IX，2022–2029年）战略规划。政府间水文计划政府间理事会鼓励教科文组织水家庭成员在政府间水文计划第九阶段的实施工作中承担责任，并决定确定为实施政府间水文计划第九阶段战略规划而编制业务和财务计划的不限成员名额工作组成员。
2. 2021年8月25日，政府间水文计划秘书处向教科文组织水家庭、伙伴机构、政府间组织和非政府组织发出了政府间水文计划第九阶段业务实施计划意向调查，要求它们确认有意参与的产出。截至2022年3月1日，收到了教科文组织水家庭的182份答复（68个会员国、13个教席、21个第2类中心）和政府间水文计划伙伴的19份答复。
3. 2021年9月21–22日，不限成员名额工作组以虚拟方式举行了第一次会议。会议期间，工作组成员商定了工作组的工作方式，以及在政府间水文计划政府间理事会第二十五届会议上讨论业务实施计划和财务计划的时间表。
4. 在2021年9月27日和28日举行的政府间水文计划主席团第六十届会议和政府间水文计划政府间理事会第四届特别会议（2021年9月29日–10月1日）上，介绍并批准了不限成员名额工作组的工作方式以及编制业务实施计划和财务计划的时间表。
5. 2021年10月7日，政府间水文计划秘书处首先向有意领导某些产出的各方发出呼吁，请它们就拟定业务实施计划的重要活动提供意见。根据这些反馈意见，政府间水文计划秘书处起草了业务实施计划预稿，并将其提交给有意参与的所有各方，以筹备业务实施计划专题会议。
6. 2021年11月3日、4日和5日，举行了为期3天的在线专题会议。会议期间，在各个优先领域就业务实施计划预稿进行了讨论和评论。作为这一进程的结果，政府间水文计划秘书处编写了业务实施计划初稿。初稿共包括34项产出的168项重要活动。已将该初稿提交给不限成员名额工作组成员，以筹备第二次会议。

7. 2021年11月25日和26日以混合方式举行了不限成员名额工作组的第二次会议。与会者有机会就业务实施计划初稿提供了反馈和评论。政府间水文计划秘书处对这些评论进行了汇编，并编写了业务实施计划第二稿。
8. 2021年12月至2022年2月期间，从成果管理制（RBM）的角度修订了业务实施计划第二稿，目的是确保活动和绩效指标符合成果管理制的要求。由此编写了业务实施计划第三稿。
9. 2022年2月，将业务实施计划第三稿提交专题小组供其评论。根据收到的意见，编写了初步定稿并将其提交不限成员名额工作组，以筹备第三次会议。
10. 2022年3月10日在线举行了不限成员名额工作组的第三次会议。会议期间讨论了业务实施计划初步定稿，收到了评论意见，并向政府间水文计划政府间理事会提交了经修订的业务实施计划。这次会议上还介绍了财务计划。
11. 以下关于政府间水文计划第九阶段业务实施计划和财务战略的决议草案由秘书处编写，供理事会批准。

第 XXV-1 号决议草案

编制政府间水文计划第九阶段业务实施计划

教科文组织政府间水文计划政府间理事会

- 注意到** 关于政府间水文计划第九阶段筹备工作的政府间水文计划政府间理事会第 XXIV-2 号决议，
- 考虑到** IHP/IC IHP/IC-XXV/Ref.1 号和 IHP/IC-XXV/Ref.1bis 号文件，其中以总表和叙述的形式介绍了政府间水文计划第九阶段业务实施计划，
- 又考虑到** IHP/IC IHP/IC-XXV/Inf.4 号文件，其中介绍了政府间水文计划 2022–2023 双年度的政府间水文计划第九阶段财务计划，
- 赞扬** 不限成员名额工作组成员和专题小组成员为起草政府间水文计划第九阶段业务实施计划草案所作的宝贵贡献；
- 感谢** 政府间水文计划秘书处对不限成员名额工作组和专题小组编写政府间水文计划第九阶段业务实施计划工作的支持和协调；

- 忆及** 政府间水文计划第九阶段业务实施计划和财务计划是动态文件，需要定期更新；
- 决定** 注意到作为政府间水文计划第九阶段业务实施计划和财务计划的 IHP/IC-XXV/Ref.1 号、IHP/IC-XXV/Ref.1bis 号和 IHP/IC-XXV/Inf.4 号文件草案；
- 请** 政府间水文计划秘书处定期为政府间水文计划第九阶段举行有序筹资对话，召集现有和未来的捐助方、利益攸关方和伙伴，包括会员国、发展机构、公共和私营行为体，以支持政府间水文计划第九阶段战略规划的实施工作；
- 还请** 政府间水文计划秘书处每双年度更新一次财务计划和业务实施计划，并将其提交政府间水文计划政府间理事会常会；
- 鼓励** 教科文组织水家庭的所有成员提供技术和/或资金支持，以促进业务实施计划的实施工作。

