

Межправительственная гидрологическая программа
25-я сессия Межправительственного совета МГП
(Париж, 26-29 апреля 2022 г.)

Выполнение программы

Пункт 4 предварительной повестки дня

Резюме

В настоящем документе представлена краткая информация и проекты решений по следующим пунктам предварительной повестки дня:

4.2 Подготовка оперативного плана осуществления и плана финансирования девятой фазы Межправительственной гидрологической программы

В проекте резолюции XXV-I Совету предлагается принять к сведению оперативный план осуществления.

4.3 Рамочные принципы осуществления флагманских проектов и крупных инициатив МГП и их вклад в реализацию МГП-IX

Совету предлагается обсудить и утвердить предложенные проекты следующих резолюций:

- XXV-2: Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП, включая механизмы управления;
- XXV-3: Продолжение осуществления флагманских инициатив в рамках МГП-IX.

4.4 Тематические рабочие группы по практическим аспектам реализации МГП-IX

Совету предлагается обсудить и утвердить предложенное в проекте резолюции XXV-4 создание восьми тематических рабочих групп по практическим аспектам реализации МГП-IX.

Подготовка оперативного плана осуществления и плана финансирования девятой фазы Межправительственной гидрологической программы (пункт 4.2 повестки дня)

1. В июне 2021 г. Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы (МПС-МГП) утвердил своей резолюцией XXIV-1 Стратегический план осуществления девятой фазы МГП (МГП-IX, 2022-2029 г.). МПС-МГП призвал гидрологическое сообщество ЮНЕСКО взять на себя обязательство по осуществлению МГП-IX и постановил определить состав рабочей группы открытого состава (РГОС) для подготовки оперативного плана осуществления и плана финансирования МГП-IX.
2. 25 августа 2021 г. секретариат МГП информировал членов гидрологического сообщества ЮНЕСКО, партнерские учреждения, межправительственные и неправительственные организации о приеме заявок на участие в реализации оперативного плана осуществления МГП-IX (ОПО) и просил их указать мероприятия, в осуществлении которых они заинтересованы принять участие. По состоянию на 1 марта 2022 г. было получено 182 заявки от гидрологического сообщества ЮНЕСКО (68 государств-членов, 13 кафедр и 21 центр категории 2) и 19 заявок от партнеров МГП.
3. 21-22 сентября 2021 г. состоялось первое заседание РГОС в виртуальном формате. В ходе встречи члены РГОС согласовали методы и график ее работы таким образом, чтобы провести обсуждение оперативного плана осуществления и плана финансирования МГП-IX на 25-й сессии Межправительственного совета МГП.
4. Методы работы РГОС и график подготовки оперативного плана осуществления и плана финансирования следующей фазы программы были представлены и утверждены на 60-й сессии президиума МГП, состоявшейся 27-28 сентября 2021 г., и на четвертой внеочередной сессии Совета МГП (29 сентября – 1 октября 2021 г.).
5. 7 октября 2021 г. секретариат МГП обратился первоначально к тем, кто выразил заинтересованность взять на себя руководящую роль по достижению некоторых из ожидаемых результатов, с просьбой представить свои предложения и идеи в контексте формулирования основных направлений работы в рамках ОПО. На основе полученных предложений секретариатом МГП был подготовлен предварительный вариант проекта ОПО, который был представлен всем, выразившим заинтересованность участвовать в этой работе, в рамках подготовки тематических совещаний, посвященных оперативному плану осуществления.
6. С 3 по 5 ноября 2021 г. прошло трехдневное тематическое совещание в онлайн-формате. В ходе совещания состоялось обсуждение первоначального проекта ОПО и были представлены комментарии по каждой приоритетной области деятельности. Результатом проведенной работы стала подготовка секретариатом МГП первого варианта проекта ОПО. Первый вариант проекта включал в общей сложности 168 основных направлений работы, ориентированных на достижение 34 ожидаемых результатов. Этот вариант был представлен членам РГОС на этапе подготовки ко второму ее заседанию.
7. Второе заседание РГОС проходило 25 и 26 ноября 2021 г. в комбинированном формате. Участники имели возможность представить замечания и комментарии по первому проекту ОПО. После обобщения указанных замечаний и комментариев секретариат МГП подготовил второй вариант проекта оперативного плана осуществления.
8. В период с декабря 2021 г. по февраль 2022 г. второй вариант проекта ОПО прошел стадию экспертного рассмотрения на основе принципов управления по конечным результатам (УКР), с целью обеспечения соответствия включенных в него мероприятий и плановых показателей эффективности требованиям УКР. Итогом этой работы стала подготовка третьего варианта проекта ОПО.

9. В феврале 2022 г. третий вариант ОПО был распространен среди тематических групп на предмет представления комментариев и замечаний. На основе полученных комментариев и замечаний был подготовлен предытоговый вариант проекта ОПО, который был представлен членам РГОС на этапе подготовки ее третьего заседания.

10. Третье заседание РГОС прошло 10 марта 2022 г. в онлайн-формате. Его участники обсудили предытоговый вариант и сформулировали свои замечания, после чего был проведен очередной пересмотр текста проекта, а его окончательный вариант был препровожден Межправительственному совету МГП. На том же заседании был рассмотрен план финансирования МГП-IX.

11. Секретариат подготовил для утверждения Советом представленный ниже проект резолюции, касающейся оперативного плана осуществления и стратегии финансирования МГП-IX.

Проект резолюции XXV-1 Подготовка оперативного плана осуществления МГП-IX

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО,

напоминая о своей резолюции IHP/IC/XXIV-2, касающейся подготовки девятой фазы МГП (МГП-IX),

рассмотрев документы IHP/IC-XXV/Ref.1 и IHP/IC-XXV/Ref.1bis, в которых в матричной и описательной форме представлен оперативный план осуществления (ОПО) МГП-IX,

рассмотрев также документ IHP/IC-XXV/Inf.4, в котором представлен план финансирования МГП-IX на двухлетний период 2022-2023 гг.,

выражает признательность членам рабочей группы открытого состава (РГОС) и членам тематических групп за их ценный вклад в подготовку проекта оперативного плана осуществления МГП-IX;

благодарит секретариат МГП за поддержку и координацию усилий РГОС и тематических групп в процессе подготовки оперативного плана осуществления МГП-IX;

напоминает, что оперативный план осуществления и план финансирования МГП-IX являются «живыми» документами, требующими периодической актуализации;

постановляет принять к сведению проекты документов IHP/IC-XXV/Ref.1, IHP/IC-XXV/Ref.1bis и IHP/IC-XXV/Inf.4 в качестве оперативного плана осуществления и плана финансирования МГП-IX;

предлагает секретариату МГП организовать периодическое обсуждение вопросов финансирования МГП-IX с участием нынешних и будущих доноров, заинтересованных сторон и партнеров, включая государства-члены, учреждения в области развития, государственные и частные организации, в интересах содействия реализации стратегического плана МГП-IX;

предлагает также секретариату МГП проводить с периодичностью один раз в два года актуализацию плана финансирования и оперативного плана осуществления с последующим их представлением на очередной сессии Межправительственного совета МГП;

призывает всех участников гидрологического сообщества ЮНЕСКО содействовать реализации оперативного плана осуществления путем оказания технической и/или финансовой поддержки.

4.3 Рамочные принципы осуществления флагманских проектов и крупных инициатив МГП и их вклад в реализацию МГП-IX (пункт 4.3 повестки дня)

12. В соответствии с принятой Межправительственным советом МГП на его 21-й сессии резолюцией XXI-8, касавшейся обеспечения согласованности всех программ и мероприятий МГП в рамках реализации ее соответствующих фаз и создания специального механизма оценки, а также во исполнение принятой на 22-й сессии МПС-МГП резолюции XXII-6 под названием «Мониторинг и обзор реализации программ и крупных инициатив МГП» секретариат МГП организовал международный запрос предложений на проведение оценки реализации 15 флагманских инициатив МГП.