4.3. 政府间水文计划旗舰和重大举措框架及其对实施政府间水文计划第九阶段的贡献 (议程分项目 4.3)

12. 根据政府间水文计划政府间理事会第二十一届会议所作的关于政府间水文计划的所有计划和活动应与政府间水文计划各计划阶段保持同步并建立一项评估机制的决定（政府间水文计划政府间理事会第 XXI-8 号决议），以及作为第二十二届会议关于“监测和审查政府间水文计划的计划和重大举措”的决定（政府间水文计划政府间理事会第 XXII-6 号决议）的后续行动，政府间水文计划秘书处为评估政府间水文计划的 15 项旗舰举措进行了一次国际提案征集活动。

13. 在政府间水文计划政府间理事会第二十三届会议上，提交了“教科文组织政府间水文计划旗舰举措评估的工作范围”（IHP IC-XXIII/Ref.3），理事会还要求秘书处向政府间水文计划主席团第五十八届会议提交政府间水文计划 15 项计划和重大举措的评估结果，并为政府间水文计划政府间理事会第二十四届会议编制关于今后继续实施政府间水文计划各项计划和重大举措的建议（政府间水文计划政府间理事会第 XXIII-12 号决议）。

14. 政府间水文计划的计划和重大举措评估（[IHP/Bur-LVIII/Ref.6](#)）和政府间水文计划优先举措指南的制定工作（[IHP/Bur-LVIII/Ref.7](#)），已提交政府间水文计划主席团第五十八届会议（2019 年 9 月）。

15. 政府间水文计划的计划和重大举措评估确定了知识差距和要求，以进一步增加举措的附加值，确保它们与教科文组织和政府间水文计划具体阶段的优先事项保持一致，并加强会员国的承诺。在介绍了相关文件之后，设立了一个工作组，并确定了六位专家（每个地区组一位专家），以最终确定这一框架。

16. 政府间水文计划政府间理事会第二十四届会议要求（政府间水文计划政府间理事会第 XXIV-2 号决议）工作组成员制定与政府间水文计划第九阶段战略规划及其实施和财务计划相一致的旗舰举措的规划、实施和监测框架，详细说明制定、实施和评估新的旗舰举措以及协调所有现有的旗舰举措的最低要求。理事会还要求将这一框架提交政府间理事会第二十五届会议审议和通过。

17. 经过各次会议，在秘书处的支持下，工作组进一步修订了 [IHP/IC-XXV/Ref.2](#) 号文件所载的旗舰举措框架，并审议了现有的旗舰计划和举措。根据这份文件以及政府间水文计划的计划和重大举措评估（IHP/Bur-LVIII/Ref.6），向理事会秘书处分别提交了两份决议草案供其审议：

- 政府间水文计划旗舰举措的规划、实施和监测框架，包括治理机制；
- 在政府间水文计划第九阶段期间继续实施旗舰举措。

18. 理事会不妨讨论并批准拟议决议草案。

第 XXV-2 号决议草案

政府间水文计划旗舰举措的规划、实施和监测框架

教科文组织政府间水文计划政府间理事会

注意到	关于修订和监测政府间水文计划各项计划的政府间水文计划政府间理事会第 XXI-8 号决议和关于政府间水文计划所有计划和重大举措未来治理的筹备工作的政府间水文计划政府间理事会第 XXIII-12 号决议，
考虑到	IHP/IC-XXV/Ref.2 号文件，即旗舰举措的规划、实施和监测框架，
感谢	政府间水文计划秘书处和工作组制定旗舰举措的规划、实施和监测框架；
决定	采用旗舰举措的规划、实施和监测框架，其中还包括其治理机制；
还决定	政府间水文计划第九阶段的所有现有和新的旗舰举措都必须遵守该框架；
建议	政府间水文计划旗舰举措的东道国/秘书处使其治理机制与该框架协调一致，并向理事会第二十六届会议报告这项协调工作的实施情况；
要求	政府间水文计划秘书处每双年度更新一次政府间水文计划第九阶段的政府间水文计划旗舰举措的情况，并将其提交政府间水文计划政府间理事会常会；
鼓励	教科文组织水家庭的所有成员提供技术、实物和/或资金支持，以促进政府间水文计划旗舰举措的实施工作。