13. На своей 23-й сессии Совет рассмотрел «Техническое задание на проведение оценки реализации флагманских инициатив по линии Международной гидрологической программы ЮНЕСКО» (документ IHP/IC-XXIII/Ref.3) и просил секретариат представить президиуму МГП на его 58-й сессии итоги проведения такой оценки в отношении 15 программ и крупных инициатив МГП, а также подготовить и представить на 24-й сессии МПС-МГП (резолюция XXIII-12) рекомендации относительно дальнейшего осуществления указанных программ и крупных инициатив.

14. На 58-й сессии президиума МГП (сентябрь 2019 г.) были представлены итоги вышеупомянутой оценки (документ [IHP/Bur-LVIII/Ref.6](#)), а также проект руководящих принципов реализации приоритетных инициатив МГП (документ [IHP/Bur-LVIII/Ref.7](#)).

15. Итоги проведенной оценки выявили дефицит подтвержденных данных и необходимость дальнейшего повышения практической отдачи осуществляемых инициатив, обеспечения их согласованности с приоритетами ЮНЕСКО и конкретными фазами МГП, а также укрепления поддержки со стороны государств-членов. По итогам рассмотрения представленных документов была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли шесть экспертов (по одному эксперту от каждой региональной группы) для окончательной доработки рамочных принципов.

16. Межправительственный совет МГП на своей 24-й сессии обратился к членам рабочей группы (резолюция XXIV-2) с просьбой разработать рамочные принципы планирования, мониторинга и оценки выполнения флагманских инициатив, согласующиеся со стратегическим планом МГП-IX и соответствующими планами его реализации и финансирования, с подробным описанием минимальных требований в отношении утверждения, осуществления и оценки будущих и обеспечения согласованности уже существующих инициатив. Кроме того, Совет просил представить указанные рамочные принципы на обсуждение и утверждение его 25-й сессии.

17. После проведения серии совещаний рабочая группа при поддержке секретариата осуществила пересмотр рамочных принципов в отношении флагманских инициатив, обновленный вариант которых представлен в документе [IHP/IC-XXV/Ref.2](#), и предприняла обзор текущих флагманских программ и инициатив. На основе указанного документа, а также документа об оценке реализации программ и крупных инициатив МГП (IHP/Bur-LVIII/Ref.6) были подготовлены два следующих отдельных проекта резолюций, которые представляются на рассмотрение Совета:

- Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП, включая механизмы управления;
- Продолжение осуществления флагманских инициатив в рамках МГП-IX.

18. Совету предлагается обсудить и утвердить представленный ниже проект резолюции.

Проект резолюции XXV-2
Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации
флагманских инициатив МГП

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО,

- напоминая** о своей резолюции XXI-8, касающейся пересмотра и мониторинга выполнения программ МГП, и о резолюции XXIII-12 в отношении будущих механизмов управления всеми программами и крупными инициативами МГП,
- рассмотрев** документ IHP/IC-XXV/Ref.2 под названием «Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП»,
- выражает** признательность секретариату МГП и членам рабочей группы за подготовку рамочных принципов планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив,
- постановляет** утвердить «Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП»;
- постановляет также**, что все существующие и новые флагманские инициативы в рамках МГП-IX должны соответствовать утвержденным Рамочным принципам;
- рекомендует** принимающим сторонам/секретариатам флагманских инициатив МГП привести свои руководящие механизмы в соответствие с утвержденными Рамочными принципами и информировать Совет на его 26-й сессии о завершении такого согласования;
- просит** секретариат МГП представлять один раз в двухлетие на очередной сессии Межправительственного совета МГП обновленные сведения о ходе реализации флагманских инициатив в рамках МГП-IX;
- призывает** всех участников гидрологического сообщества ЮНЕСКО содействовать реализации флагманских инициатив МГП путем предоставления технической, нефинансовой и/или финансовой поддержки.

Проект резолюции XXV-3
Продолжение осуществления флагманских инициатив в рамках МГП-IX

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО,

- напоминая** о резолюции XXIV-2, касающейся всех флагманских программ и инициатив МГП, и о своем решении рассмотреть и утвердить на 25-й сессии МПС-МГП рекомендованные рамочные принципы, представленные специальной рабочей группой, а также о подготовленном в соответствии с резолюцией XXI-8 предложении относительно рассмотрения вопроса о дальнейшем осуществлении флагманских программ и инициатив МГП в качестве компонента плана реализации МГП-IX,
- напоминая также** о рекомендации, касающейся представленных на 58-й сессии президиума МГП документов «Оценка реализации программ и крупных

инициатив МГП» (IHP/Bur-LVIII/Ref.6) и «Руководящие принципы реализации приоритетных инициатив МГП» (IHP/Bur-LVIII/Ref.7),

- рассматривает** документ «Рамочные принципы планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП», подготовленный рабочей группой по флагманским инициативам МГП,
- отмечает** важный вклад, внесенный всеми флагманскими инициативами МГП в рамках реализации всех предыдущих фаз МГП;
- постановляет** завершить к концу 2022 г. осуществление флагманских инициатив «Комплексное управление водными ресурсами» и «Совместная международная программа по изотопам в гидрологии»;
- рекомендует** секретариату МГП, рабочей группе и принимающим сторонам/секретариатам нижеперечисленных флагманских инициатив проанализировать и оценить их возможную будущую значимость с точки зрения содействия реализации МГП-IX и с учетом пересмотренных руководящих принципов: Программа по управлению водными ресурсами в городах (ПУВРГ), программа «Гидрология на службе окружающей среды, жизнеобеспечения и политики» (ХЕЛП), программа «От потенциального конфликта к потенциалу сотрудничества» (ПКПС) и Международная инициатива по засухам (МИЗ). Секретариату МГП, рабочей группе и принимающим сторонам/секретариатам указанных инициатив необходимо представить на 26-й сессии МПС-МГП свои выводы и информацию о прогрессе, достигнутом в деле повышения отдачи указанных инициатив;
- постановляет также** продолжить в рамках МГП-IX осуществление следующих инициатив, касающихся ресурсов подземных вод: Регулирование пополнения водоносных горизонтов (МАР), программа «Оценка ресурсов подземных вод в условиях демографической нагрузки и изменения климата» (ГРАФИК), Всемирная программа гидрогеологического картирования и оценки (ВПГКО), Международная инициатива в области проседания грунта (МИПГ) и Программа управления ресурсами трансграничных водоносных горизонтов (ИСАРМ), а также постановляет объединить связанные с ресурсами подземных вод инициативы в единую инициативу ЮНЕСКО по ресурсам подземных вод и призывает обеспечить координацию между ними;
- постановляет далее** на основании соответствия рамочным принципам планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП (резолюция XXV-3) рекомендовать продолжить осуществление в рамках МГП-IX следующих флагманских инициатив: инициатива «Режимы стока на основе международных экспериментальных и сетевых данных» (ФРИЕНД), Международная инициатива по качеству водных ресурсов (МИКВ), Международная инициатива по седиментации (МИС), Глобальная сеть информации о водных ресурсах и развитии в засушливых зонах (Г-ВАДИ), Международная инициатива по наводнениям (МИН), Глобальная сеть музеев воды и Инициатива по крупным рекам мира (ИКРМ);
- просит** обеспечить соответствие каждой из утвержденных Советом в рамках МГП-IX флагманских инициатив рамочным принципам планирования, осуществления и мониторинга реализации флагманских инициатив МГП, включая механизмы управления;

- призывает** принимающие стороны/секретариаты нынешних флагманских инициатив изучить оптимальные способы достижения прогресса в их дальнейшем осуществлении и тесно сотрудничать с секретариатом МГП в вопросах определения наиболее эффективных стратегий максимального повышения их вклада в реализацию МГП-IX;
- призывает также** всех участников гидрологического сообщества ЮНЕСКО содействовать реализации флагманских инициатив МГП путем оказания технической и/или финансовой поддержки.