第 XXV-3 号决议草案
在政府间水文计划第九阶段期间继续实施旗舰举措

教科文组织政府间水文计划政府间理事会

- 注意到** 关于政府间水文计划所有旗舰计划和举措的政府间水文计划政府间理事会第 XXIV-2 号决议，关于在其第二十五届会议上审议和批准特设工作组提交的拟议框架的决定，以及根据政府间水文计划政府间理事会第 XXI-8 号决议提出的建议，将对政府间水文计划旗舰计划和举措继续实施问题的审查作为政府间水文计划第九阶段实施计划的一部分，
- 还注意到** 提交政府间水文计划主席团第五十八届会议的“政府间水文计划的计划和重大举措评估”（IHP/Bur-LVIII/Ref.6）和“政府间水文计划优先举措指南的制定工作”（IHP/Bur-LVIII/Ref.7）的建议，
- 考虑到** 政府间水文计划旗舰举措工作组编制的“旗舰举措的规划、实施和监测框架”文件，
- 认识到** 政府间水文计划所有旗舰举措在政府间水文计划以往各阶段中所作的贡献；
- 决定** 到 2022 年底结束旗舰举措“水资源综合管理”和“国际同位素水文学联合计划”；
- 建议** 政府间水文计划秘书处、工作组和以下旗舰举措的东道国/秘书处考虑和审查未来在促进政府间水文学第九阶段方面的潜在作用，并遵守经修订的指南：城市水资源管理计划（UWMP）、水文学为环境、生命和政策服务计划（HELP）、“变潜在冲突为合作潜力”计划（PCCP），以及国际抗旱行动（IDI）。政府间水文计划秘书处、工作组和这些举措的东道国/秘书处应向政府间水文计划政府间理事会第二十六届会议提供关于举措作用的调查结论和进展情况；
- 又决定** 为政府间水文计划第九阶段继续实施以下与地下水有关的举措：含水层补给管理（MAR）、“人类活动和气候变化压力下的地下水资源评估（GRAPHIC）”计划、世界水文地质绘图和评估计划（WHYMAP）、国际地面沉降倡议（LaSII），以及国际共有含水层资源管理计划（ISARM），并决定将与地下水有关的举措合并为

一项单一的教科文组织地下水举措，并鼓励在它们之间进行协调；

还决定

根据对政府间水文计划旗舰举措的规划、实施和监测框架（第 XXV-3 号决议）的遵守情况，建议在政府间水文计划第九阶段继续实施以下举措：根据国际试验和网络数据系列确定水流状态（FRIEND）倡议、国际水质问题倡议（IIWQ）、国际泥沙沉积计划（ISI）、干旱地区水资源及其发展信息全球网（G-WADI）、国际防洪行动（IFI）、全球水博物馆网络（WAMU-NET），以及世界大河倡议（WRLI）；

还要求

理事会批准的每项旗舰举措在政府间水文计划第九阶段必须遵守旗舰举措的规划、实施和监测框架，包括治理机制；

鼓励

旗舰举措目前的东道国/秘书处考虑推进其实施工作的最佳方法，并与政府间水文计划秘书处密切合作，以确定为政府间水文计划第九阶段作出充分贡献的最佳途径；

还请

教科文组织水家庭的所有成员提供技术和/或资金支持，以促进政府间水文计划旗舰举措的实施工作。

4.4 政府间水文计划第九阶段业务实施工作专题工作组（议程分项目 4.4）

19. 政府间水文计划政府间理事会第二十三届会议（巴黎，2018年6月11–15日）的第XXIII-6号决议侧重于计划第九阶段（IHP-IX，2022–2029年）的制定。

20. 在特别工作组和会员国专家的领导下，随后在不限成员名额工作组的领导下，与会员国、教科文组织水家庭以及合作伙伴进行了多次包容性和密集的磋商，这之后，2021年6月举行的政府间水文计划政府间理事会第二十四届会议批准了政府间水文计划第九阶段战略规划。理事会还设立了一个不限成员名额工作组，以编制实施战略规划的**业务实施计划和财务计划**。

21. 在秘书处的协助下，经过多次专家会议和三次不限成员名额工作组会议，编制了作为动态文件的政府间水文计划第九阶段战略规划实施计划，并提交政府间水文计划政府间理事会第二十五届会议核准。

22. 政府间水文计划第九阶段战略规划有5项彼此关联、相互交织的优先领域和34项产出。在每项产出下，为交付预期成果确定了若干重要活动。在业务实施计划下，共审议了150项重要活动。第九阶段战略规划是一份愿景文件，应由政府间水文计划秘书处、教科文组织水家庭和有意参与的合作伙伴共同实施。