Тематические рабочие группы по практическим аспектам реализации МГП-IX (пункт 4.4 повестки дня)

19. Резолюция XXIII-6, принятая Межправительственным советом Межправительственной гидрологической программы (МГП) на его 23-й сессии (Париж, 11-15 июня 2018 г.), касалась главным образом разработки стратегии девятой фазы МГП (МГП-IX) на период 2022-2029 г.

20. По итогам серии открытых для широкого участия и активных консультаций с государствами-членами, гидрологическим сообществом ЮНЕСКО и партнерами, проходивших под руководством целевой группы (ЦГ) и группы экспертов государств-членов (ГЭГЧ), а затем рабочей группы открытого состава (РГОС), на 24-й сессии МПС-МГП, состоявшаяся в июне 2021 г., был утвержден стратегический план реализации девятой фазы МГП (МГП-IX). Кроме того, Совет учредил рабочую группу открытого состава (РГОС) для подготовки оперативного плана осуществления (ОПО) и плана финансирования утвержденной стратегии.

21. При содействии секретариата и по итогам проведения серии совещаний экспертов, а также трех заседаний РГОС был подготовлен проект плана реализации стратегии МГП-IX, который был вынесен на утверждение 25-й сессии МПС-МГП в качестве документа, подлежащего впоследствии периодической актуализации.

22. Стратегический план реализации МГП-IX включает пять взаимосвязанных и взаимодополняющих приоритетных областей и 34 ожидаемых результата. В рамках каждого ожидаемого результата были определены основные направления работы, призванные обеспечить достижение указанных результатов. В целом, в рамках оперативного плана осуществления предусмотрено 150 основных направлений работы. Стратегический план реализации МГП-IX является концептуальным документом, практическое осуществление которого предполагает коллективные усилия секретариата МГП, гидрологического сообщества ЮНЕСКО и заинтересованных партнеров.

23. В соответствии с рекомендацией, сформулированной по итогам среднесрочного обзора осуществления предыдущей фазы МГП, реализация МГП-IX потребует более активного участия государств-членов, а также скоординированных усилий гидрологического сообщества ЮНЕСКО и активизации деятельности национальных комитетов МГП. Наряду с этим потребуются более активное взаимодействие с другими учреждениями ООН и партнерами.

24. Согласованное и эффективное осуществление МГП-IX предполагает также наличие соответствующих общих принципов деятельности, которые обеспечат эффективную координацию усилий и совместное осуществление деятельности. Указанные принципы должны быть в достаточной степени гибкими, с тем чтобы они могли способствовать взаимодополняемости усилий и активной вовлеченности гидрологического сообщества ЮНЕСКО, а также максимальному задействованию имеющегося на сегодняшний день в рамках профильного отдела и на местах опыта.

25. В свете объявленного приема заявок на участие в реализации стратегического плана члены гидрологического сообщества ЮНЕСКО и партнеры выразили заинтересованность

принять участие в качестве руководителей, соруководителей и обычных участников по всем 34 ожидаемым результатам.

26. Проведенный критический анализ ожидаемых результатов и направлений работы ясно указывает на их существенную взаимосвязанность и, следовательно, на острую необходимость использования системного эффекта взаимодействия в рамках достижения этих результатов. Ввиду крайней сложности организации работы в рамках 34 групп (по одной на каждый ожидаемый результат), а также с учетом взаимосвязанности приоритетных областей, ожидаемых результатов и основных направлений работы было предложено создать ограниченное число тематических рабочих групп, задача которых состоит в том, чтобы содействовать сопряжению усилий при достижении результатов и тем самым способствовать практической реализации МГП-IX.

27. Каждая тематическая рабочая группа будет отвечать за синергетичность достижения определенных результатов. В ее состав войдут профильные институты и центры категории 2, кафедры ЮНЕСКО, а также государства-члены (через посредство своих национальных комитетов) и партнеры, которые будут взаимодействовать с секретариатом МГП в интересах совместного достижения ожидаемых в рамках МГП-IX результатов. Работу каждой тематической группы будет курировать «руководитель тематической группы», представляющий секретариат МГП.

28. На основе проведенного анализа 34 ожидаемых результатов и связанных с ними основных направлений работы с целью объединения их в кластеры по признаку наличия взаимосвязей, а также с учетом имеющегося в секретариате МГП экспертного потенциала было предложено сформировать следующие восемь междисциплинарных рабочих групп по следующим тематическим направлениям:

- экогидрология, экспериментальный бассейн и особо охраняемые территории;
- качество воды, загрязнение, источники пополнения морей, включая нетрадиционные источники воды;
- устойчивость запасов подземных вод;
- водные ресурсы городов/сельских районов, в том числе вопросы перехода к экономике замкнутого цикла и связанные с этим изменения;
- гидрологические процессы, дефицит воды и экстремальные явления, эрозия и наносы, криосфера;
- изменение климата, анализ рисков, директивная деятельность и адаптация на уровне речных бассейнов;
- управление водными ресурсами, механизмы управления и сотрудничество;
- просвещение в области водных ресурсов, в том числе содействие реализации Глобальной рамочной программы ускоренного достижения ЦУР 6.

29. В интересах обеспечения синергетического эффекта в документе [IHP/IC-XXV/Inf.4](#) приводится предварительная разбивка ожидаемых результатов на кластеры по каждой тематической рабочей группе при том понимании, что некоторые ожидаемые результаты могут охватывать несколько тематических групп, например, вопросы, касающиеся гражданской науки и сбора данных. Кроме того, в документе представлен проект круга ведения тематических рабочих групп.

30. Секретариат подготовил для утверждения Советом представленный ниже проект резолюции, касающейся создания тематических рабочих групп по практическим аспектам реализации МГП-IX:

Резолюция XXV-4

Тематические рабочие группы по практическим аспектам реализации МГП-IX

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО,

напоминая о резолюции XXIII-6, касающейся подготовки девятой фазы МГП (МГП-IX), о принятом на 24-й сессии Совета решении, касающемся утверждения стратегического плана реализации МГП-IX (2022-2029 гг.), и о создании рабочей группы открытого состава для подготовки плана осуществления и финансирования утвержденной стратегии,

принимая с удовлетворением к сведению оперативный план осуществления МГП-IX, представленный в документе ИНР/IC-XXIV/Ref.1,

рассмотрев документы ИНР/IC-XXV/4 и ИНР/IC-XXV/Inf.3,

выражает признательность секретариату МГП за подготовку документов, касающихся рамочных принципов практической реализации МГП-IX;

постановляет утвердить создание следующих восьми тематических рабочих групп с соответствующим кругом ведения в целях содействия практической реализации МГП-IX:

- i. Экогидрология, экспериментальный бассейн и особо охраняемые территории
- ii. Качество воды, загрязнение, источники пополнения морей, включая нетрадиционные источники воды
- iii. Устойчивость запасов подземных вод
- iv. Водные ресурсы городов/сельских районов, в том числе вопросы перехода к экономике замкнутого цикла и связанные с этим изменения
- v. Гидрологические процессы, дефицит воды и экстремальные явления, эрозия и наносы, криосфера
- vi. Изменение климата, анализ рисков, директивная деятельность и адаптация на уровне речных бассейнов
- vii. Управление водными ресурсами, механизмы управления и сотрудничество
- viii. Просвещение в области водных ресурсов, в том числе содействие реализации Глобальной рамочной программы ускоренного достижения ЦУР 6.

просит секретариат МГП оказать содействие в развертывании практической деятельности указанных тематических рабочих групп;

призывает всех участников гидрологического сообщества ЮНЕСКО и партнеров взять на себя обязательства по осуществлению МГП-IX с уточнением тематических рабочих групп, в деятельности которых они хотели бы принять участие, и оказать финансовую поддержку с соблюдением соответствующей рекомендации о системе подотчетности, сформулированной по итогам внешней среднесрочной оценки реализации МГП-VIII.