23. 作为政府间水文计划上一阶段中期审查建议的后续行动，政府间水文计划第九阶段的实施工作需要会员国更积极的参与，以及协调一致的教科文组织水家庭和经过重振的政府间水文计划国家委员会。还需要加强与其他联合国机构和合作伙伴的接触。

24. 协调一致和切实有效地实施政府间水文计划第九阶段需要适当的业务框架，以进行强有力的协调和集体实施工作。业务框架应足够灵活，以促进协同增效和教科文组织水家庭的有力参与，还应在相关机构内部和实地优化现有的专门知识。

25. 在向有意为实施战略规划作出贡献的各方发出呼吁后，教科文组织水家庭成员和合作伙伴在34项产出的每一项下将自己定位为参与其中的牵头者、共同牵头者和贡献者。

26. 对不同产出和重要活动的批判性分析明确表明，各项产出之间存在重要的相互联系，因此迫切需要在交付这些产出时发挥协同增效作用。如果为每项产出设立一个小组，34个小组将很难管理，而且优先领域、产出和重要活动之间相互关联，因此建议

设立数量有限的专题工作组，以便在实施工作期间帮助确保产出之间的协同增效，并促进政府间水文计划第九阶段的业务实施工作。

27. 每个专题工作组将负责一些协同增效的产出，并将包括相关的第 2 类机构和中心、教席和会员国，通过其全国委员会和合作伙伴与政府间水文组织秘书处一道开展工作，共同交付相关的政府间水文计划第九阶段产出。政府间水文组织秘书处将派出专题小组组长，协助每个专题小组的工作。

28. 根据对 34 项产出和相关重要活动的分析，并考虑到其分组情况的相互关联以及秘书处现有的专题知识，建议设立以下八个跨领域专题工作组：

- 生态水文学、实验流域和认定区域；
- 水质、污染、入海水源（包括非常规水）；
- 地下水的可持续性；
- 城市/农村水问题，包括向循环经济转型和相关变化；
- 水文过程、稀缺和极端问题、侵蚀和沉积问题以及冰冻圈；
- 气候变化、风险分析、决策和河流流域的适应问题；
- 水管理、治理和合作；
- 水教育，包括对全球加速框架的支持。

29. [IHP/IC-XXV/Inf.4](#) 号文件对每个专题工作组的产出进行了初步分组，以实现协同增效，并假设一些产出可以涵盖在不同专题工作组中，如公民科学和数据问题以及专题工作组的工作范围草案。

30. 以下关于设立政府间水文计划第九阶段业务实施工作专题工作组的决议草案由秘书处编写，供理事会批准：

第 XXV-4 号决议

政府间水文计划第九阶段业务实施工作专题工作组

教科文组织政府间水文计划政府间理事会

注意到 关于筹备政府间水文计划第九阶段的政府间水文计划政府间理事会第 XXIII-6 号决议，以及理事会第二十四届会议关于批准政府间水文计划第九阶段（2022–2029 年）战略规划以及为编制实施计划和财务计划设立不限成员名额工作组的决定，

满意地注意到 政府间水文计划政府间理事会的 IHP/IC-XXV/4 号和 IHP/IC-XXV/Inf.4 号文件中介绍的政府间水文计划第九阶段战略规划实施计划，

审议了 IHP/IC-XXV/4 号和 IHP/IC-XXV/Inf.3 号文件，

感谢 政府间水文计划秘书处编写了关于政府间水文计划第九阶段业务实施框架的文件；

决定 批准设立以下八个专题工作组和相关工作范围，以支持政府间水文计划第九阶段的业务实施工作：

- i. 生态水文学、实验流域和认定区域
- ii. 水质、污染、入海水源（包括非常规水）
- iii. 地下水的可持续性
- iv. 城市/农村水问题，包括向循环经济转型和相关变化
- v. 水文过程、稀缺和极端问题、侵蚀和沉积问题以及冰冻圈
- vi. 气候变化、风险分析、决策和河流流域的适应问题
- vii. 水管理、治理和合作
- viii. 水教育，包括对全球加速框架的支持

要求 政府间水文计划秘书处为这些专题工作组的运作提供便利；

鼓励 教科文组织水家庭的所有成员和合作伙伴在政府间水文计划第九阶段的实施工作中承担责任，按照政府间水文计划第八阶段外部中期评估的问责建议，说明有意参与和资助的专题工作组。